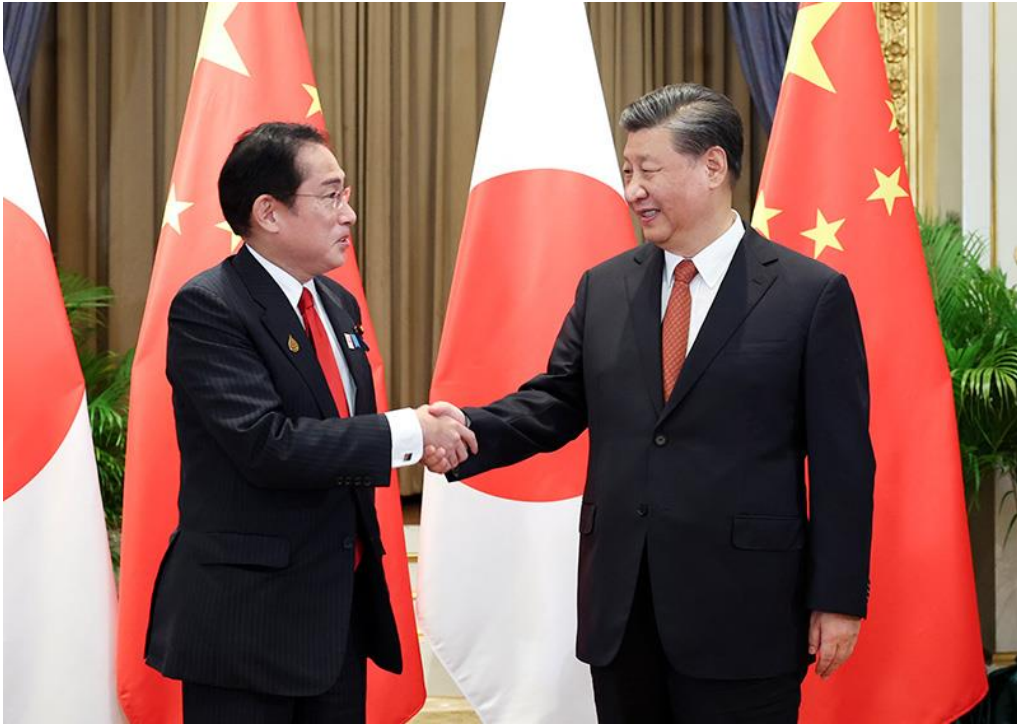


遠景論壇



中國國家主席習近平於 11 月 17 日出席亞太經合組織(APEC)會議，並與日本首相岸田文雄進行場邊會晤。(圖片來源：http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2022-11/18/content_5727646.htm)

中共二十大之後的東北亞情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

中共第二十次全國代表大會結束，習近平確定成為 1978 年後擁有第三個任期的總書記。以十年兩屆為原則推動更新換代的體制已經瓦解，同時政治局常務委員會被「習派」幹部完全攻占，共青團派全都被排除在外，鞏固習成為中國最強有力統治者的地位，中國似將出

現繼毛澤東以來長期掌權的另一個領導人。由於中國近年來津津樂道於「東升西降」，認為中國將在本世紀中葉趕超美國，這是習總書記對世界變化方向的判斷，顯示中國自信不斷增加，同時中國又推行「戰狼外交」，使得東北亞可能將開始面對高度不穩定的動盪年代。

雖然一個權力穩固的新體系已經建立，使得短期內嘗試以武力奪取台灣的可能性或許暫時消退，但習近平為了鞏固自己的力量，必須不斷談及統一台灣的目標，並逐步加強以混合戰(Hybrid Warfare)推進兩岸統一。同時，中國也認知到對台工作必將與對美鬥爭結合，因此中國還會針對與美國同盟的日本和韓國，這種局勢已超乎日韓內部的想像。只是中國雖然會與美國持續競爭，但為尋求中美關係安定化，也會摸索合作之道。

中國對日威脅日益加深

今年是日本與中國建交五十週年紀念，但中國軍艦從去年以來已兩度繞行日本列島，今年八月軍演時又有五枚飛彈落入日本專屬經濟海域，加上習近平在二十大中取得壓倒性的勝利，代表改革開放的胡錦濤、李克強落馬，與日不親的王滬寧、王毅得勢，都使日本對習近平的警戒日增，以改革開放為基石的日中友好關係將畫下句點。另一方面，習近平在黨章中加入「反對台獨」、演說時提到「不會放棄動武」，使日本認知到中國在台灣議題上採取強硬立場的可能提高，因此普遍認為中國對日威脅亦將加深。

在這樣的背景下，未來日本應該會提高國防預算、強化「台灣有事」的對策。岸田政府目前正在修訂《國家安全保障戰略》、《防衛計畫大綱》和《中期防衛力整備計畫》等三份安保相關文件，日本決定今後分 5 年和 10 年兩個階段強化防衛力，目標是軍事預算加倍，達到 GDP 的 2% 左右，核心項目為長射程導彈、無人機等七個領域，到 2027 年前「獲得」且到 2032 年前高度實現「可負責任地應對他國進攻、接受盟國支援的同時，可阻止和排除（進攻）的防衛力」。日本正在考慮允許使用先發制人的打擊能力，這將成為二次大戰後日本自衛原則的重大轉變。



東北亞國家對區域安全情勢之因應

為了應對中國不斷強化的海洋行動，日本於 11 月 7 日海上自衛隊成立 70 週年時，舉辦 20 年來首次國際艦隊的閱艦式，有 12 個國家的 18 艘戰艦參加，其中，韓國七年來首次加入閱兵和聯合軍演，這是東京和首爾進一步改善關係的最新跡象。除此之外，由於對「台灣有事」的擔憂，北韓也在加快核武與導彈開發，再加上因應太空、網路、電磁等三個新安保領域，防衛省方面認為有必要新設統一指揮陸上、海上、航空自衛隊的「統合司令官」職位及「統合司令部」，以提高應變能力。此點被視為日本建軍的重要一步。同時，日本國內呼籲修改憲法，建立國家軍隊的呼聲越來越高，有可能改變「專守防衛」的政策，讓日本具備反擊能力，這意味著防衛政策的重大轉變。只是岸田首相目前因統一教會、日圓匯率等問題，支持率已經跌破三成，這樣的政權要面對中國，令人頗感不安。

另一方面，中國的軍備擴張、共軍擾台與北韓發射飛彈等安保劇變，升高東亞區域緊張，讓美韓兩國多次進行聯合軍演，特別是要彌補文在寅時期的空白，但此舉也挑起北韓更大的軍事挑釁，並威脅要重啟核武開發。原本友好的韓中關係，到 2016 年因薩德問題導致「限韓令」，使中韓雙方跌到「建交後最糟糕」狀況，再加上高句麗問題與泡菜、韓服等起源爭議，使南韓民眾對中國的反感日益升溫。在中共二十大之後，一般都對這位大國領袖的獨大抱持警戒。

特別是韓國認為習近平獨大會讓北韓態度更為猖狂，有可能導致北韓更加難以控制。因此，一方面增加軍事演習次數與規模，另一方面也加強對北韓的監視狀態。同時，習近平獨攬權力，可能讓南韓面對過去不曾碰觸的台海問題，萬一習近平犯台，北韓也可能南侵，這使得東北亞充滿許多難解的不安。在此情況下，韓國為加強對經濟和國安的保障，正在努力推進國防改革。

台灣應秉持「自助人助」的信念

值得注意的是，習近平在中共二十大後也展開大國外交，11 月 15 日在印尼峇里島 G20 峰會會晤南韓總統尹錫悅，表示樂意接受訪韓邀請；17 日在曼谷的 APEC 與日本首相岸田文雄會面，希望管控



甚至推進中日關係的發展，這些會談被視為中國與日韓改善關係的契機。雖然美中全面競爭關係的形成，俄烏戰爭的爆發與持續，讓台海和平與穩定更為重要，也讓半導體大國台灣更為重要，而中國的戰狼外交與人權問題的確讓台灣受到的支持與日俱增，但台灣在中共二十大後面臨的情勢也將日益嚴峻，面對現實主義當道的國際社會，台灣更要秉持「自助人助」的信念，密切關注東北亞情勢的變化。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

