

遠景論壇



3 月 16 日韓國總統尹錫悅展開首次訪日，這是韓國總統時隔四年的歷史性行程，成為韓日關係改善的重要里程碑。

（圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/koreanet/52752565374/in/photostream/>）

韓日關係和緩後的東北亞情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

韓日是兩個東北亞的重要國家，原本因戰前的殖民歷史而關係不睦，但因國際情勢與經濟發展需要，自 1965 年簽署《韓日基本關係條約》、《關於旅日朝鮮僑民法律地位和待遇協定》、《韓日漁業協



定》、《韓日關於解決對日財產請求權和經濟合作的協定》、《韓日關於文物及合作協定》等文件之後，兩國關係得到長足發展。

然而，從進步派的盧武鉉執政開始，兩國再因歷史教科書問題、靖國神社參拜問題、殖民時期受害者賠償問題，使得兩國關係迅速轉冷，其後更因竹島（獨島）領土問題和戰前日本強徵慰安婦事件，讓雙方矛盾衝突進一步加劇。到文在寅時期更將韓日《軍事情報保護協定》(GSOMIA)作廢，日本也對韓國祭出貿易制裁，兩國關係更從夥伴降為鄰國，韓日關係「面臨非常嚴峻的狀況」。雖然美國基於戰略需求，一直努力調解雙方歧見，特別是在冷戰結束之後，由於中國與北韓不斷擴張軍備，因此希望擴大美日韓的安保合作，但韓日間的齟齬一直是東北亞情勢的隱憂。

韓日關係正常化以適應新的戰略格局

面對北京和平壤在亞太地區的安全挑戰，自去年五月尹錫悅總統上台後，韓日兩國試圖緩解其緊張關係，使兩個鄰國重現和解希望。去年11月13日，尹錫悅和岸田文雄先在柬埔寨金邊的東協系列峰會進行會談，今年3月16日韓國總統尹錫悅更展開首次訪日，這是韓國總統時隔四年的歷史性行程，也是韓國總統12年來首次在並非參加國際會議的情況下訪問日本，成為韓日關係改善的重要里程碑。

兩國除商定加強安全、經濟、人文交流等多領域合作外，兩國宣布《韓日軍事情報保護協定》完全恢復正常，重啟長期中斷的韓日安全對話和韓日次長級戰略對話，並建立韓日經濟安全對話機制。接著，岸田文雄預計將出訪韓國，重啟兩國元首定期互訪的穿梭外交，尹錫悅也將參加今年五月在廣島舉行的七國集團(G7)峰會。現在韓日結束相互敵視的惡性循環，共同追求兩國的共同利益，韓日關係完全正常化，開啟兩國關係的新篇章。這一歷史性改變是為適應新的戰略格局，但也勢必對東亞地區的地緣政治帶來巨大影響。

美日韓「聯合威懾」

首先，韓日改善此前冷淡的雙邊關係之後，美國認為是增加三國深化安全合作機制的良機。美日與美韓原本個別為軍事同盟，美國不斷鼓勵日本和韓國擴大三邊安保合作，以加強對北韓、中國和俄羅斯



的威懾。2022 年，當北韓威脅要使用戰術核武並加強軍事發展和訓練，韓國便尋求美國更多參與，以阻止北韓使用核武，並建議美國持續在日本海部署搭載核導彈的潛艇，並制訂緊急情況下向日本及韓國部署核武器的計畫。同年 10 月，美國政府公布《核態勢評估》(Nuclear Posture Review, NPR)作為其新核戰略的指導方針，並宣布將充實在美國、日本、韓國和澳大利亞充分調動盟友和志同道合國家能力的「聯合威懾」概念。由於近年北韓屢次發射彈道導彈，同時中國一直沒有停止在印太地區的尋釁，而俄羅斯也在加強核武威脅，這讓韓日一致認為韓美日、韓日密切協作以因應北韓核武威脅至關重要。因此，隨著日韓關係的和解，三國可以討論加強「延伸威懾」的想法，透過共享有關美國核力量情報的方式，擬議新架構來保護盟友。

美日韓三方互動有加快跡象

其次，美日韓聯合應對不斷加強軍備的中國及北韓，是美國總統拜登自擔任歐巴馬政府副總統以來的理論。但由於文在寅總統的政策，使得 2019 年至 2021 年期間沒有任何美軍航母停靠韓國港口，在尹錫悅政府執政之後，雷根號航空母艦於 2022 年 9 月抵達韓國，六個月後的今年 3 月 28 日，以美國海軍核動力航母尼米茲號為主力的第 11 航母打擊群，進入位於韓國東南部的釜山作戰基地，並宣布 23 日至 26 日在太平洋和東海與日本海上自衛隊進行演習，27 日在韓國濟州島以南與韓國海軍進行演習。美日韓三國計畫聯合演習的目的旨在確認日美韓海上力量的合作，阻止北韓增加其核威脅。無庸置疑地，美國戰略武器在東北亞的部署勢必越來越頻繁。

第三，當韓日關係完全正常化，顯示美國兩個最親密盟友之間合作與夥伴關係的新篇章，因而美日韓三方互動有加快跡象。為慶祝美韓同盟建立 70 周年，韓國總統尹錫悅將於 4 月 26 日到美國進行國事訪問，此行將觸及美國《通膨削減法》、供應鏈，以及美國擬邀台灣、日本、韓國合組晶片四方聯盟(Chip 4)之事，甚至韓國加緊參與美日印澳四方安全對話(QUAD)機制等，對促進美韓兩國、印太地區和世界和平、穩定和繁榮至關重要。

目前尹錫悅推動對日和解舉動，將有助於美國整合東北亞地緣政治力量以遏制中國，中國在此形勢下不能不思考應對策略。對中國而



言，中韓問題的突破口在日本，中國要利用韓國同時對日本有矛盾與歷史問題爭議，破除美日韓三國形成同盟的可能性，但由於尹錫悅屬於民粹型總統，中國很難依靠外交施壓使其讓步，由於中國是韓國的第一大貿易夥伴，韓國對中進出口總額幾乎是對美的兩倍，中國可能再度利用經濟施壓迫使韓國減緩美日韓安保合作。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

