

遠景論壇



第七屆拉美共同體領袖峰會於 2023 年 1 月於阿根廷的布宜諾斯艾利斯舉行，本次峰會討論主軸為新冠疫情、氣候變化與烏俄戰爭如何影響該地區的發展。(圖片來源：
<https://es.wikipedia.org/wiki/VII_Cumbre_de_la_CELAC_de_2023>)

2023 年拉丁美洲共同體領袖峰會 及其對我邦交的意義

蘇彥斌

政治大學政治學系教授

拉丁美洲共同體(CELAC)於 2011 年成立，源自 2010 年 2 月的第 21 屆里約集團(the Rio Group)峰會。該組織成立的推手之一委內瑞拉已故總統查維斯(Hugo Chávez)，成員國包含了除了美國與加拿大以外的美洲 33 個國家。因此，該組織的建立標誌著一種反對美國干預拉丁美洲事務內部事務的精神，試圖尋求自身的獨立性與一體化。例

如 2016 年第四次的拉丁美洲共同體的高峰會中，便主張要以拉美共同體取代既有的美洲國家組織(Organization of American States)。然而，由於拉美共同體各成員國的國力大小懸殊，重要大國間的關係並不穩定（例如巴西對阿根廷），而使拉美共同體無法有效團結行動，使其存在的象徵意義多於實質意義。

巴西宣布將重新加入拉美共同體

第七屆拉美共同體領袖峰會於 2023 年 1 月於阿根廷的布宜諾斯艾利斯舉行，本次峰會討論主軸為新冠疫情、氣候變化與烏俄戰爭如何影響該地區的發展。首先，就經濟面來說，後疫情時代導致各國陸續出現通貨膨脹的現象，各國舉債日益升高，因此本屆領袖峰會呼籲多邊發展銀行與國際金融組織提供更多公平、透明的信貸機制，以幫助這些國家度過潛在的經濟危機。除了尋求更多的國際信貸支持外，有鑑於拉丁美洲各國經濟發展的互補性，烏拉圭總統波烏(Luis Lacalle Pou)於本次的領袖峰會上倡議推動於拉丁美洲與加勒比海地區建立自由貿易區，但倡議卻遭到南方共同市場其他成員國的反對，主要是因為烏拉圭未經其他成員國的同意便與中國逕行自由貿易協定的談判。

其次，就政治面而言，巴西作為拉美大國，在 2022 年選舉出新任總統魯拉(Luiz Inacio Lula da Silva)後，其領導的政府宣布將重新加入拉美共同體，可說是本屆領袖峰會最受矚目的事件。巴西的參與對於拉美共同體不可或缺，因其國內生產總額佔該區域的三分之一，對於拉美的區域整合進程會有決定性的影響。其次，拉美共同體在會後呼籲聯合國大會中止針對古巴的經濟、商業與金融封鎖制裁。古巴外交部部長羅德里奎(Bruno Rodriguez)亦希望美國解除對古巴的封鎖，並將古巴排除於「支持恐怖主義的國家」名單中。

中國與拉丁美洲及加勒比海地區往來與互動深化

值得一提的是，在本次的領袖峰會中，中國國家主席習近平在拉美共同體領袖峰會輪值主席阿根廷總統費南德茲(Alberto Fernandez)的邀請下，在該領袖峰會上採用視訊的方式發表其談話。就全球治理的角度而言，習近平認為拉丁美洲與加勒比海地區國家作為發展中世



界的重要成員，將使拉美共同體成為推動全球南南合作的重要力量。其次，就中國與拉丁美洲國家的經貿往來而言，習近平期待能有更多的國家加入中國一帶一路、支持中國於聯合國大會中推動的「全球發展倡議」。費南德茲亦期望透過拉美共同體搭建拉美與中國合作的平台。除了習近平以外，美國總統拜登(Joe Biden)也受邀參與本次的領袖峰會。然而，拜登因為不滿委內瑞拉總統馬杜洛(Nicolás Maduro)能夠參與此次領袖峰會，而改派前參議員杜德(Christopher Dodd)前往參與。

期待透過友邦聖文森加強與拉美各國的互動

拉丁美洲作為我國擁有最多邦交國的區域，對於我國在國際事務的參與上具有不可或缺的影響力。然而，隨著中國與拉丁美洲及加勒比海地區往來與互動的深化，使得我國與邦交國的關係出現鬆動，例如宏都拉斯總統卡蘇楚(Iris Xiomara Castro)於2022年上台後，其政府官員頻頻釋出不排除與中國建立更緊密關係的訊息；而巴拉圭即將在2023年4月舉行總統大選，反對黨候選人阿雷格雷(Efraín Alegre)已公開宣布在當選後將立即與台灣斷交、改與中國建交。

連同2021年的第六屆峰會，習近平已在拉美共同體高峰會舉行兩次演講，顯示拉美各國對中國的持續重視，不容台灣與美國輕忽。但值得一提的是，此次峰會選出的新任主席為我國友邦聖文森，我國政府應把握這個機會，透過聖文森的關係加強與拉美各國的互動，除了可有助於鞏固既有的邦誼，亦可對於非邦交國的互動關係開拓新的契機。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

