

## 遠景論壇



中國國家統計局所公布的五月份全國城鎮調查，失業率為 5.2%，但在 16 至 24 歲的青年族群，失業率則高達 20.8%。(圖片來源：<https://m.weibo.cn/>)

### 中國青年高失業率的警訊與影響

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

根據中國國家統計局所公布的五月份全國城鎮調查，失業率為 5.2%，但在 16 至 24 歲的青年族群，失業率則高達 20.8%，此一數據從年初即開始陡升，四月一舉突破兩成，創下可查詢公開資料的新高紀錄。對一個社會主義國家而言，「充分就業」應該是重要的國家政策目標，然而，目前相當於每 5 個年輕人就有 1 人失業，且從六月起又有 1,158 萬名大學畢業生投入市場，更加重就業負擔，對中國大陸整體發展將是一大警訊。根據此，本文有以下觀察。



## 青年失業問題是系統性與趨勢性的

首先，從今年一至五月青年失業率分別為 17.3%、18.1%、19.6%、20.4%、20.8%，相比去年同期，皆上升 2 個百分點左右，疫情解封後青年失業率仍不斷攀升，且不論官方祭出何種政策，效果皆有限，這代表這問題不只是「週期性」，而是系統性與趨勢性。且不少專家均提醒，目前中國大陸的失業率調查數據仍是低估的，如就業標準較國際標準寬鬆、所公布的就業率僅針對城鎮人口調查，很難調查到已失業返回農村的農民工，以及官方所發明的「靈活就業」，很難估計真正的失業狀況。就此而言，實際的青年失業率應該遠比官方統計的要高，而官媒甚至還稱年輕人是因為「享受工作自主性」選擇不進入組織，更引發民眾的不滿。

其次，青年失業率大增主要集中在特定的產業，而此些產業的發展除了疫情的衝擊外，也多和政府「共同富裕」的推動及美中科技戰等因素有關。如近年來中央所推動「國進民退」與「共同富裕」政策，使得年輕人就業較為集中的網路企業，如阿里巴巴、騰訊、字節跳動、B 站、京東等平台，都出現部門整併、只出不進等人事調整，近日官方宣布，過去兩年多來針對數十家科技公司採取的 50 多項監管行動已基本完成，相信也與減緩青年失業有關。教育「雙減」（減輕學生作業和校外培訓負擔）政策，也讓年輕人就業較多的補教業受到影響。此外，在美中科技戰中，中國科技產業受到巨大的衝擊，也讓原本就是資訊技術領域為主的青年就業雪上加霜。

### 「孔乙己」現象自嘲表達對現狀的不滿

再者，我們也可以看到在這波失業潮中，大學畢業生失業率遠高於一般青年。近期習近平在給大學生的信中，鼓勵青年走進鄉土、要青年人「自找苦吃」，廣東省政府甚至建議把 30 萬找不到工作的年輕人送到農村，這也使得民眾不禁聯想起毛澤東在 1950 年代發起長達二十年的「上山下鄉」運動。中國在 1999 開始的「高校擴招」，雖使當前年輕人是歷來教育程度最高的一個世代，但也讓這一世代不願「屈就」較花體力的工作，因此最近在網路上出現「孔乙己」現象，透過作家魯迅筆下這個窮酸潦倒又放不下讀書人身段的「孔乙己」，用以自嘲來表達對現狀的不滿。



最後，中國青年的高失業率造成至少兩個後果，一是不同青年群體間的利益衝突，一直以來，中國的「雙一流」大學、一般大學、中專、農民工等青年群體，各自的就業市場區隔是清楚的，但在對經濟前景預估不佳、失業率高居不下的狀況下，不同群體的就業標的就會重疊，甚至發生利益衝突。二是造成年輕一代對政府的信任大減，特別是大學生，近期不論是網路的串連，或是實體的行動(如白紙運動)，大學生都是對時政最不滿的族群，而在未來長時期扮演社會中堅的大學畢業生，一旦政治信任下降，也將使中共社會治理難度大為增加。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

---

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

