

遠景論壇



2023年5月19至21日，G7領導人齊聚日本廣島舉行峰會。(圖片來源：https://www.g7hiroshima.go.jp/assets/bg_mv_02.75fe0c9d_Z1xBs1d.jpg)

廣島 G7 後的東北亞安保情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

繼財政部長會議和外交部長會議之後，五月底七國集團(G7)領導人齊聚日本廣島舉行峰會。由於俄烏戰爭及中國和西方對立加劇的影響，這個原本是協調各大工業國共同抵禦全球性經濟問題的會議，此次會談範圍還擴大涵蓋了人工智慧、能源危機、俄烏局勢、中國問題和去核化等議題。

「捍衛自由開放的印太地區」為 G7 核心議題

此次東道國日本掌握 G7 廣島峰會的機會，為讓「捍衛自由開放的印太地區」成為今年 G7 峰會的核心議題，岸田文雄自年初就先後拜會 G7 各主要成員國，不但與拜登舉行美日峰會並發表聯合聲明，另與英國和澳洲正式簽署「(部隊)相互准入協定」(Reciprocal Access Agreement, RAA)，甚至以烏克蘭總統澤倫斯基(Volodymyr Zelenskyy)的出席，凸顯歐亞一體應對俄羅斯與中國威脅的實際需要，帶出北約(NATO)預計年底在日本開設聯絡處，並擬與日本簽訂「個別化夥伴關係計畫」(Individually Tailored Partnership Program, ITPP)，為雙方應對俄羅斯及中國的軍事合作提供共同架構。這對東北亞情勢當然會帶來重大影響。

如此一來，等於是北約和印太戰略的跨洲結合以日本為中介，不但將改寫國際地緣戰略的關係互動，同時等於實質掙脫聯合國憲章所謂「敵國條款」(enemy country clause)的桎梏，讓二戰結束後蟄伏迄今的日本，蛻變為世界新舞台的核心要角，大幅提升日本在國際社會的重要性，岸田文雄因而登上美國《時代》雜誌封面人物。日本希望透過修改限制防衛能力的憲法，以及成為聯合國安理會的常任理事國，以實現「國家正常化」，以經濟支援、救災、人道援助等方式，在全球舞台扮演積極角色，並強調作為和平與國際秩序的代表國，絕不是要成為「軍事大國」。

全球無核化的挑戰

同時，由於中國刻正處於史上最大規模的核武擴充進程，2035 年準備將其核彈頭數量從當前的 400 顆升級到 1,500 顆，再加上北韓和俄羅斯近年都曾揚言動用核武，因此 G7 就核武裁軍問題進行討論，並於聯合聲明表達對「中國核武擴張缺乏透明度」的擔憂，並「不允許俄羅斯威脅或使用核武器」，同時並編制一份聯合文件《廣島願景》，認為「中國在建立核武庫方面缺乏透明度，成為全球和地區穩定的憂慮」，並共同要求公開核武力數據。

另一方面，岸田文雄曾於 2022 年提出「廣島行動計劃」，號召各國發誓「永不使用核武器，並對核武保持透明，進一步去核化，以



及承諾核不擴散」。此次 G7 峰會在廣島開幕，岸田更帶與會各國元首參觀廣島和平紀念資料館（原爆資料館），使得拜登成為繼 2016 年歐巴馬之後第二位到訪的美國總統，而擁有核武的英法兩國現任首腦到訪也是空前的創舉，希望傳達「全球無核武」的信念。這對於以核武威脅作為國家政策的北韓而言，無疑增加許多國際輿論壓力。

去風險而不脫鉤的微妙平衡

在對中政策方面，G7 峰會討論如何防堵對俄羅斯制裁的漏洞，同時尋求破壞俄羅斯的能源生產，以及阻止俄羅斯軍事的貿易活動，但也擔憂中國給予俄羅斯軍事支援。七國元首面對台灣問題希望展現團結，但又試圖避免進一步使中國與西方的關係更為緊張。同時，一方面對中國在南海的「軍事化活動」提出警告，但另一方面又表示「這不是一個反華的(anti-Chinese) G7」。

對這些國家而言，俄羅斯是國際秩序的「威脅」，而中國則還只是「挑戰」。這種矛盾的心態同樣存在於經貿領域，在關鍵供應鏈上，部分要遷出中國以「降風險」，但又表明將尋求一個「多面化的對華經貿關係」，具體而言就是採取「去風險而不脫鉤」(de-risking, not decoupling)的微妙平衡政策。

西方民主陣營的國際共識：明確定位兩岸議題國際化

關於台灣部分，在中國意圖將台海問題內政化的同時，G7 峰會認為兩岸關係穩定與否和民主陣營國家有關，會後發表的聯合公報重申「台海和平穩定的重要性，對國際安全與繁榮不可或缺」，等於再次明確定位兩岸議題國際化。過去 G7 峰會只提到台海安全的重要性，去年德國或前年英國 G7 峰會未曾提到「國際」(International)這個詞，但今年特別強調「國際」，已經超越過去中國認為台海問題是「國內問題」，顯然是西方民主陣營從歐洲的戰爭學到：如果沒有國際社會的支持，很難阻止威權國家對民主國家的侵略。今年 G7 峰會顯然是希望能夠建立一個西方民主陣營的國際共識。

值得注意的是，除了自 1980 年代就增加的歐盟委員會和歐洲理事會兩個常設非正式成員之外，由於此次日本還邀請包括印度、巴西、韓國、越南和澳洲，以及非洲聯盟輪值主席國葛摩聯盟(Union of



the Comoros)、太平洋島國論壇主席國庫克群島、東協主席國印尼等多個非成員國元首出席，使得廣島 G7 峰會規模空前龐大，顯示 G7 集團試圖擴大對開發中國家的影響力，甚至有排除因中俄兩國陷入僵局的 G20 的意味。東北亞安保情勢的格局，在廣島 G7 峰會之後顯然將進入另一個階段。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

