

遠景論壇



第 75 屆世界衛生大會於 5 月 22 日開幕，是自 2019 年新冠病毒(COVID-19)疫情開始以來第一次面對面召開衛生大會。

(圖片來源：<<https://www.who.int/zh/about/governance/world-health-assembly/seventy-fifth-world-health-assembly>>)

第 75 屆 WHA：

台灣再次叩關 WHO 的新契機

邱亞文

高雄醫學大學公共衛生學系教授兼全球衛生暨安全研究中心主任

亞太公共衛生學術聯盟臺灣區域主席



WHA 首次通過關於小島嶼發展中國家之決議

第 75 屆世界衛生大會(World Health Assembly, WHA)今年 5 月 22 至 28 日於日內瓦舉行，筆者於上期遠景論壇 No. 53 帶大家從其議程、各項報告與決議文件分析觀察台灣再次叩關 WHO 的轉機，包括譚德塞連任後對中國態度的轉變、COVID-19 疫情催化全球衛生安全機制變革、烏俄戰爭的警鐘等。本期將再分享從本屆決議文件中發現之新契機！

首先令人為之鼓舞是本次大會通過「WHA75.18『小島嶼發展中國家衛生峰會：為小島嶼發展中國家建設健康和有復原力的未來』成果」之決議，是 WHA 首次通過關於小島嶼發展中國家的決議，別具意義。近年氣候變遷、外部經濟衝擊及 COVID-19 大流行嚴重打擊小島嶼發展中國家，本次決議重點包括(1)強調必須建立以全民健康覆蓋(Universal Health Coverage)為基礎的強大並具復原力的衛生系統；(2)提議設立小島嶼發展中國家自願衛生信託基金；(3)建立領導人小組，並在 2023 年組織第二次小島嶼發展中國家衛生峰會；(4)持續推動全球合作並進一步關注小島嶼發展中國家面臨的衛生健康威脅。

對於台灣外交及參與 WHA 之意義

目前台灣僅有的 14 個邦交國中就有 9 個屬於小島嶼發展中國家，其中馬紹爾群島、海地、吐瓦魯等 3 個邦交國是此項決議的起草國，邦交國對於台灣在國際上立足至關重要，台灣應努力設身處地去維持並增進與邦交國間的關係，例如我國能以自身島嶼國家之發展經驗及國際援助經驗分享之，並設法派員出席第二次小島嶼發展中國家衛生峰會，提早佈局第 77 屆 WHA 相關議題之表現空間。

此外，近年隨著 COVID-19 的大流行及其所帶來的衝擊，全球更關注三個十億目標中的全民健康覆蓋，世界衛生組織(World Health Organization, WHO)西太平洋區署辦公室(The Western Pacific Regional Office, WPRO)及東南亞區署辦公室 The South-East Asia Regional Office, SEARO)皆將其列為至 2030 年的重要議題暨發展趨勢之一，而大家也因此更注意到健康促進與福祉的重要性，2021 年底 WHO 發布了《日內瓦福祉憲章》(Geneva Charter for Well-Being)，



明白指出五個建構福祉社會所需採取的行動，其中亦包括實現全民健康覆蓋，強調全民健康覆蓋是使人人享有社會保護及實現社會穩定的核心。筆者於今(2022)年 8 月 17 日與我國衛生福利部國民健康署共同主辦第 19 屆國際健康促進機構網絡 (International Network of Health Promotion Foundations, INHPF) 年會，以「全球行動之健康促進政策 (Health Promotion Policy for Global Action)」為主題，與泰國、韓國、澳洲等國專家就健康促進政策之政策擬定、方案規劃、實施與成效評估等內容，分享最佳實務範例(Best Practice)，也特別邀請世界衛生組織東南亞區署辦公室(WHO-SEARO) 區域顧問 Dr. Suvajee Good 以「21 世紀健康促進的重要性及方向 (The Importance and Direction of Health Promotion in the 21st Century)」為題進行大會專題演講，Dr. Suvajee Good 指出對於未來的行動和健康促進策略，包括我們需要加強健康促進系統、增強在危機中自我調適的應變能力，更重要的是建立區域中促進經濟和社會福祉的新夥伴關係。(相關 19th INHPF 年會演講內容詳見：<https://www.cchp.org.tw/index.aspx>)

本次 WHA 大會亦通過「WHA75.19 福祉與健康促進」之決議，以實現 UHC 目標為核心，重點包括(1)建立互補的基本方針基礎，如健康融入所有政策、政府一體途徑(Whole-of-Government Approach)、社會一體途徑(Whole-of-Society Approach)；(2)承認全球合作與團結對實現所有人的公平社會利益十分重要；(3)制定實現福祉的框架及實施和監測計劃，並於第 76 屆 WHA 提交大會審議；(4)強調以社會和行為科學等方面之證據為指導，來提高衛生素養和健康結果。本次大會中針對行為科學研究發言的均為已開發國家，如加拿大、日本、泰國、英國、奧地利及芬蘭，未來可與這些國家在雙邊合作時納入此議題，連結台灣之學研單位，發揮公私合作之綜效，有望開展進一步國際合作。而台灣在實現 UHC 的成就於健保系統中一望而知，全民納保率高達 99.8%，在 COVID-19 疫情爆發初期更是使台灣防守成功的關鍵之一，各項成效舉世矚目。

台灣應抓緊機會展現自身成就及經驗

從決議文中我們觀察到全球趨勢，並在趨勢中連結自身優勢，本篇提及之兩項決議文都建立在全民健康覆蓋的基礎上，並表示應持續



推動全球合作，台灣應抓緊機會展現自身在公衛及醫療體系發展上的成就與經驗，與邦交國及其他國家建立區域聯盟，強化全球合作及台灣在全球衛生舞台的重要性。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

