

遠景論壇



隨著習近平年紀增長，是否將會對「解決台灣問題」產生急迫性？這都攸關台灣未來的命運，以及整個亞太區域的安全，是區域內國家必須共同思索的議題。

（圖片來源：www.gov.cn/xinwen/2022-10/22/content_5720863.htm#8）

從中共「二十大」觀察兩岸關係

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

不論從「政治報告」（以下簡稱「報告」）內容或人事安排來看，習近平權力定於一尊是殆無疑義的。整體而言，「中華民族偉大復興」是其願景，從北京角度來看，要達成此目標除了自身的團結與奮鬥外，最關鍵的便是如何克服美中戰略競爭這個難題，同樣的，「台灣問題」

也鑲嵌在其中。以下將從「報告」內容與人事安排觀察中共二十大對兩岸關係的意涵。

涉台報告充滿習近平意志

首先，此次「報告」涉台部份的字數是近幾屆最少的，不過從目標、原則、頂層設計、政治定位、政策、實踐方案等，北京近年所強調的都濃縮在這五百字多字中，包含「解決台灣問題、實現祖國完全統一」、「新時代黨解決台灣問題的總體方略」、「和平統一、一國兩制」、「一中原則和九二共識」、民主協商、絕不承諾放棄使用武力，以及對台政策中向來強調的反獨、促統、促融、反對外部勢力干涉等，最後並以「民族復興和國家統一」作為結尾。可說是充滿習近平意志的涉台報告。

其次，「報告」將重點放在「反獨」與「反外部勢力干涉」的連結。「反獨」是中共對台一貫的政策，在此次中共黨章修改中也加入了「反對與遏制台獨」。就北京角度而言，近年來台灣問題已經發生質變，不再僅是單純的兩岸關係，而是美中戰略競爭的核心問題，特別是今年八月美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)訪台，以及目前尚在參眾議院立法程序中的「台灣政策法」(Taiwan Policy Act)等，更讓中共感到焦慮，此即為何近年中共官方一再批評「美台勾連」之故。

繼「十六大」之後再次放入「武力選項」

再者，「報告」也提及「絕不承諾放棄使用武力」，這是繼2002年「十六大」之後，再次把「武力選項」放入政治報告中。其有兩個條件與前提：一是要以最大誠意、盡最大努力爭取和平統一，亦即使用武力是最後選項；二是武力使用的「對象」，主要是針對外部勢力干涉和「台獨」，絕非針對廣大台灣同胞。這有兩項值得觀察，武力使用的對象先談「外部勢力」再「台獨」，這也是前述在美中戰略競爭架構下，首要是外部勢力；而在非針對廣大台灣同胞部分，當然涉及中共對台的統戰作為，也就是在台灣內部做區隔與分化。

最後，在人事安排上，此次政治局委員超齡「能上」的，包括升任中央外事辦主任69歲的王毅，以及留任軍委副主席72歲的張又俠，這當然是針對「百年未有之大變局」而來。此外，此次國台辦「一正



三副」皆未當選中央委員，而外事相關的劉建超、齊玉、劉海星、秦剛等皆為中委，這預示接下來國台辦主任將會循例由外交系統調入，這當然也涉及美中關係。值得注意的是，王滄寧將接任全國政協主席，其未來五年可能著力在對台新論述，並推動對台「民主協商」。而甫接任軍委副主席的何衛東過往經歷多與對台「軍事鬥爭」有關，且 2022 年進入中央聯戰指揮中心，為規劃今年八月對台軍演的重要成員，其任務是否為透過軍事力量「反獨」與「反外部勢力干涉」，也值得留意。

按目前中共人事安排來看，似乎看不到習近平的「接班人」，作為一位強勢且想要追求歷史地位的領導人，將如何「處理」台灣問題？其中至少涉及幾個考量：一是台灣問題為習近平能延任至「二十一大」的政績墊腳石，那未來五年步步進逼的力道就會更強，台灣將承受更大的壓力；二是未來五年習近平權力依然穩固，涉台問題只要在「反獨」與「反干涉」層面上有成效，則其可能會耐心隱忍等待五年後更好的時機；三是隨著習近平年紀增長，是否將會對「解決台灣問題」產生急迫性？這都攸關台灣未來的命運，以及整個亞太區域的安全，此不僅是台灣，而是區域內國家必須共同思索的議題。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

