

遠景論壇



我國與新南向國家之貿易往來因受到製造業趨緩與高基期的影響出現下滑，經濟部國貿易局委託外貿協會協助業者掌握新南向國家的冷鏈物流商機。(圖片來源：https://www.taitra.org.tw/News_Content.aspx?n=109&s=65040)

從疫情後全球政經情勢看臺灣新南向政策的未來

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

近期有幾則新聞關乎臺灣新南向政策的未來走向，以及臺灣與新南向國家往後關係。首先是臺灣行政院經貿談判辦公室於 6 月 17 日公布 2023 年第 1 季新南向政策執行情形，提及我國與新南向國家貿易總額為 375.4 億美元，與去年相較減少 13%。事實上，2022 年臺灣與新南向國家之貿易總額約為 1,803 億美元，其中出口金額達到 969 億美元，為史上最高，但進入到 2023 年則受到製造業趨緩與高基期的影響出現下滑。



眼前的挑戰：中國持續加大與東協國家的經貿合作

當臺灣與新南向國家的貿易額呈現下滑之際，中國持續加大與東協國家的經貿合作，於 6 月 24 日至 27 日在雲南昆明啟動中國—東協自貿區 3.0 版第三輪談判。中國與東協早於 2002 年即啟動建立自貿區進程，直到 2010 年 1 月 1 日，中國—東協自貿區 1.0 正式建成。2015 年 11 月 22 日，中國—東協自貿區升級議定書正式簽署，2019 年 10 月 22 日對所有成員全面生效，形成了中國—東協自貿區 2.0 版。如今，在 RCEP 生效之後，正式啟動中國—東協自貿區 3.0 版建設，提升貿易和投資自由化、便利化，並拓展數位經濟、綠色經濟等新領域合作。在自貿區的帶動下，雙方的貿易額由 1991 年的 79.6 億美元，大幅成長到 2022 年 9,753.4 億美元，雙方也從 2020 年起互為第一大貿易夥伴。

儘管 2019 年底疫情的出現，也連帶導致全球政經結構出現明顯變化，以歐美國家為首的民主陣營，力抗中國與俄羅斯在政治與經濟方面的影響力。尤其在俄烏戰爭爆發後，臺灣的民主韌性與半導體產業，讓臺灣在全球地緣政治與供應鏈安全的戰略重要性大幅提升，也相對帶動臺灣的經貿發展。然而隨著疫情解封，中國的封控政策結束，商品的生產、製造與物流等恢復正常，也讓中國對外貿易出現增長，2023 年第一季與東協國家的貿易額較去年同期成長 16.1%。再者，中共二十大之後，其戰狼外交策略出現調整，與歐美國家的關係出現改善，雙方高層互訪熱絡，全球反中氛圍緩解，亦有助於中國與東協國家關係的改善。

臺灣政局對於新南向政策之影響

除上述全球政經情勢外，臺灣本身的政治因素也影響著臺灣與新南向國家之間的關係。拜登政府在去年二月時發布《美國印太戰略》(Indo-Pacific Strategy of the United States)報告，提及將持續與區域內的聯盟國家：泰國與菲律賓共同合作，以確保印太地區的安全與民主。而這兩國也在大選之後選出親美的政府，並出現不少友臺之言論，臺灣與這兩國的外交關係可說前景看好。但很可惜的是，臺灣駐泰國與菲律賓的代表相繼因為個人因素下台，就在要大顯身手之際卻



陣前換將，錯失在第一時間提升與泰菲兩國關係的機會。

臺灣將在明年一月舉行總統大選，新政府的區域政經佈局勢必將會影響臺灣新南向政策的未來，以及我國與新南向國家的關係，除了前述泰國與菲律賓外，明年的印度與印尼都將舉行大選，在臺灣政權交替之際，與新南向國家的關係值得注意。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

