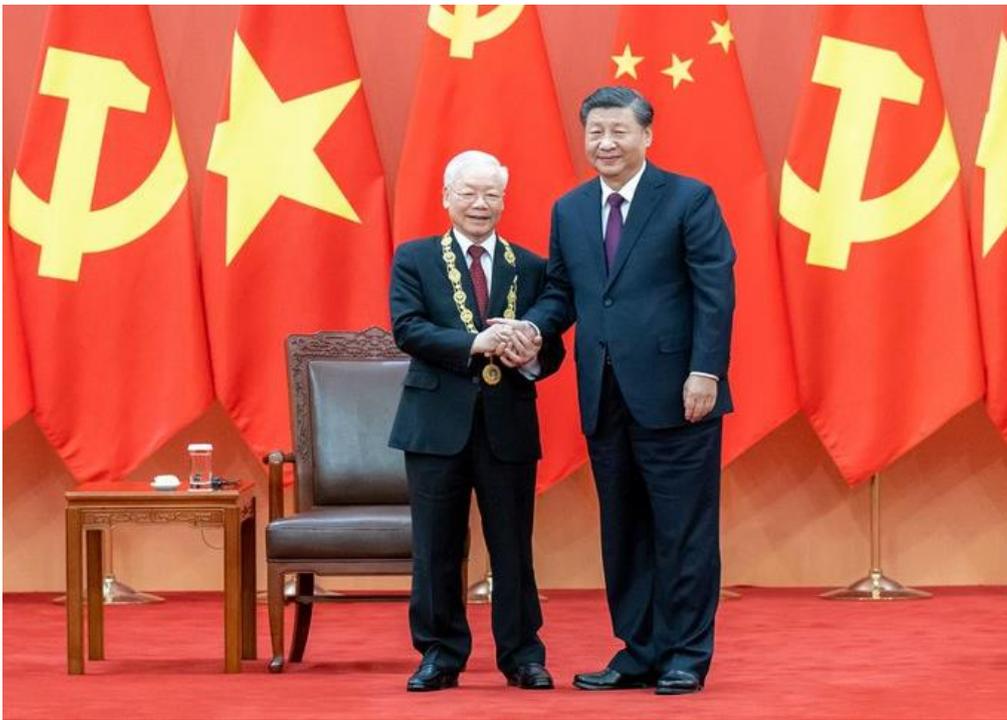


## 遠景論壇



東南亞國家長期以來維持獨立自主的外交政策，也希望能在中美競逐間維持中立。圖為「二十大」後習近平與訪華的越共總書記阮富仲舉行會談。(圖片來源：<https://twitter.com/XHNews/status/1587244758207963136/photo/1>)

### 中共二十大之後東協情勢之發展與演進

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

臺灣東南亞學會理事長

中國從 1991 年開始與東協建立對話進程，1996 年成為東協全面對話夥伴，2003 年簽署《東南亞友好合作條約》，並建立戰略夥伴



關係。2021年11月22日中國與東協建立對話關係30週年紀念的高峰會議中，中國國家主席習近平正式宣布建立中國—東協全面戰略夥伴關係。另一方面，中國與東協主導的RCEP於2022年1月1日生效後，中國也正式啟動與東協的自貿區3.0版建設，提升貿易和投資自由化、便利化，拓展數位經濟、綠色經濟等新領域合作，共建經貿創新發展示範園區。顯見中國在政治與經濟面向上與東南亞的緊密友好，並於此區域建立經濟縱深地帶與外交戰略緩衝區。

## 東南亞在美中競爭下的角色

但隨著先前中美貿易戰、疫情爆發、全球供應鏈重組等，美中競爭日趨激烈。日前拜登政府公布新版的《國家安全戰略》(National Security Strategy)報告，當中明確指稱中國為其全球唯一競爭對手，往後的十年將會是與中國競爭的決定性時刻，而其中印太地區的國家站在與中國抗爭的前沿，美國將透過進行現代化建設增強軍事實力，以保障這些國家行使主權獨立的行為，其中東南亞國家更是前沿中的前沿。由此可見，後疫情時代中國與東協之間的關係仍充滿挑戰。習近平於二十大報告中刻意強調「國家安全」，取代「市場改革」，雖然報告中隻字未提美國，但「通篇都是在美中競爭下形成的戰略報告」，也可以看出往後執政方向，將由以往的經濟安全戰略轉移至中美競逐下的政治安全戰略。

目前東南亞國家對於美中競爭的態勢，有學者用「選邊不站隊」加以形容，親美但不意味反中，同樣親中也不意味反美。東南亞國家長期以來維持獨立自主的外交政策，也希望能在中美競逐間維持中立。一方面不願成為美國圍堵中國的棋子，但也對於中國在東南亞的影響力抱持謹慎態度；另一方面對於美國主導的AUKUS恐對東南亞區域情勢造成不穩定表達反對，但也積極參與美方主導的區域經濟協定：印太經濟架構。試圖在中美兩強競逐之下，找到一條適合生存的中庸之道。

## 東南亞的國內政治變化應持續關注

然而，東南亞國家在尋找這樣的中庸之道時，其實也相當程度會受到國內政治的影響。近期有不少國家面臨新政府上台或是即將舉行



大選，例如：菲律賓今年六月上任的小馬可仕(Ferdinand Marcos Jr.)，其會延續杜特蒂(Rodrigo Duterte)親中的路線，亦或是轉而親美，值得關注。另外，馬來西亞已經解散國會，將於 11 月 19 日舉行大選，是否會重演上次大選對於一帶一路計畫的東海岸鐵路翻案事件？泰國、柬埔寨等國也將於明年舉行大選，選舉結果是否會影響其在中美之間的路線？緬甸的軍政府是否會兌現先前的承諾，於 2023 年 8 月舉行大選？大選過後的新政府是否會改變親中路線？這些都值得持續觀察。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

