

遠景論壇



有別於限定 2023 春節期間的專項言論管控行動，在中共《互聯網信息服務深度合成管理規定》中，全面對深度合成之內容用途、標記、使用範圍及濫用處罰作了具體規範。(圖片來源：Depositphotos)

中共黨國體制下維護清朗網路空間的新征程— 《互聯網信息服務深度合成管理規定》的出台

洪敬富

成功大學政治學系教授兼系主任

2023 年伊始，一般網民大多注意到中共中央網信辦（中央網絡安全和信息化委員會辦公室），已從農曆春節前 1 月 18 日至 2 月底，展開一項名為「清朗·2023 年春節網絡環境整治」的網路言論管控專項行動，並為期逾一個月。該行動旨在淨化中國網路生態，要營造



「積極向上，文明健康」的春節網路輿論氛圍。於是，除了宣示要嚴肅查處網路上炫富、攀比、鋪張浪費、賭博、詐騙等突出的亂象外，尤為特別的是，中共網信辦也要「嚴格管控藉發布回鄉筆記、返鄉見聞等不實資訊刻意煽動地域攻擊、散布焦慮情緒、渲染社會陰暗面等問題」。這大大突出了過去三年來，因為嚴厲清零政策所導致的民生困頓、經濟下行。而白紙運動的出現，更在在揭示了民間充斥著對黨國政府的不信任。從而，在放寬防疫政策後，防止民眾於返鄉過節時，將家鄉所見所聞，在線上表達一些不積極向上、不文明健康的灰暗情緒。然而官方名為「切實維護廣大網民合法權益」，實則是黨國體制淨化人民於春節期間的網路輿論，免得批判黨國輿論的氛圍，如星火燎原般再起，對黨國有效統治形成反動之勢。

應對科技帶來的威脅：落實全面網路管控法規

然而，一項有別於限定 2023 春節期間的專項言論管控行動，一個從深層次、從體系和長遠時間上著手的全面網路管控法規——《互聯網信息服務深度合成管理規定》，也在 2023 年 1 月 10 日正式施行。由於 AI 科技突飛猛進，特別是計算機的深度學習技術上，不斷改良與深化，「深度偽造」(deepfake)與「深度合成」(deep synthesis)技術已經可以使 AI 合成主播、換臉影片、虛擬數位人等，廣泛應用於社交娛樂、影視製作、新聞傳播和廣告行銷等多元場景，致使可以合成偽造個人（或公眾人物）的圖像或影片，並移花接木於他人之上，產生誣陷、侮辱、誹謗、敲詐、勒索等不法行為。

在中共《互聯網信息服務深度合成管理規定》中，全面對深度合成之內容用途、標記、使用範圍及濫用處罰作了具體規範。它不僅要求深度合成服務提供者要「建立健全管理制度和技術保障設施，制訂公開管理規則、平台公約，對使用者進行真實身份信息認證，加強深度合成內容管理，建立健全闢謠機制和申訴、投訴、舉報機制」，也強調任何人或組織（中共政府單位除外）不得利用深度合成服務「製作、複製、發布、傳播法律、行政法規禁止的訊息」，或從事「危害國家安全和利益、損害國家形象、侵害社會公共利益、擾亂經濟和社會秩序、侵犯他人合法權益等法律、行政法規禁止的活動」。



此前中共政府已陸續發布一系列攸關「深度偽造」與「深度合成」內容的規範，尤其是《網絡音視頻信息服務管理規定》（2019 年 11 月 18 日）、《網絡信息內容生態治理規定》（2019 年 12 月 15 日）、《互聯網信息服務算法推薦管理規定》（2021 年 12 月 31 日）等規定，均已對相關技術進行管制。在此基礎之上，此次又進一步針對深度合成技術予以明確法律規則化，將平台服務提供者（上游）、深度合成技術支持者（中游），以及平台服務使用者（下游）三方，均納入黨國監管，並對其數據管理和安全、技術提供與使用，劃出了法律底線和紅線。易言之，過往未能全面涵蓋的技術監管，今予以擴大並系統整合，提供對數位內容的全面性法律規範。

中共黨國體制下的國家網路主權和總體國家安全

事實上，在一個特別重視輿論導向和維穩環境的黨國體制下，《互聯網信息服務深度合成管理規定》規範了「具有輿論屬性或者社會動員能力的深度合成服務提供者」的法律責任。它一方面要求業者和技術人員須事先向有關單位（網信辦、工信部、公安部）提早報備，另一方面也載明因 AI 深度學習或演算法所合成生成的網路內容，如文本、圖像、音頻、視頻、虛擬場景等，均需經事先得到有關部門的審核後備查。

畢竟，中共黨國體制若一味放任該技術無序、不健康的恣意發展，不僅假訊息、身分冒用、網路詐騙犯罪等將會氾濫橫生，更是無法牢牢掌握那些不在中宣部（中共中央宣傳部）指導監督下的訊息，並對人民群眾的正確政治方向、輿論導向、價值取向等造成衝擊，這將對中共統合產生莫大且深遠的影響。總而言之，這不但會直接衝擊言論管控下的社會秩序和資訊安全，更會對中國國家網路主權和總體國家安全帶來深遠的挑戰。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

