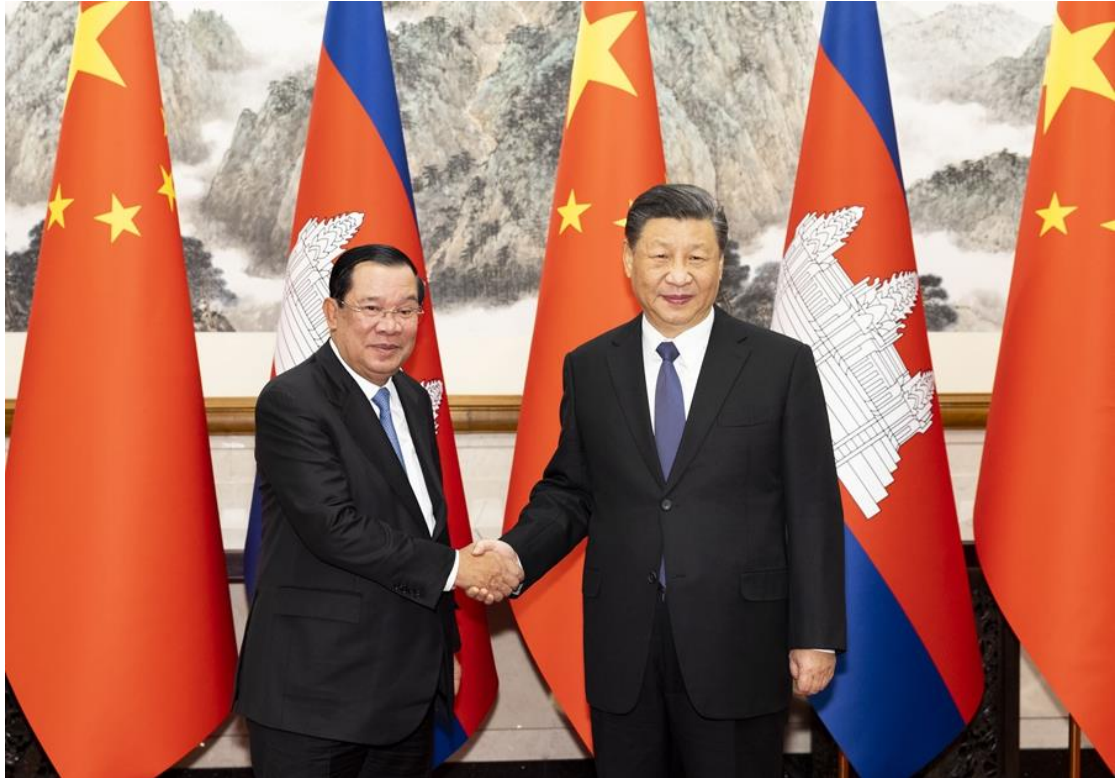


遠景論壇



柬埔寨總理洪森於2月9日至11日訪中，此為洪森自1998年底大選後擔任總理至今的第15次訪陸行程，也是中國在2023年農曆春節後首次到訪的外國領導人。

（圖片來源：http://www.gwytb.gov.cn/m/headline/202302/t20230210_12509563.htm）

柬埔寨總理洪森訪中之目的與意涵

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

2020年2月當時中國爆發新冠疫情，各國採取撤僑與停飛航線等措施，與中國切割，但唯有柬埔寨總理洪森「頂風冒雪，逆行訪中，



雪中送炭」，顯示中東兩國深厚與特殊的友誼。而今年適逢中東建交 65 週年與「中東友好年」，中國因而邀請洪森於 2 月 9 日至 11 日前往訪問，實現「三年之約」。此為洪森自 1998 年底大選後擔任總理至今的第 15 次訪陸行程，也是中國在 2023 年農曆春節後首次到訪的外國領導人，其重要性可見一斑。

打造中東「鑽石六邊」合作架構

儘管在出訪前，美國之音一篇關於柬埔寨恐陷入中國債務陷阱的文章，讓柬埔寨外交部不得不嚴正澄清，但仍未影響此次出訪的成果。中國國家主席習近平 2 月 10 日於釣魚台國賓館會見訪團，特別表示中方將向柬埔寨提供 3 億人民幣無償援助，用以幫助改善柬埔寨人民的生活水準，包括興建東國的鐵路（高鐵的前期作業），算是中方正式表態支持東方高鐵計畫。雙方簽署《關於構建新時代中東命運共同體的聯合聲明》，強調雙方將從政治、產能、農業、能源、安全、人文六大領域入手，著力打造中東「鑽石六邊」合作架構。

讓洪瑪奈透過會面取得習近平的認可

其實從訪團名單即可了解，東方此行具有主要兩個目的：一是政治考量，2018 年大選前，洪森政府解散主要反對黨柬埔寨救國黨，因而讓柬埔寨人民黨取得國會全部 125 席位，在國內外皆引發不小的爭議，或將衝擊此次大選。而洪森長子洪瑪奈雖已於 2021 年底柬埔寨人民黨第 5 屆中央委員會第 43 次會議上，被推選為「未來總理候選人」，取得總理接班梯隊的入場券，但是國內外對於洪森家族政治的疑慮一直存在著，洪森因此藉由此次出訪讓洪瑪奈透過會面取得習近平的認可，以化解國內外的部分疑慮。在現今世界政經局勢混沌不明之際，一旦洪森面臨到下台壓力時，洪瑪奈或可於此次 7 月份大選順勢接掌政權。

觀光業與高鐵建設均亟需中國幫助

此次訪團另一目的即是經濟考量，訪團成員包括：公共工程和運輸部長、商業部長、旅遊部長、農林漁業部長等，可看出東方在疫情之後，亟需要中國的資金與觀光客投入疫後復甦工作。畢竟柬埔寨的



觀光業佔該國 GDP 的 18%，觀光業的復甦很大程度決定了該國的整體經濟表現。也因而在此次訪問中，特別提及要盡速加開兩國之間的直飛航班，讓中國觀光客可以回復到疫情前的數字。除觀光業之外，在柬埔寨掃蕩西港的賭博與詐騙之後，西港經濟特區也亟需中國正常與正當資金投入。至於在出訪前引發爭議的金邊至泰柬邊境波貝 (Poipet) 的高鐵，也獲得中方承諾提供資金進行可行性研究。

綜上所述，洪森此行訪中可算是收穫滿滿，但柬埔寨高鐵計畫是否會重蹈其他國家債務陷阱的覆轍，中國資金過去對於西港經濟特區所造成的扭曲是否會重演等，往後都將持續影響著柬埔寨的發展與中柬關係，柬埔寨不可不慎。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

