

遠景論壇



國台辦5日在北京釣魚臺國賓館舉辦2023年台商新春座談會，國台辦主任宋濤於會中表示將致力促進兩岸各領域交流合作。(圖片來源：http://www.taiwan.cn/xwzx/la/202302/t20230205_12507948.htm)

中共對台人事安排與政策芻議

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

過去幾年來，不少國際媒體、政策觀察家，甚至是政治人物都認為台灣海峽發生戰爭的機率大增，至於發生戰爭的時間點，從2022、2024、2025到2027等不一而足。究其原因，除了兩岸間的政策互動不佳外，三年疫情的阻隔，以及在美中戰略競爭的格局下，兩岸關係確實受到極大的影響。本文將從中共對整體環境的可能判斷及人事安



排的角度，觀察為何 2023 年中共對台政策會是以交流、協商與統戰為主軸，當然必須說明的是，對台外交壓迫與軍事威懾的一手也是不會放鬆的。

影響北京對台懷柔的五大因素

就整體環境而言，從北京的角度來看，首先，疫情期間「小三通」停擺、直航航點從 61 個大幅縮減成北京、上海、成都、廈門等 4 個，而疫情的緩和確實有利於交流的推動，也有必要趕上過去三年經濟社會融合的進度；其次，「二十大」順利召開後，習近平權力更加穩固，對台政策走懷柔路線的內部阻力也將更小；再者，十一月中於印尼峇里島的「拜習會」，也讓美中雙方爭取到戰術妥協的空間，雖然近期因「氣球事件」雙方有所摩擦，但雙方關係短期的和緩卻也是事實；此外，中國大陸內部的經濟社會問題嚴重，經濟下行、地方債務等，特別是防疫政策所帶來的民怨，必須穩住對外關係以安內，當然，對台也在其中的一環。最後，相較於 2019 年香港「反送中」事件影響到 2020 年台灣總統大選，如何在 2023 年不「節外生枝」，勢必也在北京當局的考量之中。

涉台人事安排亦以交流、統戰為主

在涉台人事方面，就中共中央對台工作領導小組來看，將接任全國政協主席的王滬寧、外事辦主任亦為對台小組秘書長的王毅，以及國台辦主任宋濤將會是「鐵三角」。整體而言，此一安排的重點將是對台交流與統戰。首先，王滬寧屬對台二把手，目前亦已開始出現在涉台工作的場合，雖基本重提二十大報告中的涉台部份，但多著重在基本原則與「軟」的一面，此次與國民黨夏立言副主席會談中，亦提及「當務之急是盡早恢復兩岸交流正常化」，其未來將會在「民主協商」、具體化「新時代黨解決台灣問題總體方略」，以及協助習近平開展對台「新論述」有所著力。其次，擔任外事委員會辦公室主任的王毅，過去擔任國台辦主任時期，對台灣事務瞭解頗深，在外交部長任內也正逢美中戰略競爭，對國際情勢亦有所掌握，其重點將會放在如何配合外在形勢對台統戰，以及防止台灣問題進一步「國際化」。

宋濤由「副國級」出任台辦主任能調動更多資源



再者，接掌國台辦主任的宋濤為中聯部前部長，且將會在今年政協換屆後擔任副主席，由「副國級」出任台辦主任也能調動更多資源，再加上其與習近平的關係密切，這人事安排也凸顯出中共對於對台工作的重視。近期宋濤在題為〈攜手奮鬥，共創偉業〉的新年寄語中，提及「促進兩岸各行業、各領域交流合作，深化兩岸融合發展，完善增進臺灣同胞福祉的制度和政策」，在與夏立言副主席的會談中亦表達相同看法。

莫讓兩岸交流成為「民主協商」

從整體環境與涉台人事安排可看出，今年中共對台的主軸將是「交流」，因此今年兩岸在地方政府、經濟團體、政黨與社會各層面等交流必將有明顯的增進，這對於過去幾年一再被強化的「兵凶戰危」將會有緩和的效果。但必須留意的是，兩岸都要避免將此種交流賦予高度政治意涵，甚至成為「民主協商」，特別今年是大選重要的一年，各類攻防勢不可免，但若因此而落入交流即民主協商的結果，也將為兩岸關係投入另一個負面的變數。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

