

遠景論壇



美國總統拜登於 2022 年 12 月 23 日簽署《2023 財政年度國防授權法》，總額創歷史新高達到 8,580 億美元。(圖片來源：Depositphotos)

美國 2023 國防授權法對東北亞情勢的影響

李明峻

新台灣國策智庫研發長

2022 年是東北亞情勢嚴峻的一年。先是 2 月俄羅斯入侵烏克蘭，引發中國攻打臺灣的現實感，接著尹錫悅當選韓國總統，掀起北韓一連串的飛彈試射，最後是美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)訪臺，導致中國進行準封鎖臺灣的飛彈演習，乃至中國和北韓的飛彈都相繼



墜落在日本專屬經濟區的。因此，美國總統拜登(Joe Biden)於 12 月 23 日簽署《2023 財政年度國防授權法》(*National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2023, FY23 NDAA*)，總額創歷史新高達到 8,580 億美元，甚至較白宮所提預算案金額多出 450 億美元。

值得注意的是，其中內容包括支持對臺灣等國的軍事援助預算，授權美國政府 5 年內提供臺灣每年最多 20 億美元的無償軍援，以支持臺灣對抗中國。這項年度性法案破天荒地向臺灣提供軍事援助，這是以往國防授權法案中從未出現過的條款，顯見美國對包括臺灣在內的東北亞情勢非常重視。

臺灣安全與美國利益連動

事實上，早在美國政府於 2022 年 10 月 12 日頒布的《國家安全戰略》中，即明確表示「臺灣安全與美國利益連動」，為避免日韓兩國因對兩岸發生危機時應對之躊躇，從而遲滯駐韓美軍與駐日美軍之行動，因此以美日韓軍事同盟為主軸，針對兩岸問題，依據灰色地帶衝突、海空封鎖、遠程火力打擊、三棲進犯登陸等想定，進行圖上及電腦兵棋推演，並推動外交、經濟、軍事、科技等領域的進階合作，讓日本和韓國深刻認同臺灣安全的重要性。

在此情況下，先是美軍參謀長聯席會議主席米利(Mark Milley)、日本防衛省統合幕僚長山崎幸二及南韓聯參議長金承謙於 2022 年 10 月 20 日在美國舉行會議，共同商討北韓核彈威脅應對方案。緊接著，第 54 次韓美安保會議於 11 月 3 日在華盛頓舉行，韓國國防部長李鍾燮和美國國防部長奧斯丁(Lloyd Austin)會後表示，因北韓威脅持續升級，美日韓將提升未來參與討論官員的位階，同時擴大參與部門，並確定美國未來可即時部署在朝鮮半島的美國戰略資產，並維持駐韓美軍的作戰水準。因此，2023 財年國防授權法案也要求美國政府至少在韓國駐守 28,500 名美軍，並重申美國承諾按照《美韓共同防禦條約》的要求，還要求美國國防部長重申美國承諾向韓國提供延伸威懾，並要求美國國防部長評估北韓和印太地區其他國家構成的威脅。



臺日共享基本價值觀，雙邊關係持續提升

另一方面，日本政府於 12 月 16 日發表新修正的《國家安保戰略》、《國家防衛戰略》及《中期防衛力整備計畫》等安保相關的三大文書，其中值得注意的是有關韓日關係與朝核問題的部分。日本認為因為中國軍備增強、臺海周邊軍事活動頻繁、北韓核武與飛彈能力強化、俄羅斯入侵烏克蘭之後與中國間的軍事合作等地緣環境因素，導致強化防衛力量的必要性大幅提升。

依日本防衛省資訊估算，北韓於 5 月 10 日尹錫悅就任總統後多次實施彈道飛彈與火炮試射，單是飛彈數量即多達 60 餘枚，其中 10 月 4 日的試射甚至飛越日本上空，顯示北韓強化對南韓新政府的挑釁，以及漠視與日本等鄰國的關係和區域的安全。同時，近期中國發射導彈是對區域的威脅，日本將保有「反擊能力」，如果遭受武力攻擊，將在必要最小限度內，對敵方領域施加有效反擊。

因此，在前述三大文書中，日本指出「中國頻繁在臺灣周邊海空域進行軍事活動，導致日本、印太區域及國際社會高度憂慮臺海的和平穩定局勢，日本強烈反對中國試圖以實力片面改變現狀，日本也將強烈要求中國不得做出改變現狀的行為。」內容同時也載明臺日共享基本價值觀，臺灣是極重要的夥伴與友人，擁有緊密經濟關係及人員往來；臺海和平穩定是維繫國際社會安全繁榮不可或缺的要害，未來日本將基於期待臺海兩岸問題和平解決的立場，持續推動與臺灣的經濟、科技與文化等各項政策的交流。

2023 年東北亞區域情勢緊張，臺海和平須共同努力

最重要的是，美國對臺灣提供 100 億美元無償軍事援助，100 億美元軍事貸款（用於採購武器裝備，但臺灣須於 12 年內償還），還有 5 億美元用於建立「區域應變軍械庫」，並提供國防特別採購基金與快速軍售等便利措施，同時要求於 2023 年 5 月 1 日左右評估臺灣民防狀況，並要求國務卿、國防部長與國家情報總監，應每年提出臺灣防禦性軍事能力年度報告和情報支援供國會考核，以維護臺海和平穩定，制止中國以任何和平以外手段，包括軍事威脅、抵制、禁運，企



圖改變臺海現狀。為此，法案甚至呼籲美國政府邀請臺灣參加 2024 年環太平洋軍演(RIMPAC)，以及保持美國武裝部隊阻止中國造成武力侵略的「既成事實」。如果臺灣參加環太軍演，將是美中斷交後首次，也表明美國對抗中國的態度。

美國通過 2023 國防授權法，主要目的在於保持相對優勢，以應對中俄挑戰，為遏止北韓逐漸提升核戰略的層級，對周邊局勢造成影響，日韓將開始大幅提升飛彈防禦能力，以及區域軍事合作的對應能力，韓美聯合軍演確定會恢復甚至是超過 5 年前的規模，日韓也將持續加強與美國之間的軍事合作，確保東亞地區不會發生任何一個可能的地區衝突。這些舉措當然引起中國的強烈抗議與採取抗衡措施，因此，2023 年的東北亞地區勢必將形成另一個階段的緊張情勢。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

