

遠景論壇



中國第十四屆全國人大會議於北京人民大會堂舉行，國務院副總理、國務委員、秘書長進行憲法宣誓。（圖片來源：http://www.gov.cn/xinwen/2023-03/12/content_5746357.htm）

2023 年中共「兩會」觀察與評析

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

「兩會」從開幕到閉幕，從《政府工作報告》（以下簡稱《報告》）、人事安排到機構改革，代表習近平完成全面集權的系統性工程。「兩會」延續去年「二十大」與二月底召開的「二十屆二中全會」對局勢的定性，指中國面臨「風高浪急的國際環境」和「艱鉅繁重的國內改革發展穩定任務」，且未來國內外都可能發生「超預期因素」，甚至會有「驚濤駭浪」的重大考驗。也正因這種對情勢「不安」的判斷，中共強調要做到「三個更好統籌」，分別是「國內國際兩個大局」、「疫情防控和經濟社會發展」以及「發展和安全」。

對安全的強調

在「二十大」政治報告中，「安全」被提到創新高的 91 次，且「推進國家安全體系和能力現代化」也單獨成節。延續此，在「兩會」期間所公布的 2023 年預算中，代表「安全」的預算也大幅增加，其中與社會穩定相關的「公共安全支出」增長 6.4%、外交支出增長 12.2%、國防支出增長 7.2%。而「糧油物資儲備支出」為增幅最高的 13.6%，其中包含糧食與能源安全儲備，這是否為因應未來「超乎預期因素」，有極大的想像空間。

機構改革著重科技、金融與大數據

此次機構改革也可看出著眼於「安全」，除將國家知識產權局、國家信訪局調整為國務院直屬機構外，改革焦點則是放在科技安全、金融安全與數據安全，包括成立「中央科技委員會」、組建「國家金融監督管理總局」與「國家數據局」。此外，也提出中央國家機關編制按 5% 的比例精減，按中國各部委編制來看，此一數值不小，顯見中國財政確實較為緊縮。

國務院高層人事存在風險

習近平如預期般當選國家主席與國家中央軍委會主席，其他高層人事也都無異議通過。具經驗的經濟相關部委的領導多獲得留任，「軍工系」也獲得重用，但從國務院高層人事也看得出隱憂，國務院「一正四副」，除何立峰具中央統籌的經驗外，其餘包括擔任總理的李強、副總理的張國清與劉國中，過去從政的經驗多在地方，甚至常務副總理丁薛祥的重要經歷多為幕僚工作，此一領導班子如何帶領中國走出目前的經濟困境則值得觀察。

對外關係與對台政策偏向和緩

中國目前所遭遇的經濟社會問題應該是近三十年之最，故中共今年施政的重點將會是內部的穩定，在對外關係則會採取較為溫和的手段，包括對台。外交事務與對台工作原本就非國務院職責，因此《報告》著墨不多，也多以軟性為基調。在新任外交部長秦剛首次擔綱的



「外長記者會」中，「金句」與「道具」齊發，多重申習近平政策。值得注意的是，習近平「兩會」期間下政協團組時罕見點名美國，不過在政治敏感性相對較低，且偏經濟的政協聯組會「敲打」美國，也可看出中共謹慎之處。在對台方面，接任全國政協主席並為對台二把手的王滬寧，特別到人大台灣代表團，提及「掌握了實現祖國完全統一的戰略主動」，也看得出今年中共對台在不放棄硬手段外，改以「大交流」為主，也是一種在衡諸內外、兩岸互動與台灣政情後的「戰略主動」。

新任總理李強在閉幕記者會中並無太多「驚人之舉」，按其「工作職責」解釋為何全年經濟預期增長目標設定為 5% 左右，並向民企和外資者保證，中國政府將堅持對公有經濟與非公有經濟的「兩個毫不動搖」，可預期李強雖受習近平信賴，但重大政策可能還是要在「深改委」、「財經委」中討論，再到政治局暨常委會拍板。「兩會」結束後，習近平第三任期的「開幕式」也告一段落，而這五年究竟是習權力的「中點」或「終點」，相信將是全世界關注的焦點。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

