

遠景論壇



美國總統拜登在與習近平於 G20 會晤後表示，中國沒有立即攻臺的跡象。(圖片來源：http://jnfaojining.gov.cn/art/2022/11/15/art_73571_2704713.html)

拜登構築反中國霸凌的臺海防線

林正義

中央研究院歐美所研究員

美國總統拜登(Joe Biden)在與習近平於 G20 會晤後表示，中國沒有立即攻臺的跡象。中國一方面製造戰機持續越過海峽中線的「新常態」，另一方面批評拜登政府散播中國攻臺的不實訊息。拜登政府在 8 月中國實彈演習時，沒有採取柯林頓政府「航空母艦外交」(CBG Diplomacy)的軍事回應，也低調處理美國軍艦航經臺灣海峽的公開資

訊。臺海兩岸都知道美國軍艦航經臺海，美國只做不說，仍可釋放重要訊息，但重點要如其所言「例行性穿越」(routine transit)，不能說的比做的還多。

臺灣海峽是國際海峽之爭辯及後續效應

在眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)訪臺之後，拜登政府在 8 月下旬派遣巡洋艦「安提坦號」(USS Antietam)與「錢斯洛維爾號」(USS Chancellorsville) 航經臺灣海峽，九月下旬派遣驅逐艦「希金斯號」(USS Higgins)與加拿大巡防艦「溫哥華號」(HMCS Vancouver)，11 月初則為驅逐艦「班福特號」(USS Benfold)。這些美國軍艦航經臺海前後，有時會在南海執行「航行自由行動」(FONOP)，但不一定每次在南海值勤時，均會航經臺海，如 11 月下旬「錢斯洛維爾號」駛近永暑礁，引起中國抗議，就沒有經過臺海。美國將中國視作是臺海、南海主要的威脅來源此一立場，不會隨著拜習在 G20 高峰會而消退。12 月初，加拿大外交部長趙美蘭(Melanie Joly)在北約外交部長會議受訪時表示：臺灣海峽是國際海峽，加拿大希望派遣更多巡防艦通過臺海。當加拿大加入美國航經臺海之後，以後有其他國家一起與美國軍艦穿越臺海，也不致令人意外。

日本首相岸田文雄表示防衛預算將在 2027 增加至 GDP 2%，對於地鄰臺灣的南西諸島（與那國島、石垣島、宮古島）的防衛能力增強將逐步進行。美國海軍陸戰隊在美日 2023 年「利劍」(Keen Sword) 軍演時，於 11 月 16 日進入到與那國島。幾乎同時，菲律賓政府宣布美國將援助 6,650 萬美金在菲律賓興建三處訓練與倉儲設施。美國對地近巴士海峽的卡加延省(Cagayan)特別關注，美菲 2022 年 3 月「肩並肩」(Shoulder-to-Shoulder)演習時，特別將愛國者飛彈由沖繩轉運至此地參演。

美國構築的國際戰線與臺灣安全國際化

11 月 22 日，美國副總統賀錦麗(Kamala Harris)在訪問菲律賓小馬可仕(Ferdinand Marcos Jr.)總統時，提及當菲律賓的軍隊、公務船或飛機在南海遭到攻擊時，將引發美國對《美菲共同防禦條約》的承諾。之後，賀錦麗特別前往面向南海的巴拉望島公主港(Puerto



Princesa)，在菲律賓海岸警衛隊巡邏艦上發表談話，宣稱美國將額外向菲律賓的海上執法單位提供 750 萬美元援助，同時協助菲律賓改善海巡船艦交通管理系統。

中國霸凌臺灣，北京宣稱是中國的內政，卻引起美國構築的國際戰線抵制，反而使臺灣安全國際化，而非「內政化」。臺灣海峽明明適用於國際航行的海峽(straits used for international navigation)，屬於《聯合國海洋法公約》(UNCLOS)的規範，中國卻要在海峽內跟蹤、嚇阻其他國家軍艦通行，在 8 月軍演更發射數十枚多管火箭彈至臺海中線。習近平眼中有拜登；拜登眼中也有習近平，但背後看到的是可派上用場且理念相同的盟邦。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

