

## 遠景論壇



美國眾議院議長裴洛西訪台行程引發北京發動圍繞台灣的實彈演習，讓美中台緊張局勢進一步升溫，也使得東北亞情勢日益緊繃。

（圖片來源：

<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=604367047722775&set=pb.100044484547468.-2207520000..&type=3>）

### 裴洛西亞洲行後的東北亞情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

2022 年 8 月初美國眾議院議長裴洛西率領眾議院訪問團先後訪問新加坡、馬來西亞、台灣、南韓及日本，其中訪台行程引發北京發動圍繞台灣的實彈演習，讓美中台緊張局勢進一步升溫，也使得東北亞情勢日益緊繃。



## 中國制裁反而讓台灣問題國際化

早在裴洛西抵台前，中國政府即多次警告美國，而解放軍也在多個海域演習示威，美國則在訪問前後派雷根號航空母艦及的黎波里號兩棲突擊艦等，到台灣東部與周邊的菲律賓海護衛。裴洛西結束訪台行程後，中國對美國提出嚴正交涉和強烈抗議，也對美國展開一系列反制措施，取消美中數項溝通及合作機制，宣布制裁裴洛西及其直系親屬，讓美中關係更形惡化。

緊接著，中國對台灣展開近年規模最大的經濟制裁，並大舉對台灣進行網路攻擊，隨即展開圍繞台灣的實彈演習。值得注意的是，這波軍演地點不再侷限中國海岸線，中國首次打破「海峽中線」，並侵入台灣領空、領海，並環繞台灣形成對台灣海上和空中的「類封鎖」。這項軍事舉措引起前所未有的外交關注，跨 25 國 220 名議員發聲明呼籲各國要求中國立即停止軍事威脅，甚至連 G7 和歐盟都發表聲明進行譴責，德、法、英、歐議會也將啟動接力訪台計畫。中國此舉反而讓台灣問題國際化，可以說效果適得其反。

## 台美日軍事合作更加緊密

自俄國入侵烏克蘭以來，中俄兩國在日本附近的軍事活動增加，使得美日演習的數量提高。日本 2022 年前 7 個月共與美國舉行 51 次雙邊演習，而 2021 年同期為 34 次，2020 年同期僅 23 次。同時，日本與美國以外的合作夥伴進行約 20 次聯合演習，並於 6 月首次與北大西洋公約組織進行共同訓練。此次中國在台灣周邊進行軍演，甚至有 5 枚飛彈射入日本專屬經濟區，凸顯日本捲入兩岸衝突的風險，讓 82% 的日本民眾認為日本的安全保障受到影響，日本向中國抗議並要求中止演習，而中國其後也追加黃海、渤海軍事演訓。兩國交互抗議似乎忘卻今年是中日建交 50 週年。

由於美日推出「綜合威懾」的新基本安全戰略，日本必須以與美國互補的方式採購裝備，並重新審視其戰略和制度，因而不但要在年底前修訂包括國家安全戰略在內的三份政府文件，防衛省更於 8 月底公布 2023 年創紀錄的國防預算，使得日本防衛達到歷史性的高點。更重要的是，此次中國希望透過「圍台軍演」改變區域戰略結構，但



也可能促使日本修憲進程加快。日本目前的「和平憲法」放棄交戰權而只有自衛權，為改變被動防衛不利日本國家安全的狀況，日本希望自衛隊入憲而升級為正式的國家軍隊。因此，中國特別在其後於黃海、渤海繼續演訓，不排除是為阻止日本新內閣推動修憲的施壓。

目前美日演習的質量日益提高。在今年夏天環太平洋軍事演習中，首度就「存立危機事態」進行聯合演習，「存立危機事態」為日本和平安全法制的危機等級中，僅次於「武力攻擊事態」的狀況，也是日本可以有限行使集體自衛權的條件之一。九月初，美日進行以「東海有事」與「台海有事」為假想場景的「東方之盾 2022」聯合軍演，確保日本和美國軍隊能夠有效合作。這次軍演將讓台海議題加速國際化，中國沒有達到向國際傳達訊息的目的，反而促使台美日軍事合作更加緊密。

### 中韓關係勢必逐漸降溫

在朝鮮半島方面，由於8月24日是中韓建交三十周年紀念日，因此在裴洛西訪韓之際，尹錫悅總統以「休假中」推辭會面，僅由韓國國會議長金振杓負責接待會晤，雖然韓國採取低調做法，但此行無疑釀成美中緊張局勢升級，韓國作為東北亞重要盟友，陷入被迫「選邊」的壓力狀態。韓國對於中美之間的微妙平衡，也因裴洛西訪台而有所轉變。美韓確立「經濟安全同盟合作」的新方向，8月8日韓國在美國的催促下，決定加入美日台的「晶片四方聯盟(Chip4)」，這些都致使中韓關係勢必逐漸降溫。

早在裴洛西亞洲行之前，美韓先是在2022年7月底於日本海聯合軍演，之後中國於山東河南進行軍演，兩天後的8月5日起，韓國軍方在黃海東部展開歷史上最大型的反潛演習。8月14日，韓國國防部表示將重啟部署薩德反導系統，8月22日舉行美韓聯合軍演等。這場名為「乙支自由護盾」的聯合軍演，是有48萬人參與的海、陸、空三軍的實彈演習，各部隊還練習使用無人機進行監視，是四年來最大規模的聯合軍演，顯示美韓放棄對平壤關係緩和的政策。8月30日起，俄羅斯與中國、白俄羅斯、蒙古、印度和塔吉克部隊，在該國東部軍區、日本海、鄂霍次克海和南千島群島，舉行為期7日的「東方-2022(Vostok-2022)」軍事演習。東北亞一連串軍事演習，凸顯南



北韓直接對峙，而中俄美日密切介入，令東北亞火藥味更濃。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

