

遠景論壇



今年舉辦的第 76 屆世界衛生大會(WHA)，台灣仍被拒於門外，至今已連續七年。

(圖片來源：<https://www.who.int/about/governance/world-health-assembly/seventy-sixth-world-health-assembly/daily-updates>)

第 76 屆 WHA 之趨勢觀察—台灣該如何突圍？

邱亞文

高雄醫學大學公共衛生學系教授

今年舉辦的第 76 屆世界衛生大會(World Health Assembly, WHA)，台灣仍被拒於門外，至今已連續七年。近年全球衛生格局不斷演變及多樣化，特別是自 COVID-19 及烏俄戰爭爆發以來，我國國際支持聲浪日益高漲，達新高峰。許多國家，包括美國、日本等國的高級官員，皆公開表示對台灣的支持。衛生福利部薛瑞元部長表示：



「久叩 WHA 不進難免失落，但不放棄也不用急，突圍策略是持續壯大自身，一步一腳印與世界交朋友」。今年雖未能參加世界衛生大會，但仍應分析觀察 WHA 議程及各項報告以精準掌握國際發展趨勢，進而連結我國優勢發揮實力及影響力，持續匯集國際社會的認可支持。

近年 WHA 議程：「三個十億目標」之內涵

近年 WHA 議程皆以「三個十億目標」(Triple Billion Target)為主要架構進行規劃討論。「三個十億目標」為現任 WHO 秘書長譚德塞(Tedros Adhanom Ghebreyesus)所提出，以「應對緊急衛生事件而得到保護」、「受益於全民健康覆蓋」、「得以改善健康福祉」各增加十億人為三大任務，更為此大幅重整 WHO 總部組織架構。而今年針對緊急衛生事件，除了近年備受矚目的國際衛生條例修正案及大流行公約制定案，譚德塞更特別提出「加強全球緊急衛生事件防範、應對和抵禦架構」報告，目的不僅僅是應對下一次大流行，更是要研擬如何保障全人類的衛生安全策略。

文件中強調各國需作出戰略轉變，並側重於加強衛生應急的五個核心能力「5C」(five Cs)，包括合作監測(collaborative)、社區保護(community)、安全及可擴展的照護(care)、對策(countermeasures)、與協調(coordination)。而為能有效落實，更需加強跟國際夥伴與利害關係者的合作，參與全球倡議、建立各級合作網絡。WHO 將持續開拓連結和協調合作夥伴的新方法，利用集體優勢一同關注脆弱、受戰爭波及和易受衝擊的國家。

非國家行為者是與 WHO 建立合作之關鍵

而 2016 年成立於 WHO 體制內的「WHO 公共衛生緊急計畫」(WHO Health Emergencies Programme)也不斷強調，需要更多來自公私部門的夥伴，以補強人力及資金缺口。因此筆者認為非國家行為者(Non-State Actors, NSAs)是達成與 WHO 建立全球合作夥伴關係的關鍵之一，亦是我國進行突圍策略的一大管道，值得深入分析。WHO 2016 年時亦通過《與非國家行為者互動框架》(Framework of Engagement with Non-State Actors)，為 WHO 與 NSA 提供了明確規範與法源依據。而 WHO 現有 218 個建立正式關係的 NSAs，皆在國



際衛生事務中發揮著重要的角色，因為其具（1）獨立性：組織運作及財源不受單一國家或官方的控制，並可在全球範圍內進行活動；（2）多元性：包括非政府組織、私營部門、慈善基金會、學術機構等四大類；（3）專業性：在國際組織中具諮詢地位，常應邀參加 WHA、執行委員會及其他 WHO 相關會議；還有（4）國際性：凝聚全球關注和支持，並推動全球合作和發展；這些特性提供台灣更多的切入空間。

簡言之，NSAs 是能夠跨過國際政治阻礙的前線主力，提供國際合作、知識支援、社會發展和經濟機會的平台，幫助我國在國際舞臺上發揮專業實力，擴大貢獻，促進國家的繁榮和永續發展。筆者今年也欣見我國醫療品質策進會所公布的最新醫學中心任務指標中，新增了擴大參與國際組織與 WHO 之 NSAs 相關機制及活動，包括擔任重要幹部等具影響力的職務。醫策會做為國際認證的專業評鑑機構，負責全台醫院評鑑，此舉將大大改變國內醫院生態，以及國際人才培訓走向，可望號召我國更多醫療衛生界尖兵，一同邁向國際！

台灣應把握時機加強自身國家能力

面對氣候變遷、戰爭衝突等天災人禍，全球緊急衛生事件發生的頻率、規模和複雜性逐年增加，WHO 報告指出 2023 年將有超過 3.39 億人口，近二十分之一世界人口需人道救援。如今 WHO 正積極開放尋求全球夥伴合作，台灣應把握時機，加強自身國家能力，並具體實踐「Taiwan Can Help!」。同時，台灣應建立 NSAs 整合平台，歸納緊急衛生相關組織並整合活動資訊，善用其資源並立足於國際組織中，結合各單位的財力、人力及資訊，配合國家政策方向，做系統性且全方位的規劃。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

