

遠景論壇



面臨中國軍隊不斷升高的軍事活動，強化聯合作戰指揮機制已是刻不容緩。

(圖片來源：Depositphotos)

加速強化我國聯合作戰指揮機制

丁樹範

政治大學東亞研究所名譽教授

隨著美國和中國戰略競爭的長期化，台灣因為在美、中區域競逐的第一線，再加上三邊各自複雜的政治環境，台海已被認為是全球最危險的地方。去年8月時任美國眾議院院長裴洛西(Nancy Pelosi)訪問台灣後，中國軍隊在台海周邊舉行大規模軍事演習，更證明了上述的觀察。

升高的軍事威脅

依據國防部統計，2022 年中國總共派出 1,727 架次各種軍機侵擾我防空識別區(ADIZ)。相較之下，2021 年則派遣 960 架次，2020 年則有 380 架次。其中，戰鬥機架次從 2021 年的 538 架次暴增到去年的 1,241 架次，增加了一倍多。轟 6 等轟炸機的入侵次數也從 60 架次增至 101 架次。其他除了反潛機、預警機、電子干擾機、空中加油機，和不同用途直升機外，解放軍也派出 71 架次無人機擾台。

除了機種更多和更頻繁出動外，中國軍機也更靠近台灣。這包括 12 月 31 日其無人機和戰鬥機在兩岸最靠近處直飛。此外，其海軍也派出各種船艦常常在台灣周遭海域活動。凡此，都對我們的安全構成越來越大的威脅。

平戰轉換的需要

上述中國升高的軍事活動，勢必對我國軍事及相關安全構成極大的挑戰。挑戰之一是平戰或危機時期的轉換。

某種程度而言，中國大陸正對我們發動另一種形式的特別軍事行動。在此特別軍事行動中他們用溫水煮青蛙的方式，逐漸增加派遣各種機、艦在台海周圍的軍事活動，逐漸增加其頻率，這種活動應具有高度整合作戰意義。但，因為是逐漸增加而使我們不在意，卻又消耗我們的資源，同時也使美國難以介入。另一方面，透過這種溫水煮青蛙的方式，可從各方面探測我們的實力和蒐集我方的各種作戰資訊，也可以訓練他們機、艦的聯合作戰。

當前中國以大規模武力犯台的機率不高，因為大規模犯台須做全面且極端大量準備而容易被事先偵測。然而，當中國機、艦上述活動到達某種臨界點時，他們下一步會採取何種活動，是我們必須思考的議題，特別是他們企圖透過有限但精準致命的軍事活動來達成的政治目標。

他們是否會製造一個危機？危機行為不在占領台灣，其目標可能是藉此挫敗我們某些防禦能力，進而摧毀我們的信心。某種程度而言，這也符合習近平提出的主導權和主動權。另外，他們的戰略學教科書



也已在討論危機和軍事的關係。

強化聯合作戰指揮機制

危機的特性是來的突然，甚至可能我國聯合作戰指揮機制尚未啟動，危機就已結束。

面臨中國軍隊不斷升高的軍事活動，強化聯合作戰指揮機制已是刻不容緩。當前我海、空軍的確分別建立海上和空中指揮機制，但是，具有中樞地位的聯合指揮中心卻是以輪班方式因應，缺乏專人滿編，這在和平時期不是問題。但，當中國機、艦在台海周邊活動頻率越來越高，且其活動呈現整合性時，我們必須未雨綢繆對方未來可能的軍事行動，並思考我們現有分散於海、空的指揮機制，是否有不足之處。

簡言之，我們該開始強化聯合作戰指揮中心功能。這包括建立專職滿編人力，充實必須器材設備，了解可能的危機型態，以及密集訓練臨場因應指揮能力等。畢竟成熟的聯合作戰指揮中心，需要時間來建立、培養。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

