

遠景論壇



2022 年 9 月 28 至 29 日，拜登召開首次美國與太平洋島國高峰會，會後宣布聯合宣言、《太平洋夥伴關係戰略》與路線圖。

（圖片來源：

<<https://www.facebook.com/photo?fbid=577363324390635&set=a.356649399795363>>）

拜登政府印太戰略的太平洋最後拼圖

林正義

中央研究院歐美所研究員

美國總統拜登推動印太戰略，除了有「四方安全對話」(Quad)、
「澳英美三邊聯盟」(AUKUS)、強化多組雙邊安保同盟之外，最後一

塊拼圖是具有重要地緣戰略位置，卻長期被忽略的太平洋島國。2022 年 9 月 28 至 29 日，拜登召開首次美國與太平洋島國高峰會，之前他已召開四次「四方安全對話」高峰會，二次美國與東協高峰會。美國與太平洋島國高峰會之前，二月國務卿布林肯(Antony Blinken)訪問斐濟、四月印太事務協調官坎博(Kurt Campbell)飛抵索羅門群島阻止該國與中國簽署安全協議，到七月副總統賀錦麗(Kamala Harris)以視訊向「太平洋島國論壇」(Pacific Islands Forum)發表演說，八月副國務卿雪曼(Wendy Sherman)訪問索羅門群島，加上高峰會後宣布聯合宣言、《太平洋夥伴關係戰略》(Pacific Partnership Strategy)與路線圖，顯示拜登政府初步完成遏阻中國在太平洋島國的攻勢。

拜登政府快速、被動正視太平洋島國的重要性

美國長期忽略太平洋島國可能是安全威脅的來源。2022 年 3 月中國與索羅門群島簽訂安全協議是一記警鐘，加上中國外長王毅隨後在五、六月訪問南太島國，準備進一步與太平洋島國簽署協議，使得拜登政府快速、被動正視太平洋島國的重要性。過去十年來，美國已直接提供太平洋島國逾 15 億美元，拜登宣布將再提供超過 8.1 億美元金額外援助計畫，其中包括 1.3 億美元氣候變遷投資等。美國承諾未來十年，要求國會授權每年撥款 6,000 萬美元，支持海洋經濟發展，確保太平洋海域的合法捕魚權。拜登表示美國將承認庫克群島(Cook Islands)及紐埃(Niue)為主權國家。美國將指派前大使、現任住墨爾本總領事芮德(Frankie Reed)擔任首位「太平洋島國論壇」特使，重啟或增設三個外交使館(索羅門群島、吉里巴斯、東加)等。美國國際開發總署(USAID)計劃在斐濟開設太平洋區域辦公室，和平工作團將重返太平洋島國。

索羅門群島、吉里巴斯成為美中在太平洋島國角力的焦點

2019 年與台灣斷交的索羅門群島、吉里巴斯成為美國與中國在太平洋島國角力的焦點。索羅門群島總理蘇嘉瓦瑞(Manasseh Sogavare)作梗，在聯合宣言拿掉台灣相關文字後，才肯簽字。吉里巴斯不僅退出「太平洋島國論壇」，也缺席美國與太平洋島國的高峰會。美國同意提供索羅門群島 2,000 萬美金用於旅遊業發展的贈款、350 萬美元數位連接、280 萬美元用於聯邦調查局的執法培訓。這反映出



蘇嘉瓦瑞在美中競爭之間積極尋找利基，但他也自承已成為他人眼中的惡棍與掠奪者。

2022 年 6 月，美國與其他國家（英國、日本、澳洲、紐西蘭）共組的「藍色太平洋夥伴」(Partners in the Blue Pacific)承諾 21 億美元的發展援助經費，加拿大、法國、歐盟、韓國、印度等均可能加入此一區域夥伴機制，因應氣候變遷危機，提升「海域意識」(maritime domains awareness)，加強「太平洋區域主義」，在各個發展階段以太平洋島國為主導，改善交通與數位聯結性、醫療、繁榮與教育等。這意味拜登的太平洋戰略，要打的是一場集體防禦的保衛戰，孤立中國在太平洋島國據點，遏止中國的不當影響力，並密切追蹤中國在索羅門群島、吉里巴斯的安全作為。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

