

## 遠景論壇



2017 年 8 月有超過 80 萬的羅興亞人，因為遭受到緬甸軍隊的迫害而出逃孟加拉。  
（圖片來源：Depositphotos）

### 中國介入羅興亞人遣返的政經分析

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

根據外媒報導，緬甸軍政府近期因中國介入，再度採取行動遣返羅興亞人。事實上，2017 年 8 月有超過 80 萬的羅興亞人，因為遭受到緬甸軍隊的迫害而出逃孟加拉，孟緬兩國於當年 11 月時就在中國的協調之下簽署遣返協議，但這六年多來因為疫情、政變等因素並未有所進展。到底中國近期再度介入的背後原因為何？本文主要從中共的外交政策以及一帶一路兩方面切入分析。



## 中國希望營造和緩對外關係

首先，中共的外交政策在 20 大之後出現轉變。在中共 20 大前，由於國內政治情勢的考量，戰狼外交成為對外關係的指導方針，也造成與歐美等大國之間的衝突不斷。如今在中共新領導班子順利接班後，過去疫情封控導致的國內經濟困局，迫使中共將施政重點由政治轉向經濟。一方面放棄過去堅持的動態清零政策，一方面也希望營造一個和緩對外關係以吸引外資，以往的戰狼外交出現收斂，這可從代表性人物外交部發言人趙立堅調離中央，即可看出中共對外態度逐漸放緩。

除此之外，2022 年博鰲亞洲論壇，中國國家主席習近平提出「全球安全倡議」，其中有六項堅持，包括：維護世界和平安全、不干涉別國內政、反對單邊主義、安全不可分割、和平解決爭端、維護傳統和非傳統安全等。隨後又在 2023 年 2 月提出概念文件，強調透過「中國智慧」與「中國方案」，以對話協商和平方式解決國家間的分歧和爭端。2023 年 3 月 10 日，在中國居中斡旋之下，伊朗與沙烏地阿拉伯兩國重新建立外交關係，中國藉此展現其協調解決區域衝突上的角色。而伊沙兩國恢復邦交亦有助於中國自波斯灣取得穩定的石油來源，此舉也讓中國在國際政治和國內經濟兩方面加分不少。

## 中國、緬甸與羅興亞人三方各取所需

另一方面，一帶一路在東南亞出現嚴重的負面影響，包括：柬埔寨西港經濟特區的詐騙集團猖獗、中寮鐵路造成寮國負債累累，因此中國亟需另外開闢一帶一路的新戰場與新市場，其中緬甸可協助中國取得進出印度洋的通道，中緬經濟走廊的政治與經濟戰略重要性大幅提昇。而大多數羅興亞難民居住的若開邦鄰近中緬經濟走廊，中國預期協助以人道方式處理緬甸羅興亞人遣返後，羅興亞人可為中國在緬甸一帶一路建設提供穩定人力資源，除解決建設過程中缺工問題，並可藉此舉扭轉外界對於一帶一路的負面看法。

再者，對於羅興亞人本身，離開難民營回到自己熟悉的地方，並擁有穩定工作與收入，一來可改善過去的生活困境，再來或可降低其反政府的機率。而對於緬甸目前的軍政府來說，也可因獲得中國資金



進入投資，改善國內經濟困境，提升其執政的正當性。以結果論來說，此舉形成中國、緬甸與羅興亞人三方各取所需的局面。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

