

遠景論壇



近年來，各種新興科技和從而衍生出的產品大量出現，對各個產業帶來衝擊。
(圖片來源：Depositphotos)

國防政策要支持新創產業

丁樹範

政治大學東亞研究所名譽教授

近年來，各種新興科技和從而衍生出的產品大量出現，對各個產業帶來衝擊。這種新興科技和產品包括資訊安全、無人載具、人工智慧，乃至於量子電腦等。然而，受衝擊的不只是產業，就連包括國防軍事和作戰領域在內的政府部門都受到衝擊。問題是我們要用什麼樣的態度和什麼樣的方式應對新興科技和產品？

面對新興科技領域，國防部門必須要有與時俱進的意識。也就是說，對新興科技和衍生的產品不能採取視而不見的態度，必須主動採取因應作為。因為，其他國家，甚至我們的對手國，在快速軍事現代化過程中大量引進新科技，把新科技產品用於戰場作戰，這勢必影響我們的軍事安全。例如，用無人機刺探我國的各種軍事資訊，或發展各種形態的攻擊型無人載具。

組織的調整及轉換

前述涉及的是國防部門的管理議題，使得國防部門更趨近於學習適應型的組織。這也涉及國防部門如何保持專業精神，透過專業精神保持國防部門主動創新能力。這也涉及政治最高領導人和國防部門之間的信任和互動。

這還涉及新組織的成立。成立新組織要考慮新組織的功能、位階、人員背景和專長等因素。需要成立的新組織是在國防部門設立國防創新小組。這個小組的任務是擔任快速發展的商業新興科技，以及包括各軍種在內整個國防部門的橋樑，把新興科技和產品應用於國防體系，以增加軍事能力提高作戰能力，進而促成國防軍事體系的創新轉型。

這個國防創新小組成員應具備多樣專長，而不只是作戰經驗。理想的背景是有科技訓練背景，曾在作戰體系（或作戰支援體系）服務而了解作戰體系的需求。在組織設置上，此小組應該直接向部長報告，因為部長具有決策權。同時，我國的部長多係參謀總長或軍種司令轉任，了解軍隊的需求。要強調的是，這只是國防政策支持新創產業的開始。

建案和採購的重要性

建案是國防部門支持新創產業的必然過程。這可以包括由國防部門進行小量採購以實驗未來作戰模式，到最終定案。當然建案是有失敗的可能。

建案會面臨許多實際的困難。這是因為許多新興科技及其產品多是由新創公司發起，而少從既有大企業發展出來，特別是資訊相關產



業更是如此。就如同微軟(Microsoft)的比爾蓋茲(Bill Gates)當年是從車庫創業起家的中小企業。這些企業因是新創，可能缺乏被公認的業績，使得國防部門採購人員擔心被指控貪腐而不敢支持新創企業。這不利新創企業發展，甚至可能造成產業發展的扭曲：既有企業透過優勢把獲得的標案轉包給新創企業，既有企業獲得大部分利潤，而新創企業只能獲得微薄利潤。其結果是國防部門無法與時俱進，國防經濟無法進步，進而使軍隊戰力無法提高。

我國已有《國防產業發展條例》，期待透過法律的安排把國防和產業發展形成制度化安排。然而，實踐後才知道這個條例似乎疏忽了整合中小企業到國防產業發展的實際困難。因此，如何補救此缺點，一方面透過國防發展扶植有創意的中小企業，帶動台灣的產業結構，另一方面壯大國防軍事力量以因應新的軍事安全威脅，這已是刻不容緩的議題。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

