

國家的鐵拳：中俄內衛部隊之 戰略合作研析

廖子豪

(倫敦國王學院戰爭研究所碩士生)

摘要

本文嘗試以俄羅斯國家近衛軍與中國武警檢視國家近衛軍與武警聯合演習意涵，當前文獻多以制度、個別編制切入，此文提供檢視俄羅斯內衛部隊與中國武警戰略合作的新觀點。本研究認為，兩國部隊合作仍受多層侷限，近年來兩國似有意朝常態化發展，囿於國際態勢與兩國各自發展，合作仍存在諸多變數；就目前研判，兩部隊將具備以俄為首的聯合行動的可能性，日後也會以快速動員部署能力為發展要點。

關鍵詞：中國人民武裝警察部隊、俄羅斯聯邦國家近衛軍、內衛部隊、戰略合作、反恐

壹、前言

2020年中國通過《武警法》修正案，確立中央軍委對武警(People's Armed Police)之掌握，並強化武警部隊指管體制和提升打擊能力與部隊編制，包括將森林、水電、黃金部隊移交應急管理部、自然資源部與國務院國資委，目前武警部隊係由內衛部隊、機

動部隊、海警部隊，及其院校與科研機構組成。¹ 同時將武警部隊任務明確化，主要圍繞六項：1. 執勤；2. 處理衝突；3. 反恐；4. 海上維權；5. 防衛作戰；6. 搶險救援。武警指揮權收歸中央，意味著習近平集權強度更加升級，且能提升中國武力整體水準與運用彈性，屆時將被視為是解放軍的第六軍種。² 2016年俄羅斯總統普丁發布第157號總統令，以俄羅斯聯邦內務部內衛部隊 (внутренние войска МВД России) 為要，囊括俄羅斯聯邦武裝力量與其他國內強力部門 (силовики) 之下轄武裝機關，包括特殊快速反應支隊 (СОБР)、特別用途機動單位 (ОМОН) 等，實施三階段變革，籌組俄羅斯國家近衛軍 (Росгвардия, 簡稱 ФСВНГ 或 FSVNG)，不僅加強其國內維穩、反恐任務，也將散落各部門的戰鬥單位集中管理，以節省經費、公文旅行和人力調度，更為普丁建立專屬武裝衛隊，將更難以撼動其政治地位。³ 美國智庫蘭德公司 (RAND Corporation) 也提到，透過創建俄羅斯聯邦國家近衛軍，也為「是否需要創建軍事化內部安全部隊」之論辯，提供不言自明的回應。⁴ 簡諾維茨 (Morris Janowitz) 指出保安警察力量概念的設計，目的在於保障軍隊專業能力並防止分裂的挫折感

1. 〈機構改革：公安邊防、消防、警衛部隊全部退出現役〉，《鳳凰網資訊》，2018年3月21日，〈http://news.ifeng.com/a/20180321/56930893_0.shtml〉。

2. 謝游麟，〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉，《展望與探索》，第17卷第2期，2019年2月，頁122-138。

3. “Putin’s Personal Army: Analysts on Russia’s National Guard,” *The Moscow Times*, April 7, 2016, 〈<https://www.themoscowtimes.com/2016/04/07/putins-personal-army-analysts-on-russias-national-guard-a52445>〉。

4. A. Radin, Lynn Davis, Edward Geist, & Eugeniu Han, et al, *The Future of the Russian Military: Russia’s Ground Combat Capabilities and Implications for U.S.-Russia Competition* (California: RAND Corporation, 2019), pp. 15-17.

在社會中萌芽，⁵綜上所述，不論是武警或國家近衛軍，其性質大多都是針對內部事務、具多功能取向，且直接向國家最高權力中心負責的武裝部隊，波爾穆特 (Amos Perlmutter) 與萊奧格蘭德 (William M. LeoGrande) 提出共產黨模式的文武關係，其關鍵在於軍隊必須從屬於政治，⁶亦即「黨指揮槍，而絕不容許槍指揮黨」。⁷雖當今的俄羅斯已有所轉變，然而就制度而言，俄國武裝部隊仍難脫其政治性，中共則清楚可見其用以「控制軍隊、負責軍中黨政工作的政治機構」。⁸因此，綜觀全局，當前的兩國內衛部隊更儼然像是統治集團之「政治快速反應部隊」，是用於維護「政治安全」和「社會穩定」的準軍事部隊。⁹

5. Morris Janowitz, *The Professional Soldier: A Soldier and Political Portrait* (New York: Free Press, 1971), pp. 419-420。洪陸訓，《軍事政治學—文武關係理論》（臺北：五南圖書，2016年），頁118-119。

6. Amos Perlmutter & William M. LeoGrande, "The Party in Uniform: Toward a Theory of Civil-Military Relations in Communist Political Systems," *The American Political Science Review*, Vol. 76, No. 4, December 1982, pp. 778-789.

7. 〈習近平在慶祝中國人民解放軍建軍90周年大會上的講話〉，《人民網—人民日報》，2017年8月1日，《黨史學習教育官網》，〈<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0802/c64094-29443168.html>〉。

8. S. A. Tyushkevich 著，謝力譯，《蘇聯武裝力量的黨政工作》(*The Soviet Armed Forces: A History of Their Organizational Development*)（北京：戰士出版社，1982年），頁124-126。

9. 本文係指具有針對群眾管控、反恐、強力執法，以及長時間且高強度警戒等特化能力訓練之「解放軍武警部隊」與「俄羅斯國家近衛軍」為主，此種部隊比一般警察更軍事化與專業化，組織架構亦較特殊，故屬於「準軍事部隊」。而如解放軍中央警衛團（原稱解放軍8341部隊）與俄羅斯聯邦警衛局（ФСО），係專責國家要員保護與總統（元首）護衛之單位，任務範疇、訓練方式皆與本文所欲談之「內衛部隊」相對較為侷限，故不屬「內衛部隊」之討論範圍。

2019年中俄兩國進入「新時代全面戰略協作夥伴關係」，其跨時代的意義象徵了未來兩國在軍事、政治、經貿等層面，將會出現更加緊密的連結。同年，中俄「合作-2019」(Сотрудничество-2019)聯合反恐演習在俄羅斯新西伯利亞市(Новосибирск)完美落幕，中國武警派出駐地北京隸屬於第一機動總隊第一特戰支隊的「獵鷹突擊隊」，俄羅斯則以駐地新西伯利亞的第19特別用途部隊—葉爾馬克特種部隊(спецназ Ермак)，進行聯合指揮、混合編組、集中訓練等內容。¹⁰俄羅斯國家近衛軍總司令—左洛托夫將軍(Виктор Васильевич Золотов)表示，這次演訓特別著重於聯合作戰與戰術協調的問題。¹¹這並非是兩國同類型部隊的首次合作，但卻是繼2018年後武警軍改的首次合作，也是國家近衛軍的第二次中俄聯合訓練。中俄「合作-2017」聯合反恐演習便是由俄羅斯近衛軍與中國武警共同參與，雖過往已有多次兩國特種部隊聯合訓練之紀錄，但此次演習乃是俄羅斯國家近衛軍成立後與中國武警的首次公開演習。自從2007年起，第一次「合作」中俄聯合反恐訓練乃呼應上海合作組織之反恐使命而進行，¹²此次演習是根據上海合作組織與中俄內衛部隊相關協議辦理，¹³而後便陸續進行了五次同類型部隊的聯合演習，在疫情、

10. 謝析搏，〈中俄「合作-2019」聯合反恐演練在新西伯利亞舉行〉，2019年10月11日，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-10/11/content_4852704.htm〉。

11. 〈中俄「合作-2019」聯合反恐演練結束〉，《新華網》，2019年10月18日，〈http://www.xinhuanet.com/2019-10/18/c_1125124388.htm〉。

12. 〈俄方介紹中俄反恐演習：主要目的是為交流經驗〉，《中國新聞網》，2007年9月6日，〈<http://www.chinanews.com/gj/kong/news/2007/09-06/1019720.shtml>〉。

13. 〈中俄「合作-2007」聯合反恐演習在莫斯科拉開序幕〉，2007年9月3日，《中華人民共和國中央人民政府》，〈http://www.gov.cn/jrzg/2007-09/03/content_735509.htm〉。

國內政治壓力與恐怖主義日益增高的多重困擾中，內衛部隊的角色更顯吃重，兩者的發展會如何呈現值得關注。

另外，上述兩單位也因其任務性質，往往被理解為缺乏司法警察權的執法單位，任務性質上容易與「憲兵」混淆，然而實務上，俄羅斯軍隊亦有具司法權之軍事警察 (военная полиция)，在中國各單位中也設有各自的「警備糾察隊」，作為內部監督與懲戒用途，因而，內衛部隊就某些組成上，僅可說稍近似美國國民警衛隊。¹⁴ 亦表示保安警察力量概念兼顧戰略嚇阻和有限戰爭，且保安警察部隊中的軍官往往經過特殊訓練以應付持續警戒和高抗壓性，¹⁵ 因此兩國的內衛部隊定位可能皆為國內安保專用的特勤組織和正規軍隊之輔助。德國墨卡托中國研究所 (Mercator Institute for China Studies) 發現，中共解放軍改革不僅大量參照美國跨部門軍種作戰模型，更參考俄羅斯軍改途徑，融合成一套中國特色式改革，¹⁶ 而武警的改造也很可能與國家近衛軍有相同模式，不禁令人好奇在疫情與美中對抗白熱化的新冷戰時代架構下，兩國的內衛部隊會有何種定位與角色變化，以及其未來戰略合作方向之可能。未來是否會如同 2017、2019 年的模式隔兩年辦理一次，則有待後續觀察。

探討中俄內衛部隊的相關文獻，多半集中於兩大面向，分別是反恐行動與制度運作，尤其針對其制度改革的內容，進行探討與建議，譬如謝游麟對於武警 2018 年的改革歸納出其按照「軍是軍、警

14. Timothy Thomas, "Russia's Reflexive Control Theory and the Military," *The Journal of Slavic Military Studies*, Vol. 17, No. 2, March 2004, pp. 237-256.

15. 洪陸訓，《軍事政治學—文武關係理論》，頁 114-115。

16. Mandip Singh, "Learning from Russia: How China used Russian models and experiences to modernize the PLA," September 23, 2020, *Mercator Institute for China Studies*, <<https://merics.org/en/report/learning-russia-how-china-used-russian-models-and-experiences-modernize-pla>>.

是警、民是民」的原則進行部隊編成，並突出軍事屬性，且剝除不必要的社會管理職能。¹⁷林韋呈認為武警法的修改對習近平而言具有「鏟權、收權、定權」的三種效果，主要皆是圍繞在政治鬥爭的重點。¹⁸而武警在都會地區的執法功能主要透過預防性巡邏來達到目的。¹⁹另有學者達爾切夫斯卡 (Jolanta Darczewska) 提出國家近衛軍的角色是用來鞏固俄羅斯威權政治，也是作為民防體系和內務部隊的現代化進程，任何對該組織的質疑便等於是對克里姆林宮在國內政治動亂認知上的質疑。²⁰薩維奇 (Patrick Savage) 也指出國家近衛軍還具有兩種潛在意涵，一是其可能成為混合戰中的要角，一是其可能轉變為讓普丁在取得安全體系菁英之支持進程中的一大障礙。²¹本文嘗試以俄中內衛部隊戰略合作關係為探討核心，檢視國家近衛軍與武警的戰略意涵。本文的架構安排主要分為三大部分，首先分別闡述兩國內衛部隊之細節比較；次而檢視兩國內衛部隊之合作內容與發展；第三部分則評估兩部隊的合作侷限、部隊發展方向與整體的未來影響。

17. 謝游麟，〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉，頁 122-138。

18. 林韋呈，〈武警改革對習近平鞏固政權之探討〉，《憲兵半年刊》，第 91 期，2020 年 12 月，頁 21-26。

19. Yuning Wu & Ivan Y. Sun, "The Role of The People's Armed Police in Chinese Policing," *Asian Criminology*, Vol. 4, December 2008, pp. 107-128.

20. Jolanta Darczewska, *ROSGVARDIYA: A Special-Purpose Force* (Warsaw: Centre for Eastern Studies, 2020), pp. 7-9.

21. Patrick Savage, "The Russian National Guard: An Asset for Putin at Home and Abroad," December 2017, *American Security Project*, <<https://www.americansecurityproject.org/wp-content/uploads/2017/12/Ref-0208-Russian-National-Guard.pdf>>.

貳、中俄內衛部隊

一、中國武警

(一) 組織架構

武警部隊首見於 1949 年，由中國人民革命軍事委員會裁示統整全國公安部隊，並隸屬公安部轄下，是為「中國人民公安中央縱隊」，²² 其主要任務乃保衛中共中央、維護首都治安與領導人安全。而後（1950 年）改為中國人民解放軍公安部隊，擴編原有的中央縱隊，歸中央革命軍委直轄，並曾參與抗美援朝戰爭，主要負責邊防、地方治安、運輸交通安全、剿匪糾察、押送戰俘等任務。²³ 1955 年，公安部隊改為公安軍，成為解放軍軍種之一，具有國務院與中央軍委雙重領導特性，同年也成立人民武裝警察，由專區與縣兩級的公安部隊移交給地方公安，以利地方政府運用。1962 年中國人民武裝警察部隊領導機構正式成立，但到了文化大革命時期，武警部隊又整編為解放軍，並將其領導機構改為解放軍第二炮兵部隊領導機構。²⁴ 1982 年中共中央將解放軍負責地方內衛任務與執勤部隊移交公安部門，公安部將武裝、邊防、消防警察再度統一為武警部隊，隔年，武警總部正式成立，為公安部序列，受公安部領導。然而，2012 年前中共重慶市委書記薄熙來調動市屬武警部隊赴成都，包圍美國駐成都總領事

22. 夏明星、張寧、朱雄南，〈毛澤東關心武警部隊早期建設紀事〉，《中國共產黨新聞網》，2017 年 8 月 16 日，〈<http://dangshi.people.com.cn/n1/2017/0816/c85037-29473731.html>〉。

23. 〈中國人民解放軍歷史上撤銷的軍兵種有哪些〉，《中國共產黨新聞》，2022 年 1 月 20 日（檢索），〈<https://web.archive.org/web/20171228232442/http://cpc.people.com.cn/GB/85037/8298794.html?wij>〉。

24. 張海華，〈武警部隊歷史沿革〉，《中國軍網》，2016 年 3 月 6 日，〈http://www.81.cn/2016wujing/2016-03/06/content_6944527.htm〉。

館欲緝拿重慶市副市長兼公安局長王立軍，此事遂成中央對地方政府於武警指揮、調動和管轄權限的顧慮。²⁵一直到中共十八屆三中全會（2013年）的深化國防和軍隊改革後，成了當前「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的現代化、新時代武警部隊。

依照中國人民武裝警察法第二章第9條所載，人民武裝警察部隊由內衛部隊、機動部隊、海警部隊和院校、研究機構等組成。而武警部隊共有35個總隊，包括31個地方武警總隊（僅北京為正軍級）、²⁶武警第一、第二機動總隊（正軍級）、武警海警總隊（正軍級），以及武警兵團總隊（駐地新疆生產建設兵團轄區，正軍級）。²⁷內衛部隊是武警部隊主要組成，按行政區劃設編制，受正戰區級——武警總部（參謀部，副戰區級）直接領導，包括其「正軍級」（北京總隊、新疆總隊）以及「副軍級」（省、自治區、直轄市武警總隊、兵團總隊²⁸）；機動部隊為任務編組，海警部隊則在沿海地區按照行政區

25. 小山，〈中央軍委攬權武警杜絕薄熙來調武警成都圍困王立軍事件重演〉，《RFI》，2017年11月1日，〈<https://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20171101-%E4%B8%AD%E5%A4%AE%E8%BB%8D%E5%A7%94%E6%94%AC%E6%AC%8A%E6%AD%A6%E8%AD%A6-%E6%9D%9C%E7%B5%95%E8%96%84%E7%86%99%E4%BE%86%E8%AA%BF%E6%AD%A6%E8%AD%A6%E6%88%90%E9%83%BD%E5%9C%8D%E5%9B%B0%E7%8E%8B%E7%AB%8B%E8%BB%8D%E4%BA%8B%E4%BB%B6%E9%87%8D%E6%BC%94>〉。

26. 〈武警新疆總隊升格為正軍級戴肅軍任總隊長〉，《環球時報》，2008年11月27日，〈<http://news.hsw.cn/system/2008/11/27/006432270.shtml>〉。

27. 岳懷讓，〈武警新疆生產建設兵團指揮部已整編為兵團總隊〉，《新浪新聞》，2018年2月12日，〈<https://news.sina.cn/2018-02-12/detail-ifyrkrva7956052.d.html>〉。

28. 岳懷讓，〈武警新疆生產建設兵團指揮部已整編為兵團總隊〉。

和任務區進行編組，具體編組由中央軍委確定，²⁹ 目前依照東海、南海、北海海區設置副軍級指揮部。³⁰ 而武警主要獲取人員方式可透過徵兵與志願參軍進行，可以在每年高考報考武警院校，或以大學應屆畢業身分加入武警警官，抑或是透過所在地武裝部報名武警，但端視武警缺額而定。³¹ 同文中第 2 條規定，武警是中共武裝力量的重要組成，由中共黨中央、中央軍委會統一領導，一改過去由國務院與中央軍委產生的「一套人馬，兩塊招牌」之特色。且不論平戰時，皆同樣由中央軍委會授權、指揮與管理，在配合中央國家機構、縣級以上地方政府的任務時，也主要依照中央軍委進行組織指揮，地方調動權被剝奪。³² 而在改革前，武警原以司令部、政治部、後勤部與各專業指揮部，各部再下分許多工作部門；改革後，則精簡為四部委（副戰區級），包括參謀部、政治工作部、後勤部、紀律檢查委員會，2017 年更增設裝備部，³³ 此改革與中央軍委四總部的改革同源。³⁴

29. 全國人民代表大會，〈中華人民共和國人民武裝員警法〉，2020 年 6 月 20 日，〈中國人大網〉，〈<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202006/2a45f544fcfb49a39fb8d0824ec5e9c7.shtml>〉。

30. 龍率真，〈【兩岸論壇】中共海警轉型「第二海軍」威脅區域穩定〉，《青年日報》，2020 年 3 月 1 日，〈<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1213434>〉。

31. 〈2021 年中華人民共和國兵役法（修訂草案）（全文內容）〉，《閩南網》，2021 年 1 月 28 日，〈<http://www.mnw.cn/news/china/2355516.html>〉。

32. 張子清，〈中國武警直屬中央軍委 地方無調動權〉，《中央廣播電台》，2017 年 11 月 1 日，〈<https://www.rti.org.tw/news/view/id/377400>〉。

33. 〈管延密少將任武警部隊裝備部首任部長〉，《財新網》，2017 年 10 月 9 日，〈<https://china.caixin.com/2017-10-09/101153739.html>〉。

34. 謝游麟，〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉，頁 122-138。

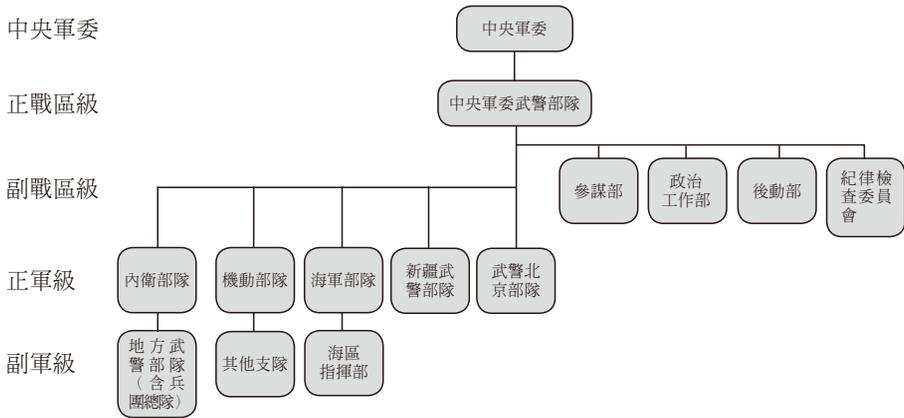


圖 1 武警組織架構圖

資料來源：Joel Wuthnow, *China's Other Army: The People's Armed Police in an Era of Reform* (Washington D.C.: National Defense University Press, 2019), pp. 9-12。

(二) 任務職能

依據武警法規定，武警部隊主要肩負值勤、處置突發社會安全事件、防範和處置恐怖活動、海上維權執法、搶險救災和防衛作戰，以及中央軍委賦予的其他任務。而其細部任務內容則包含：

1. 執行武裝警衛、武裝守衛、武裝守護、武裝警戒、押解、押運等任務。
2. 參與處置動亂、暴亂、騷亂、非法聚集事件、群體性事件等突發事件。
3. 參與自然災害、事故災難、公共衛生事件等突發事件的搶險救援。
4. 實施恐怖事件現場控制、救援、救護，以及武裝巡邏、重點目標警戒；協助公安機關逮捕、追捕恐怖活動人員；營救人質、排除爆炸物；參與處置劫持航空器等交通工具事件。
5. 基本任務是開展海上安全保衛，維護海上治安秩序，打擊海

上走私、偷渡，在職責範圍內對海洋資源開發利用、海洋生態環境保護、海洋漁業生產作業等活動進行監督檢查，預防、制止和懲治海上違法犯罪活動。

其職權則包含劃設並管制警戒區域、對違法犯罪嫌疑人及其交通工具進行盤查、協助交管與現場管制、制止並驅散對擾亂社會治安秩序、危及公民人身財產安全、危害公共安全或者執勤目標安全的聚眾活動。同時規定中央國家機關、縣級以上地方人民政府及其有關部門應當依據職責及時向人民武裝警察部隊通報數種情報資訊，並建立情報資訊共享機制，可以採取聯通安全資訊網絡、情報資訊系統以及數據庫等方式，提供與執行任務相關的情報資訊及數據資源。上述職權內容，尤其海警部門，其規範雖多提及管轄海域內，以及賦予海警機構在面臨外國組織或個人不法侵害國家主權時，可採用武力排除，但在面臨南海問題和台海問題時，上述規定便顯得模糊、具有操作空間，而武警所需的社會安全資訊亦隨中共中央定義而變，應不難看出武警部隊作為政權維護工具的性質。

(三) 戰略部署

內衛部隊於各省市等地方層級皆有副軍級的武警內衛地方總隊，唯有新疆、北京在 2008 年的《關於調整武警北京總隊、新疆總隊等級問題的批覆》命令中，升格為正軍級。海警部隊在其前身「海警局」時期，便已將北海分局設置在山東青島、東海分局設置在上海、南海分局設置於廣東。³⁵有關機動部隊，則是在 2018 年武警改革後，在黃河以南、北各設置一機動總隊，第一總隊駐地為河北省石家莊市，第二總隊駐地則位於福建省福州市。³⁶

35〈中國將設 11 個海警總隊〉，《新浪新聞中心》，2013 年 7 月 10 日，
<<http://news.sina.com.cn/c/2013-07-10/031927623788.shtml>>。

36 王俊，〈武警部隊南北兩支機動總隊駐地亮相：分別位於福建、河北〉，《澎湃新聞》，2018 年 8 月 11 日，<https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_2310886>。

武警目前的兩個機動總隊中，各總隊下分 16 個支隊，³⁷ 包括若干機動、特戰、交通、工兵防化與直升機支隊。³⁸ 第一總隊下有九個機動支隊（遼寧、³⁹ 遼寧瀋陽、⁴⁰ 內蒙古、⁴¹ 天津津南區、⁴² 河北定州、⁴³ 河北保定、⁴⁴

37.〈武警精銳部隊揭秘：兩大機動總隊鎮守南北方〉，《西陸網》，2020 年 11 月 3 日，〈http://shizheng.xilu.com/20160104/1000010001152297_2.html〉。

38. 謝游麟，〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉，頁 122-138。

39. 劉立綱，〈陳求發到盤錦走訪慰問〉，《中國共產黨新聞網》，2018 年 2 月 11 日，〈<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/0211/c117005-29818060.html>〉。

40. 中國政府採購網，〈中國人民武裝員警部隊第一機動總隊機動第二支隊武警某部企業代建 epc 專案施工圖預算審查公開招標公告〉，2020 年 9 月 9 日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/202009/t20200909_15037525.htm〉。

41. 華圖教育，〈武警部隊武警部隊第一機動總隊機動第三支隊軍隊文職職位表〉，《華圖教育》，2022 年 1 月 20 日（檢索），〈<https://ah.huatu.com/zw/jdwz/bw2018/15256.html>〉。

42. 中國政府採購網，〈中國人民武裝員警部隊第一機動總隊機動第四支隊保障部軍需營房科機動第四支隊所屬中隊器材室改造項目中標公告〉，2018 年 11 月 20 日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/zygg/zbgg/201811/t20181120_11150985.htm〉。

43. 中國政府採購網，〈武警某部武警第一機動總隊機動第五支隊防暴裝甲（巡邏）車駕駛訓練場改建專案公開招標公告〉，2019 年 4 月 9 日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201904/t20190409_11875490.htm〉。

44. 武警第一機動總隊第六支隊物資採購辦公室，〈武警第一機動總隊第六支隊辦公用品及耗材詢價採購公告〉，《中國招標網》，2018 年 2 月 12 日，〈<https://web.archive.org/web/20180223050625/http://www.bidchance.com/calggnew/2018/02/12/25801864.html>〉。

山西晉中、⁴⁵河南、⁴⁶甘肅⁴⁷)、三個特戰支隊(北京大興、⁴⁸天津西青、⁴⁹河北石家莊⁵⁰)、兩個交通支隊(北京延慶、⁵¹陝西西安⁵²)、一個

45.〈武警第一機動總隊機動第七支隊屋面改造項目設計談判採購〉，2018年8月15日，《採招網》，〈<https://www.bidcenter.com.cn/newscontent-55654837-1.html>〉。

46.中國政府採購網，〈武警第一機動總隊機動第八支隊副食品供應商選取專案招標公告〉，2018年1月18日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201801/t20180118_9494961.htm〉。

47.〈省市領導慰問武警第一機動總隊駐平某部〉，2018年2月7日，《甘肅省民政廳》，〈https://web.archive.org/web/20180223050537/http://www.gsmz.gov.cn/articles/2018/02/07/article_3_112865_1.html〉。

48.中國政府採購網，〈武警第一機動總隊特戰第一支隊保障部房山基地取暖天然氣採購專案公開招標公告〉，2018年1月4日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201801/t20180104_9438476.htm〉。

49.中國政府採購網，〈武警第一機動總隊特戰第二支隊武警某部園區主題廣場設計專案成交公告〉，2019年5月10日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/cjgg/201905/t20190510_12051432.htm〉。

50.建設招標網，〈武警第一機動總隊特戰第三支隊大隊榮譽室建設詢價採購公告〉，2018年12月20日，《建設招標網》，〈<https://www.jszhaobiao.com/notice-detail-81218484.html>〉。

51.中國政府採購網，〈武警第一機動總隊交通第一支隊退役報廢車輛毀形處置專案公開招標公告〉，2018年7月4日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201807/t20180704_10216314.htm〉。

52.陝西省西咸新區涇河新城管理委員會，〈劉軍到武警第一機動總隊交通二支隊慰問駐地官兵〉，2019年8月1日，《陝西省西鹹新區涇河新城管理委員會》，〈<http://jhxc.xixianxinqu.gov.cn/xwzx/jhdt/617cfc3af8fd1c0bdc604c66.html>〉。

工兵防化支隊（遼寧葫蘆島⁵³），以及三個直升機大隊（山西太谷、⁵⁴寧夏銀川、⁵⁵新疆烏魯木齊⁵⁶）；第二總隊則一樣有九個機動支隊（江蘇無錫、⁵⁷江蘇宜興、⁵⁸福建福州福清、⁵⁹福建蒲田、⁶⁰廣東廣州、⁶¹廣東

53. 興城市人民法院，〈興城市永鑫商貿有限公司與中國人民武裝員警部隊第一機動總隊工兵防化支隊買賣合同糾紛一審民事判決書〉，《愛企查》，2019年9月29日，〈<https://aiqicha.baidu.com/wenshu?wenshuId=18acae195da00e4069783dbbf0d95c69afa79fec>〉。

54. 中國政府採購網，〈中國人民武裝員警部隊第一機動總隊直升機支隊太谷場站副食品配送專案公開招標公告〉，2018年5月25日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201805/t20180525_9986363.htm〉。

55. 千里馬招標網，〈武警第一機動總隊直升機支隊銀川營區滅火器衝壓充粉專案詢價採購公告〉，2018年12月10日，《千里馬招標網》，〈http://www.qianlima.com/zb/detail/20181210_111941146.html〉。

56. 〈武警新疆總隊直升機大隊保衛全疆不留死角〉，《央廣軍事》，2015年9月6日，〈http://military.cnr.cn/ztch/cxzgzbj/df/20150906/t20150906_519780235.html〉。

57. 〈武警第二機動總隊機動第一支隊軍事職業教育配套條件建設項目（二次）更正公告〉，2021年3月11日，《機電產品招標投標電子交易平台》，〈<https://www.chinabidding.com/bidDetail/248175974-BidChange.html>〉。

58. 中國政府採購網，〈武警第二機動總隊機動第三支隊政治工作部宣傳科武警第二機動總隊機動第三支隊籃球場懸浮式地板採購及安裝項目廢標公告／流標公告〉，2019年1月28日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/fblbgg/201901/t20190128_11580390.htm〉。

59. 中國政府採購網，〈某部車輛定點維修中標公告〉，2018年3月30日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/zbgg/201803/t20180330_9728667.htm〉。

60. 〈武警第二機動總隊及所屬多個機動支隊和交通支隊集中亮相〉，《搜狐》，2018年7月15日，〈http://www.sohu.com/a/241930603_260616〉。

61. 〈武警第二機動總隊機動第六支隊採購戰備物資項目中標公告〉，2018年4月10日，《政府採購信息網》，〈<https://www.caigou2003.com/tender/success/3611228.html>〉。

佛山、⁶²雲南蒙自、⁶³四川南充⁶⁴）、一個工兵防化支隊（福建福州⁶⁵）、三個直升機大隊（四川德陽、⁶⁶湖南岳陽、⁶⁷山東濟南⁶⁸），但僅有二個特戰支隊（廣東廣州、⁶⁹浙江湖州⁷⁰），卻有三個交通支隊（安徽合

62〈武警第二機動總隊機動第七支隊藥品及醫用耗材定點採購專案（第三次）公開招標公告〉，《採招網》，2019年6月21日，〈<https://www.bidcenter.com.cn/newscontent-72513032-1.html>〉。

63中國政府採購網，〈武警第二機動總隊機動第八支隊危險品庫資訊化建設工程項目中標公示〉，2018年11月30日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/zbgg/201811/t20181130_11244723.htm〉。

64〈武警第二機動總隊第九支隊開展警示教育活動〉，《中國新聞網 | 四川》，2019年6月10日，〈<http://www.sc.chinanews.com.cn/bwbd/2019-06-10/106841.html>〉。

65張國威，〈習近平視察福建武警部隊聚焦備戰打仗〉，《中時新聞網》，2021年3月26日，〈<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20210326005087-260409?chdtv>〉。

66〈（德陽市）中國人民武裝員警部隊第二機動總隊直升機支隊中江營區建設項目〉，2019年6月27日，《億美建築資訊網》，〈<http://www.86gc.net/article/html/404093.html>〉。

67中國政府採購網，〈中國人民武裝員警部隊第二機動總隊直升機支隊湘陰場站武警直升機庫屋頂維修工程項目成交公告〉，2018年12月7日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/cjgg/201812/t20181207_11298561.htm〉。

68〈彭先政到湘陰縣開展慰問活動〉，《搜狐》，2018年2月6日，〈https://www.sohu.com/a/221266141_290047〉。

69中國政府採購網，〈中國人民武裝員警部隊第二機動總隊特戰第一支隊保障部特戰第一支隊田徑訓練場建設專案中標公告〉，2019年8月7日，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/zbgg/201908/t20190807_12630879.htm〉。

70〈武警第二機動總隊特戰第二支隊文職人員招考公告〉，《搜狐》，2018年7月16日，〈https://www.sohu.com/a/241480992_100017269〉。

肥、⁷¹四川綿陽、⁷²西藏林芝⁷³）。如下圖（圖2）所示，黑點為武警機動部隊、白點為海警海區指揮部，值得注意的是，離台灣最近的福建省便部署第二機動總隊總部、第二機動總隊工兵防化支隊、第二機動總隊機動第四與第五支隊，密集度較高，若搭配海警、解放軍進行戰術運用，可能造成台灣防禦負擔，尤其於2021年頒布海警法，海警將具更多權力於執法過程動武，林政榮認為，⁷⁴此舉的實際意涵乃呼應中共前海軍司令員劉華清提出之中共海洋戰略「近岸防禦、近海防禦、遠洋護衛」，表示中共已對周遭海域有相當控制程度，將逐漸向外擴張、伸展海洋利益。⁷⁵

71. 史睿雯、汪清，〈武警第二機動總隊交通第一支隊面向社會招考8名文職人員〉，《搜狐》，2018年7月17日，〈https://www.sohu.com/a/241703671_114967〉。

72. 〈武警第二機動總隊交通第二支隊武警某部五金及勞保類器材採購公開招標公告〉，2019年8月12日，《採招網》，〈<https://www.bidcenter.com.cn/newscontent-75806442-1.html>〉。

73. 華圖教育，〈西藏武警第二機動總隊交通第三支隊醫師職位詳細〉，《華圖教育》，2018年6月，〈<https://ah.huatu.com/zw/jdwz/zw2018/6668.html>〉。

74. 林政榮，〈中共2021年最新《海警法》之意涵〉，《Yahoo!新聞》，2021年2月7日，〈<https://tw.news.yahoo.com/%E4%B8%AD%E5%85%B12021-%E5%B9%B4%E6%9C%80%E6%96%B0-%E6%B5%B7%E8%AD%A6%E6%B3%95-%E4%B9%8B%E6%84%8F%E6%B6%B5-230000663.html>〉。

75. 謝游麟，〈中共海軍戰略轉型之意涵與影響〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷第3期，2017年6月，頁33-48。



圖 2 武警機動總隊、海警總隊分布

資料來源：作者自行整理。

二、俄羅斯國家近衛軍

(一) 組織架構

俄羅斯內衛部隊的成型可追溯至 1811 年亞歷山大一世，在其任內成立內衛部隊軍團，主要負責「維持穩定與國家安寧」，包括抓捕與護送刑犯、戒護集會活動等。十月革命後，內務人民委員部於 1918 年改組護衛隊，隔年將所有輔助型安全部隊統一並組建「內部守衛部隊」(BOXP)。76 自俄羅斯衛國戰爭後，內衛部隊被賦予保護重要設施的任務，諸如核能工業與火箭工業設施、勞改營，以及救災救

76 Сергей Нарышкин, “‘Для охраны тишины в государстве’: история внутренних войск МВД России,” ТАСС, March 27, 2016, <<https://tass.ru/politika/3101934#:~:text=Modern%20internal%20%20troops%20of,and%20quiet%20in%20state%20%22>>.

難和護送刑犯等。較特別之處為「1993年俄羅斯憲政危機」，在陸軍上將葉林(Виктор Фёдорович Ерин)的果斷指揮下，該起事件成為當時隸屬內務部的「內衛部隊」(Внутренние войска Министерства внутренних дел, 簡稱 ВВ)之一大轉折，內衛部隊在事件結束後獲得極大升級，近乎正規部隊武力。1994年起，內衛部隊也參與憲政危機的恢復與北高加索地區的反恐任務，在兩次車臣戰爭中，內衛部隊也扮演重要但次要的角色。⁷⁷ 1990年末則移除保全、護送刑犯等的職責，增加維護國家秩序的職權。但這些改革都並未改變內衛部隊隸屬於內務部的關係，一直到2016年總統令157號方才將其獨立成軍，直接向總統負責。⁷⁸

俄羅斯聯邦國家近衛軍作為一個直接向俄羅斯國家安全會議主席負責的獨立機構，實質上更是由俄羅斯聯邦總統所控制的一支大型武力部隊，⁷⁹ 其兵力在2021年已達到43萬人，超越俄羅斯武裝力量地面步兵人數，⁸⁰ 而俄羅斯國家近衛軍主要的兵力來源可分為合約制與徵兵制，其中，合約制主要是由勤務人員希望延長合約居多，⁸¹ 次而

77. Gordon Bennett, *Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation* (Oxfordshire: Conflict Studies Research Centre, 2000), pp. 3-5.

78. “История. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации,” January 20, 2022, Accessed, *Росгвардия*, <<https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/istoriya>>.

79. Эльдар Булатов, “В России официально создана президентская гвардия. Ее бойцы могут стрелять в толпе и врваться в квартиры,” *URA.RU*, July 3, 2016, <<https://ura.news/news/1052254201>>.

80. Инна Федорова, “Почему в Росгвардии служит больше людей, чем в армии,” April 15, 2021, *Пронедра*, <<https://pronedra.ru/pochemu-v-rosgvardii-sluzhit-bolshe-lyudej-chem-v-armii-468610.html>>.

81. “Служба в Росгвардии: срочная и по контракту,” October 18, 2020, *Militaryarms.ru*, <<https://militaryarms.ru/sluzhba-v-armii/sluzhba-v-rosgvardii-srochnaya-i-po-kontraktu/>>.

是以徵兵制服役三個月以上者為優先，除須有俄羅斯公民身分外，年齡須介於 18-40 歲（隨單位而變）。其單位構成包括各區域國家近衛軍——如 OMON、SOBR、航空器支隊 (AOSN) 與特殊機動軍事單位（специальных моторизованных воинских частей，簡稱 СМВЧ 或 SMVCH）——和直屬國家近衛軍司令的軍事單位及組織機構、教育機構和國家近衛軍跨區域性機構（如 TsSN SOR），更包括俄羅斯聯邦私人保安機構（ФГУП «Охрана»），單位大多承接自內務部與其內衛部隊。除了上述陸地、空中武力外，國家近衛軍也擁有自己的海上武力單位，其不僅具有水下作戰能力，還擁有能夠與海軍艦隊配合的戰力，但其艦艇多半以巡邏艇為主，噸位較小。⁸²

在 2020 年推出的改革方案中，⁸³ 開始了「特殊用途部隊處」（управления сил специального назначения，簡稱 УСПН 或 USpN）的創建，此構想原在 2018 年提出，預計將特別用途機動單位（Отряд мобильный особого назначения，簡稱 ОМОН 或 OMON）、SOBR、獨立偵察部隊、航空單位，以及特種部隊進行統一管理，預計在各軍區成立自己的 USpN，並主要由中央特殊用途部隊辦公室發號施令。⁸⁴ 此舉目的在於提升對緊急事故的反應速度、機動性與效率，且有利於跨部門——內務部、聯邦安全局、俄羅斯聯邦武裝力量——的協調合作。為了進行組織調整，也將裁撤數個 SMVCH 單位，該單位主要負責維持大城市的公共秩序與安全，受到

⁸²Alexander F. Mitrofanov, “Marine Troops of the National Guard of the Russian Federation (Rosgvardija),” *Vestnik Policii*, Vol. 5, No. 2, December 2018, pp. 45-77.

⁸³“Реформа Росгвардии в 2020 году,” January 20, 2022, Accessed, *Rosgvardiya.info*, <<https://rosgvardiya.info/poleznaya-informaciya/reforma-rosgvardii.html>>.

⁸⁴“Росгвардия начала масштабную реформу спецподразделений,” *Военное Обозрение*, January 10, 2018, <<https://topwar.ru/133465-rosgvardiya-nachala-masshtabnuyu-reformu-sпецподразделений.html>>.

影響的人員將安排至其他地區單位繼續服務。同時，也針對俄羅斯國家近衛軍所屬人員進行薪水調漲，相較於 2019 年，至今已經成長 8.8%，未來可能還會繼續調整並持續增加相關福利措施。⁸⁵

端視俄羅斯國家近衛軍的部隊編成，不難發現其武力種類涵蓋面向幾乎相當於武裝力量，不僅有一般的海陸空部隊，更有中口徑火炮、防空武力、專屬軍事醫院、偵察連、武裝直升機 (MI-24) 等，整體而言有較完整的後勤體系。相較於中國武警，俄羅斯國家近衛軍武力更加龐大且妥善，但組織結構較為發散，泰勒 (Brian Taylor) 也曾點出該支部隊如此冗雜體系的財政隱憂，⁸⁶ 因此近期的 USpN 便是針對此缺點而設，中國武警的軍改亦復如此。從中也可觀察出，中國武警的改革似乎正以國家近衛軍為師法對象，去年 (2021) 國家近衛軍成立網路安全中心，該機構的主要目的是建立、發展和運營通訊系統、軟體和數位基礎設施，使用訊息和通訊技術，確保俄羅斯國家近衛軍的通訊安全和訊息技術保護。⁸⁷ 中國武警也有意朝數位化發展，⁸⁸ 早在 2019 年武警也已建立「網路輿論工作研究中心」，⁸⁹ 海警法更規

85. РусРегионИНФО, “18.10.2021 Реформа, зарплата и премии Росгвардии — последние новости 2,” *РусРегионИНФО*, January 20, 2022, Accessed, <<https://regioninformburo.ru/18-10-2021-reforma-zarplata-i-premii-rosgvardii-poslednie-novosti-2/>>.

86. Brian Taylor, “PONARS Policy Memo 045 - The Rise and Fall of the Russian Internal Troops?” November 1, 1998, *CSIS*, <<https://www.csis.org/analysis/ponars-policy-memo-045-rise-and-fall-russian-internal-troops>>.

87. 〈俄聯邦國家近衛軍將擁有網絡安全中心〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2021年4月27日，<<http://big5.sputniknews.cn/military/202104281033589526/>>。

88. 〈影迪信息資訊現代化信息化武警指揮中心建設解決方案〉，《數字音視工程網》，2021年4月8日，<<http://www.dav01.com/article/2021/04/a6243635.html>>。

89. 〈重磅消息：武警部隊網路輿論工作研究中心揭牌〉，《中宏網軍事》，

定應朝資訊化建設方向邁進，因此未來發展動態，有機會呈現高度效法俄羅斯之樣態。

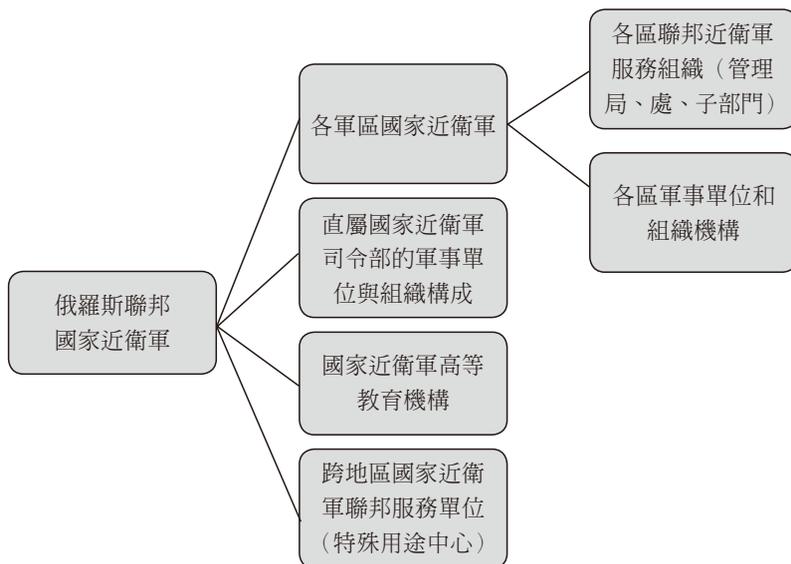


圖 3 俄羅斯國家近衛軍組織圖

資料來源：Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, “Федеральная Служба Войск Национальной Гвардии Российской Федерации,” January 20, 2022, Accessed, *Rosgvard.Ru*, <<https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/structure>>。

(二) 任務職能

內衛部隊職權範圍乃是依照第 226 號聯邦法律所進行，身為俄羅斯國家近衛軍的僱員便可擁有下述十種權力，包括：1. 有以合理懷疑犯罪的理由拘捕嫌犯；2. 必要時可不必同意或知會物主，逕行使用工具針對車輛進行檢查；3. 進入住家、公共建築或其他建物以防範犯

罪、保障市民生命與財產，並執行調查手段；4. 蒐集並利用個人資訊以執行公務；5. 可運用公家與私人車輛進行交通管制，以利緊急任務進行；6. 拘留疑似犯法與危害秩序的市民至多三個小時；7. 針對多種物品、區域與住宅劃設封鎖和警戒；8. 針對違反公共秩序事件制定行動程序，而後交由司法機關追認；9. 緊急情況時維護法律與國家秩序；10. 拘捕危險罪犯或預防犯罪時可使用勤務武器。此外，尚還有相關監管私人安保公司、管理武器流通、設施取用限制等相關權力，較為值得注意的是其針對個人資訊與資料庫建立的方面，其目的為「預防可能的恐怖攻擊」、「抑止特定極端組織可能的違法或犯罪行為」、「於反恐行動中蒐集特定人士的資訊」，以及「搜索並消除嫌疑犯或其犯罪準備」，此權力的運用必須獲得上級或其監管單位之許可——俄羅斯聯邦調查委員會(СКРФ)。⁹⁰去年(2021)2月，俄羅斯國家議會「杜馬」(Дума)準備通過賦予聯邦近衛軍「搜索、破壞與銷毀(neutralise)炸藥、爆裂物與引爆裝置」的法案，⁹¹以往這項權力只賦予聯邦安全局與聯邦警衛局，現在即將延伸至國家近衛軍手中，等於是擴大了其搜查的權限。

而俄羅斯國家近衛軍主要的任務內容除了由俄羅斯聯邦總統可派發的任務外，主要為下列幾項：

1. 維持指管體系、軍區軍事編成、區域子機構、下轄部門與組織的準備度，以實踐平時任務，及維持其戰鬥與機動準備度以及時履行被分派之任務。
2. 確保社會秩序的穩定與公共安全的維護。

⁹⁰“Полномочия сотрудников Росгвардии,” January 20, 2022, Accessed, *Rosgvardiya.info*, <<https://rosgvardiya.info/prohogdenie-slugbi/polnomochiya-sotrudnikov-rosgvardii.html>>.

⁹¹“Законопроект о полномочиях Росгвардии по взрывным устройствам внесен в ГД,” *REGNUM*, February 11, 2021, <<https://regnum.ru/news/polit/3188432.html>>.

3. 戍守依據經政府許可清單之國家設施、特殊貨物、通訊體系。
4. 打擊極端主義、恐怖主義。
5. 確保在緊急狀態、戒嚴實施的政權，以及反恐行動的合法政權。
6. 俄羅斯聯邦的領土保衛。
7. 給予邊境聯邦安全機關於邊境守護上的協助。
8. 偕同俄羅斯武裝力量、聯邦安全局邊境機關與其他軍事組織或實體，擊退危害俄羅斯聯邦的攻擊行為。
9. 保護極度重要與敏感設施、應受國家近衛軍保護之設施、依聯邦政府許可之清單內容、國家近衛軍所屬設施，以及個人財產和已簽訂合約之合法實體。
10. 聯邦政府所管轄（監管）的組織，應遵守俄羅斯聯邦於武器流通和私人安全活動領域的管制，同時確保燃料與能源複合體的安全，以及遵循具有特殊法定任務的法實體之安全單位和部門性安全單位之活動。
11. 執行在指揮體系、軍區軍事編成、區域子機構、下轄部門與組織的全民防衛措施。

由此可見，俄羅斯國家近衛軍不僅具有邊境部隊的性質，更有反恐、救災、安保、管理、執法等內容，可謂包山包海，大致相等於武警，但俄羅斯國家近衛軍所擁有的權限更為多樣，條列較為分明，且對於個人資訊的應用以及因應事件的行動程序制定權，看似有更多的司法權作為制衡，也存在較少意識形態相關任務；武警方面則是在任務內容有較詳細之著墨，反之針對職權部分較為模糊，兩者卻也都加入賦予領導單位額外訂立任務或權限的自由。

（三）戰略部署

根據俄羅斯國家近衛軍官方網站指出，⁹² 國家近衛軍共分八個

⁹² Федеральная служба войск национальной гвардии Российской

軍區（圖4），一如其國家聯邦管區一樣，分別為中央軍區、西北軍區、北高加索軍區、南部軍區、烏拉爾軍區、伏爾加軍區、西伯利亞軍區、東部軍區。又有數個子部門是直屬於國家近衛軍的，如ODON、模範樂隊（Образцово-Показательный Оркестра）、中央通訊中心、戰略研究科學中心等。值得一提的是，在俄羅斯各強力部門中，多有其特殊用途部隊（Отряды специального назначения），原本共有46個特殊用途部隊，經過多年演變與散落各部門，⁹³目前主要



圖4 國家近衛軍軍區分布圖

資料來源：作者自行整理。

Федерации, “Федеральная Служба Войск Национальной Гвардии Российской Федерации.”

⁹³Подразделения специального назначения Российской Федерации, “Спецназ России,” January 20, 2022, Accessed, *Всероссийская федерация служебно-прикладной подготовки силовых структур*, <http://www.xn--9-6kpebwr4cwb1a3i.xn--plai/%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%86%D0%BD%D0%B0%D0%B7_%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8/>.

於俄羅斯國家近衛軍轄下的特殊用途部隊約有 17 支，並駐紮聯邦境內，由各軍區進行指揮（獨立作戰任務師除外）。

中央軍區指揮部駐地莫斯科，主要由一個行動旅、快速反應單位、機動特種部隊、執照與允許單位和非部門性安全單位、海上單位等構成，整體包含最多元的部隊；西北軍區指揮部駐地聖彼得堡，其駐地部隊皆大同小異，此區也有較完整的指管體系單位；北高加索軍區指揮部駐地皮亞季戈爾斯克，該地勤務人員的主要任務除了一般秩序維持、犯罪預防以及重要設施保護外，尚還特別提及有打擊武器走私以及私人安保；南部軍區指揮部駐地頓河畔羅斯托夫；烏拉爾軍區指揮部駐地葉卡捷琳堡，也是較常與其他安全部隊進行多種演訓的軍區部隊，例如中央-2011、中央-2015 戰略演習或與其他上合組織成員國的軍演；伏爾加軍區指揮部駐地下諾夫哥羅德，此區部隊主要負責重要設施戍衛，包括核電廠、國防企業、軍工與燃料能源複合體等；西伯利亞軍區指揮部駐地新西伯利亞，該區的單位較著名之處，在於曾經參與車臣共和國的武裝衝突事件；東部軍區指揮部駐地哈巴羅夫斯克，除有兩個編隊的內衛部隊外，亦有三個重要設施保護單位、一個獨立混合中隊、一個海上支隊、一間軍事醫院等。概而論之，俄羅斯國家近衛軍的分布較為平均，除原隸屬各軍區之部隊編制外，直接隸屬國家近衛軍指揮部之部隊，如獨立作戰任務師，駐地亦平均散落各區，有效達成動態部署與高機動性合作。

參、中俄內衛部隊合作之內容與發展

過往有關兩國合作之公開消息，多侷限於兩部隊代表互訪、簽署執法合作協議等外交層次，⁹⁴ 而目前有關兩國同類部隊的實質合作，

⁹⁴ 考量因兩國「內衛」部隊性質，在透過三語言（中、英、俄）交互搜尋，並於多種搜尋引擎和網路資源查找後，仍未能找到其他公開資料或可靠內容，雖鮮有零星幾筆網路資料出現，其內容亡佚者多，未得有效揀選

多半僅限於中俄「合作」系列聯合反恐演習，然而實則上「合作」系列之聯合反恐演習不只存在於中俄之間，更有中烏（中國—烏茲別克）、⁹⁵中吉（中國—吉爾吉斯）、⁹⁶中新（中國—新加坡），⁹⁷以上國家既包含上海合作組織會員國，亦有成員國以外的國家參與，此類型合作便是中國武警與該國內衛部隊的國際反恐演練，但其每次演習時間、人數、地點皆不固定，雙方派出的演訓部隊、演訓內容雖然相對類似，但若細究卻又有著些許不同，尤其也會隨著不同訓練中心而產生差異，每次的聯合反恐也是在呼應該年度的中俄關係重要進展。以下針對本文所欲探討的中俄過去五次訓練，歸類為三階段進行比較分析。

一、核心戰鬥能力階段（合作-2007、合作-2013）

（一）合作-2007

本次演習是兩國同類部隊的首次聯合反恐演習，主要根據上海合作組織與中俄內衛部隊有關協議，也是俄羅斯「中國年」框架下的聯合活動，針對恐怖組織進行，強調並無針對第三國。⁹⁸ 該年度演習舉

可用資料補充闡述，實屬遺憾。

⁹⁵蔡國棟，〈中烏「合作-2019」聯合反恐演練圓滿結束〉，2019年5月16日，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-05/16/content_4841768.htm〉。

⁹⁶馬藝軒、張萌、趙佳輝，〈中吉「合作-2019」聯合反恐演練啓動〉，2019年8月6日，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-08/06/content_4847638.htm〉。

⁹⁷〈「合作-2019」中新陸軍聯合訓練正式開始〉，2019年7月22日，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-07/27/content_4846686.htm〉。

⁹⁸“Главкомандующий китайской стороны: китайско-российские совместные антитеррористические учения не направлены против третьих стран,” September 3, 2007, *China.ORG.CN*, 〈<http://russian.china>〉。

辦於 9 月 3 日，然而 8 月時，會員國共同簽署了《上海合作組織成員國長期睦鄰友好合作條約》，因此本次演習重在展現其合作關係。上海合作組織在其前身「上海五國」時期，便是著重在反恐、跨境安全目的，而在美國 911 事件後大力進行反恐號召，反恐便成為上海合作組織的重要任務，現已擴大合作機制與議題面向。⁹⁹

這次為期三天的演習，在莫斯科內衛部隊獨立作戰師（Отдельная дивизия оперативного назначения，簡稱 ОДОН 或 ODON）訓練中心進行，中國派出駐地廣東省廣州市的武警「雪豹突擊隊」（第二機動總隊特戰第一支隊），俄羅斯則由曾參與車臣反恐行動的 604 紅旗特別行動中心——勇士特種部隊（604ЦСН “Витязя”），參演兵力共 600 人。¹⁰⁰ 主要主題為「反劫持人質戰鬥」，¹⁰¹ 共分為三階段，包括聯合籌劃、展開作戰部署和實施聯合作戰行動。實際內容包含攻堅恐怖分子占領的療養院，突襲大客車人質挾持情況，以及圍剿跨境恐怖分子。¹⁰² 由於是首次訓練，因此整體上可看出主要還是對基礎的反脅持戰術與基礎上進行協調為主，是一個較草創的時期。

org.cn/news/txt/2007-09/03/content_8793921.htm。

⁹⁹ 蔡明彥，〈上海合作組織現況與展望〉，《大陸與兩岸情勢簡報》，102 年 6 月，2013 年 6 月，頁 11-14。

¹⁰⁰ 中華人民共和國駐美利堅合眾國大使館，〈中俄舉行「合作-2007」聯合反恐演習〉，2007 年 9 月 4 日，〈中華人民共和國駐美利堅合眾國大使館〉，〈<http://www.china-embassy.org/chn/xw/t358650.htm>〉。

¹⁰¹ 〈「合作-2007」反恐演習在莫斯科成功舉行〉，《CCTV》，2007 年 9 月 7 日，〈<http://news.cctv.com/special/C17274/01/20070907/109718.shtml>〉。

¹⁰² 〈中俄合作-2007 反恐演習主題是反劫持人質戰鬥〉，《新浪軍事》，2007 年 9 月 5 日，〈<http://mil.news.sina.com.cn/2007-09-05/0949462828.html>〉。

(二) 合作-2013

舉辦在 2013 年 6 月 11 日的聯合演訓，是首次武警邀請外國同類型部隊在中國舉行聯合演訓。¹⁰³ 2013 年，中共中央總書記兼中國國家主席習近平在莫斯科發表演說，表示中俄關係是「世界上最重要的一組雙邊關係」和「最好的一組大國關係」。¹⁰⁴ 3 月時習近平與普丁在莫斯科共同簽署《中華人民共和國和俄羅斯聯邦關於合作共贏、深化全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明》，主張進一步發展上海合作組織，並加大對於三股勢力（恐怖主義、分裂主義、極端主義）的打擊力度。¹⁰⁵ 不難看出本年度的目標也是在於呼應兩國的聯合聲明，展現其深化夥伴關係的決心，也證明習近平所言「最好的一組大國關係」。

本次演習為期 10 天，地點舉辦在北京武警特警學院。武警派出 46 名特戰人員與俄羅斯 29 名特種部隊隊員進行混合編組，並分為三個單元的訓練項目——基礎、應用、戰術——包括攀登、多種武器基礎射擊、擒拿技，小組戰術射擊、房間突入等；最後綜合進行對恐怖分子營地搜剿、高層建築反劫持行動等。¹⁰⁶ 以便在實戰中相互交流，借鑑對方訓練成果與經驗，以共同提高維穩和反恐之戰技。惟，本次較特別的地方在於相關報導與資料極少，官方所提供之照片也難以辨

103. 趙波、張權宇，〈中俄「合作-2013」聯合訓練在京舉行〉，2013 年 6 月 18 日，《中南財經政法大學》，〈<http://wzb.zuel.edu.cn/2013/0618/c2699a56342/page.htm>〉。

104. 余非，《當代中國國情與外交拓展（增補版）》（香港：三聯，2014 年），頁 205-208。

105. 〈中俄合作共贏、深化全面戰略協作夥伴關係聯合聲明〉，2013 年 3 月 22 日，《中華人民共和國中央人民政府》，〈http://www.gov.cn/lhdh/2013-03/23/content_2360484.htm〉。

106. 〈我武警部隊與俄內衛部隊「合作-2013」聯合訓練舉行〉，2013 年 6 月 11 日，《中華人民共和國中央人民政府》，〈http://www.gov.cn/jrzg/2013-06/11/content_2424425.htm〉。

別所屬部隊，未若前次明確公布部隊名稱，但仍可確定兩邊的部隊都是特種部隊（武警特戰、ОДОН）。整體而言，「合作-2013」的內容仍是以基礎戰技的協調為主，延長演訓天數並縮小參演人員編制，但較前次多了許多細節與複雜度，例如加入了攀登、多武器運用和擒拿，以及高樓層建物戰鬥。

二、複合戰術運用階段（合作-2016、合作-2017）

（一）合作-2016

2016年6月26日習近平與普丁在北京進行會談，並發表聯合聲明，慶祝「平等信任的戰略協作夥伴關係」20周年。¹⁰⁷7月14日中俄「合作-2016」聯合反恐訓練圓滿落幕，此次是俄羅斯改組國家近衛軍之後的首次中俄反恐訓練。武警部隊司令員王寧致詞時表示，這是「加強常態化合作協作是貫徹兩國元首倡導推進中俄全面戰略協作夥伴關係的重要舉措」。¹⁰⁸正也因為如此背景，使得這次的演訓在政治意義上更顯突出，距離上一次的同類部隊演訓時隔三年，更前一次則相隔六年，此時間間隔之久，兩國演訓是否能有常態化之發展也應關注。

此年度的演訓時間由7月3日持續到14日，共12天。主要地點在莫斯科州與斯摩稜斯克州進行，並且將全程採用俄方武器，包括使用迫擊砲、МИ-8運輸直升機與裝甲車等特種裝備，以訓練中方適應能力。¹⁰⁹而這次中國派出的部隊則是獵鷹突擊隊與雪豹突擊隊，是武

¹⁰⁷中華人民共和國駐開普敦總領館，〈中華人民共和國和俄羅斯聯邦聯合聲明（全文）〉，2016年6月26日，〈中華人民共和國駐開普敦總領館〉，〈<https://www.fmprc.gov.cn/ce/cgct/chn/zgyw/t1375315.htm>〉。

¹⁰⁸〈中俄「合作-2016」聯合反恐訓練圓滿結束〉，《人民網》，2016年7月15日，〈<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0715/c1011-28556579.html>〉。

¹⁰⁹〈中俄「合作-2016」聯合反恐訓練舉行啓動儀式〉，《環球網》，

警機動部門中，唯二精銳的兩支武警特警部隊；俄方則一樣派遣勇士特種部隊，共 100 人。就公開紀錄而言，這已經是勇士部隊第二次與雪豹部隊合作，若將 2013 年之演習進行合理推敲，則很有可能已是第三次合作。另外，根據俄羅斯國家近衛軍副參謀長介紹，本次聯訓透過空中機動轉移兩個地區，內容主要圍繞在格鬥、戰術射擊、直升機與裝甲車運用，以及分隊戰術、樓房攀登與快速撤離等項目。¹¹⁰這次的演訓相較於之前，多了許多戰術載具與不同武器系統的運用，項目更等於是前幾次訓練的疊加，由此也開始進入了較為複雜的戰術運用階段。

(二) 合作-2017

在 2017 年 12 月 13 日的閉幕儀式上，武警部隊司令員王寧上將表示，這次演訓在於「貫徹落實習近平主席與普丁總統共同倡導的中俄全面戰略協作夥伴關係的實際舉措」。¹¹¹早在該年 7 月 4 日，習近平與普丁在克里姆林宮的會談上，強調要深化中俄全面戰略協作夥伴關係，雙方更簽署了《中華人民共和國和俄羅斯聯邦關於進一步深化全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明》等三項聯合聲明，普丁在會談後授予習近平俄羅斯國家最高勳章——聖安德烈勳章。¹¹²日期再更往前追溯，於 6 月 7 日的上合組織國防部長會議上，國務委員兼國防

2016 年 7 月 3 日，<<https://world.huanqiu.com/article/9CaKrnJWfCY>>。

110.〈中俄「合作-2016」聯合反恐訓練圓滿結束〉，2016 年 7 月 15 日，《中華人民共和國中央人民政府》，<http://www.gov.cn/xinwen/2016-07/15/content_5091381.htm>。

111.〈中俄「合作-2017」聯合反恐演訓結束武警部隊司令員致辭〉，《人民網》，2017 年 12 月 13 日，<<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2017/1213/c1011-29705258.html>>。

112.〈習近平同俄羅斯總統普京舉行會談〉，《新華網》，2017 年 7 月 4 日，<http://big5.news.cn/gate/big5/www.xinhuanet.com//politics/2017-07/04/c_1121263888.htm>。

部長常萬全上將與俄羅斯國防部長紹伊古 (Сергей Шойгу) 共同簽署《2017-2020 年中俄軍事領域合作發展「路線圖」》。該「路線圖」對中俄 2017-2020 年的軍事合作進行了頂層設計和總體規劃。¹¹³ 此年度的聯合演習更加確認了其政治意義是立基於戰略協作夥伴關係，演訓時程上的間隔有漸緊密的趨勢。

2017 年聯合反恐演訓於 12 月 2 日至 13 日進行，共計 12 天，一如 2016 年之演訓天數。較為獨特的地方在於本年度舉辦在寧夏自治區銀川市、青銅峽戰術訓練中心等訓練場，人數共 64 人，雙方各派 32 人。其中，武警由隸屬於寧夏總隊的沙狐突擊隊為代表，俄羅斯也派出特殊快速反應支隊「山貓」(Рысь) (специальные отряды быстрого реагирования, 簡稱 СОБР 或 SOBR) 與勇士特種部隊，¹¹⁴ 這是首次有地區型的部隊參加演訓，也是首次有 604 紅旗特別行動中心以外的部隊參訓。而 СОБР 作為專門打擊組織犯罪、瓦解武裝強盜集團的單位，在各地區都有分隊，而「山貓」分隊更是由近衛軍中央所有，並配有特別用途航空器分遣隊「蒼鷹」(авиационный отряд специального назначения, 簡稱 АОСН «Ястреб»)，以上兩單位皆隸屬於「快速反應與航空器部隊特別用途中心」(Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации, 簡稱 ЦСН СОР 或 TsSN SOR) 駐地於莫斯科地區，¹¹⁵ 實則

113.〈國防部：中俄簽署軍事領域合作發展「路線圖」〉，《人民網》，2017 年 6 月 29 日，<<http://military.people.com.cn/n1/2017/0629/c1011-29372386.html>>。

114.〈中俄「合作-2017」聯合反恐演訓啓動〉，《新華網》，2017 年 12 月 2 日，<http://www.xinhuanet.com/politics/2017-12/02/c_1122047758.htm>。

115. “Центр Специального Назначения Сил Оперативного Реагирования и Авиации (ЦСН СОР) Росгвардии,” *Геральдика.ру*, January 20, 2022, Accessed, <<https://geraldika.ru/s/103>>; “Правопорядку служат «Зубр», «Рысь» и «Ястреб»,” *МВД РОССИИ*, November 12, 2014, <<https://xn-->

在其他地區亦有相同機構，在 2016 年改制後也由內務部直接移交給俄羅斯國家近衛軍。其目的可能在於有意擴大聯演部隊，加強與航空器的戰術配合。另一值得注意的，是在於本次的演訓項目，按照「實戰化、對抗化、基地化」的框架，安排了六大類 30 個項目的訓練，包括戰技、戰術、指揮、體能、戰法研討與綜合演練。¹¹⁶ 尤其進行了「山地聯合清剿」的演練內容，也涵蓋了前次的載具戰術，採取「步裝協同、空地協同、立體突入、集火打擊等戰術」，此次的訓練相較以往，更加貼近實戰。¹¹⁷ 本次演訓帶來的意義很有可能是為其於中亞進行更擴大的合作或行動在做準備。¹¹⁸

三、聯合指管協調階段（合作-2019）

中俄 2019 年確立了「新時代全面戰略協作夥伴關係」，將兩國的軍事合作提升到新的層次，聲明更認為中俄關係牢靠、穩定，不受外部環境干擾，且具備強大內生動力與發展前景。¹¹⁹ 武警參謀部副局長劉漁表示，這次演練是「落實習近平與普丁關於中俄兩國發展新時代全面戰略協作夥伴關係的實際舉措」。¹²⁰

blaw.xn--plai/upload/site1/document_journal/6QKaLF9qPX.pdf>.

116.〈中俄「合作-2017」聯合反恐演訓結束武警部隊司令員致辭〉。

117.〈中俄「合作-2017」聯合反恐演訓圓滿結束〉，《環球網》，2017年12月13日，<<https://world.huanqiu.com/article/9CaKrK61Cc>>。

118. Александровна Ю. Никитина & Сюэсун Фань, “Двусторонние Учения России и Китая 《Сотрудничество》 -Подготовка к Операциям в Центральной Азии,” *Вестник Московского государственного областного университета Серия: История и политические науки*, Vol. 3, June 2018, pp. 161-170.

119.〈中俄發表關於發展新時代全面戰略協作夥伴關係聯合聲明〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2019年6月6日，<<http://sptnkne.ws/8cB9>>。

120.〈中俄「合作-2019」聯合反恐演練在新西伯利亞舉行〉，《人民網》，2019年10月11日，<<http://military.people.com.cn/BIG5/>>

為期 11 天的聯合演習選在新西伯利亞市近郊進行，從 10 月 11 日開始直到 10 月 21 日。本次人數為雙邊各派 58 人，武警派出獵鷹突擊隊，俄羅斯則派出駐紮當地的第 19 特別用途部隊 (ОСНН)——葉爾馬克特種部隊，這是首次俄方派出地區型的特種部隊，也是武警整改之後的首次中俄演訓。本次的演習內容承接過往的「實戰化、對抗化、基地化」框架，大致上皆與 2017 年之內容無太大差異，但多了綜合對抗訓練，顯示出其正朝向對抗化的模式發展，而根據俄羅斯國家近衛軍總司令左洛托夫所言，本次特別重視兩部隊間的聯合作戰與戰術協調，更特別展示了火車站反劫持行動、居民地搜剿行動、空地協同火力打擊等三項反恐內容。¹²¹在此階段中，其主題與訓練內容皆已經出現清楚雛形，並能依循固定規劃進行演訓，然而其「基地化」的發展目標是否僅僅限於跨地區基地對抗演練，抑或者在未來可能有聯合基地或交換派駐之構想實現，應值得關注。

四、小結

綜合上述觀察，可清楚發現中俄兩國聯合演訓隨次數增加，有不斷進步與改善的模式出現，包括參演人數與天數趨於固定，日程也多半舉行於年底，演訓地點也採兩國輪流舉辦的方式進行，參演部隊也會有同類性質部隊相互輪流的模式，譬如 2017 年武警沙狐突擊隊是地區型 / 單位，2019 年的葉爾馬克特別用途部隊也是駐紮固定地區的單位。演訓內容更是有其循序漸進的方式，每一次演訓都是基於前一次的内容而進行增加，且逐漸向更高層次的合作蔓延。用以下表進行重點整理（請見表 1）：

n1/2019/1011/c1011-31394999.html>。

121. 謝析搏，〈中俄舉行「合作-2019」聯合反恐演練〉，《解放軍報》，2019 年 10 月 12 日，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-10/12/content_4852745.htm>。

表 1 「合作」系列聯合反恐演練要點整理

演訓名稱	演訓人數與地點	演訓日程	中 / 俄參演部隊	演訓項目重點
合作-2007	共 600 人 / 莫斯科	9/3~9/5 3 天	中：雪豹 俄：勇士	反劫持戰術、兩軍基本協調
合作-2013	共 75 人 / 北京武警特警學院	6/11~6/20 10 天	中：武警特警 俄：獨立作戰任務師	基礎戰技、高樓層反劫持
合作-2016	共 100 人 / 莫斯科州、斯摩稜斯克州	7/3~7/14 12 天	中：獵鷹+雪豹 俄：勇士	載具戰術、全俄式武器
合作-2017	共 64 人 / 寧夏自治區銀川市	12/2~12/13 12 天	中：沙狐 俄：山貓+勇士	山地聯合作戰
合作-2019	共 116 人 / 新西伯利亞市	10/11~10/21 11 天	中：獵鷹 俄：葉爾馬克	聯合作戰、戰術協調

資料來源：作者自行整理。

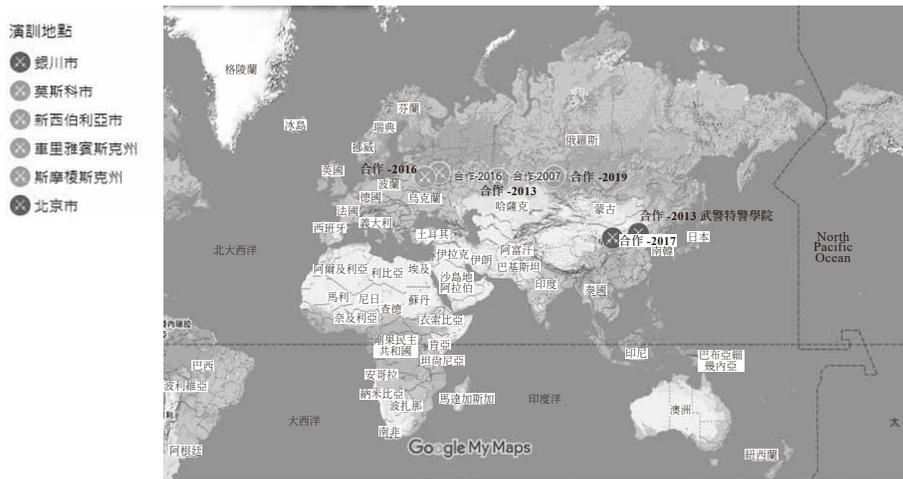


圖 5 歷年中俄聯合反恐演習地點

資料來源：作者自行整理。

肆、中俄內衛部隊合作與發展的評估

一、合作侷限

(一) 缺乏常態化演訓機制

由第一次的聯合演訓開始，其間隔時間雖有逐次縮短的跡象，但是否時程安排已成定型尚未可知，惟可較為確定的是，每每舉行聯合演訓，其相對應的便是一連串兩國交好的政治訊息，此演訓政治意義可能大於實際交流意義。而若依循過往演訓途徑判斷，下一次演訓按推估原判斷可能在 2021 年，2021 年不僅是《中俄睦鄰友好合作條約》的簽署 20 周年，卻也是後疫情和新冷戰時代逐漸浮現徵兆的一年，兩國外交部長亦簽署〈關於當前全球治理若干問題的聯合聲明〉，且 2021 年的中美阿拉斯加會談、G7 外長會議皆彰顯西方世界與中、俄之緊張關係，NATO 秘書長也多次呼籲北約應該加強對中國的注意。若如期舉辦，則地點可能會在中國，俄方派出支部隊若欲對應 2019 年中方部隊，則應為勇士部隊，演訓內容也可能會朝更高階的指管體系進行協調，但全球疫情持續延燒，且 2021 年上合組織與中俄兩國亦共同舉辦多場聯合演習，如「海上聯合-2021」、「和平使命-2021」、「西部·聯合-2021」，以上演習規模、層級與兵力皆不同於「合作」系列，而究竟這些級別較高之演習是否成為影響兩國內衛部隊合作的因素之一，同樣值得後續觀察、研究。

(二) 中俄戰略利益的根本分歧

中俄雖自冷戰後存在較友好的關係，但兩者也與美國有著連動性影響，且中俄雙方雖有合作多於競爭的模式，但在軍事與能源領域留有不少分歧。¹²² 尤其在領土邊界問題上，兩者一直存在互相防範又合作的微妙關係，如近年中俄雖簽有《中俄睦鄰友好合作條約》，表

¹²² 蔡昌言、連弘宜，〈「中國崛起」對中美與中俄關係發展之戰略意涵〉，《遠景基金會季刊》，第 9 卷第 3 期，2008 年 7 月，頁 81-128。

示願意對中俄的領土恩怨予以解決並加強合作，此做法似乎與習強調「政治安全」、「領土與主權不可讓步」之論調有所矛盾外，邊境間仍有不少部隊駐防，尤其解放軍北部戰區下轄之邊境部隊既是重點單位，比起公安邊防部隊更具有抵禦「外國敵對行徑」之取向，¹²³復考量兩國過往之地緣政治衝突，這樣的友好發展多半被認為僅是一種「因利而結」的各取所需，亦與國際局勢之發展有關。¹²⁴而武警與國家近衛軍同時肩負邊界守護的任務性質，過度親密的往來亦不見得有利，且中俄戰略夥伴關係發展方向，也主要端視歐美之反應而決定。¹²⁵而俄羅斯作為往昔的強權，其現今難有能力再與美國單獨抗衡，因此多致力於國際合縱連橫，透過多極平衡轉換為對美國更具威脅的制衡力量。¹²⁶魏百谷的看法也大致呼應上述所言，中俄戰略夥伴關係的發展，因兩國在安全問題上潛在的矛盾，使其合作具有侷限性。¹²⁷綜觀整體而言，兩國之間的戰略利益成為兩部隊深度合作掣肘，而在上合組織的「打擊三股勢力」框架下，進行中俄有限度的合作，也是當前較平衡的方式，不僅可對西方世界釋放中俄友好的政治訊息，又能逐步建立較小規模的合作模型。

123. 邱柏浩、童義宏，〈中共武警在其國家安全中的角色分析〉，《復興崗學報》，第 81 期，2004 年 9 月，頁 77-100。

124. 〈習普視頻會晤領土問題一筆勾銷 中俄向西方展示合作各取所需〉，《自由亞洲電台》，2021 年 6 月 29 日，<<https://www.rfa.org/cantonese/news/putin-06292021062647.html>>。

125. 畢英賢，〈論中俄戰略協作夥伴關係〉，《問題與研究》，第 35 卷第 12 期，1996 年 12 月，頁 19-28。

126. 方天賜，〈「中印俄戰略三角」的發展及可能性評估〉，《展望與探索》，第 3 卷第 5 期，2005 年 5 月，頁 20-33。

127. 魏百谷，〈俄羅斯的中國政策—以戰略夥伴關係為探討中心〉，《台灣國際研究季刊》，第 9 卷第 2 期，2013 年 6 月，頁 125-141。

二、發展方向

(一) 灰色衝突與非戰時主要武力

俄羅斯的戰略文化仍傾向將許多大大小小的事件預設為西方國家的陰謀，¹²⁸因此更需要國家近衛軍的建立，進行國家內部的維穩搜捕與反情報，對外則支援軍事行動。通常而言，俄羅斯國防部單位多以對外為主，且人員要求多以身強體壯優先，內務部、國家近衛軍、邊防部隊則對內，並重視較高的政治忠誠度與可靠性。¹²⁹而武警將習近平思想視為依歸，便可說是將其政權穩定與武警任務成為共同體，但武警也並未有想與國防軍競爭的意圖，¹³⁰武警部隊的用意仍是在於內部安全議題上的政治話語權及維穩預算比例提高，領導人也會因社會秩序問題而提升對於武警的依賴程度。國家近衛軍與武警同樣多屬對內性質居多且有別於一般軍人，其具有較模糊與敏感的定位，若由總統或中央軍委下令，同樣亦有對外行動的可能，且在當今的「混合戰」(Hybrid Warfare) 型態下，此種型態的戰爭更強調多種間接與直接的手法運用，其中非軍事力量占八成，軍事力量只占兩成，¹³¹也是當前俄羅斯行動的主要方針，在克里米亞行動採用的戰術便是如此，當俄羅斯有領土外的占領任務時，國家近衛軍的主要角色將會是負責

¹²⁸Tracey German, "Harnessing Protest Potential: Russian Strategic Culture and the Colored Revolutions," *Contemporary Security Policy*, Vol. 41, No. 4, May 2020, pp. 541-563.

¹²⁹Lester W. Grau & Charles K. Bartles, *The Russian Way of War: Force Structure, Tactics, and Modernization of the Russian Ground Forces* (Kansas: Army University Press, 2017), pp. 6-7.

¹³⁰Tai Ming Cheung, "Guarding China's Domestic Front Line: The People's Armed Police and China's Stability," *The China Quarterly*, Vol. 146, June 1996, pp. 525-547.

¹³¹吳俊德，〈中國與俄羅斯資訊戰手法初探〉，《國防情勢月報》，第144卷，2019年6月，頁32-38。

掌握領地內關鍵基礎設施、控制人群的關鍵，一如其於克里米亞行動中一樣。¹³²且當前中共對台的方針，也同樣是透過認知作戰，如藉由假消息、網路破壞與滲透、搭配政治宣傳等，輔以軍機繞台、海警船衝撞一類之介於未達戰爭程度之軍事行動，以達到「灰色地帶衝突」之範疇。¹³³哈薩克暴動事件中，俄羅斯僅派遣適量傘兵部隊協助戍衛哈國關鍵基礎設施，而本次俄羅斯對烏克蘭的「特殊軍事行動」中，國家近衛軍更有參與其中，¹³⁴且發揮輔助主力部隊之作用，諸如管理占領地、防禦後方與側翼，以及後勤補給等等。在未來類似事態演變與俄羅斯國家近衛軍出動與否和其任務角色皆已成為多方關注的一大重點。¹³⁵

尤其在武警被視為「第六軍種」與國家近衛軍持續地現代化和改革下，雖然其武裝並未如正規軍一般擁有較多的重武力，如坦克、火箭發射器等，但中國的萬噸級海警船、俄羅斯的武裝直升機和步兵戰車，這種等級的武器儼然已足夠此類部隊進行對外的騷擾行動，若搭配其他軍種進行結合，將能有效協助大部隊推進，例如當傳統軍種負

132.Zdzislaw Sliwa, "The Russian National Guard: A Warning or a Message?" *National Defence Academy of Latvia The Centre for Security and Strategic Research*, Working Paper No. 01/18, *ACADEMIA*, February 2018, <https://www.academia.edu/36417375/The_Russian_National_Guard_A_Warning_or_a_Message>.

133.洪子傑、李冠成，《2020 中共政軍發展評估報告》（臺北：財團法人國防安全研究院，2020年），頁1-234。

134."Elite Rosgvardia special forces dead in Ukraine," *Українська Правда*, March 16, 2022, <<https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/03/16/7331824/>>.

135.Can Kasapoğlu, "Russian Airborne Troops (VDV) Spearhead the CSTO Intervention in Kazakhstan," *edam*, January 7, 2022, <<https://edam.org.tr/en/russian-airborne-troops-vdv-spearhead-the-csto-intervention-in-kazakhstan/>>.

責前線作戰時，內衛部隊便可進行占領地的控制與後勤支援，¹³⁶同時協防國內動亂與敵後作戰發生，從而減輕國防軍的戰鬥負擔。復考量近期中國海警接收海軍 056 輕型護衛艦，¹³⁷雖幾經改裝，但若欲於戰時與海軍執行聯合作戰任務仍綽綽有餘，儼然是將近海任務部分轉給海警，得使海軍專心往藍海發展。在俄羅斯境內大型「東方-2021」演習中，美國智庫戰爭研究所便發現國家近衛軍偕其他國防軍隊進行跨軍區、跨軍種、跨單位聯合作戰演習，並且展現良好能力。¹³⁸在中共對台的戰術上，渡海的需求加上內部政治的角力，更需要武警作為第二梯隊的輔助角色。總言之，內衛部隊的「內外、軟硬雙重性」，不僅僅只是作為內部市民安危與法律執行的保障，也是消除外來威脅的武力，更是防堵政敵、反對者、公民社會反抗的利器。

(二) 以俄為首的聯合行動潛在可能

自 2016 年起，兩國內衛部隊的演訓便採用全俄式武器為主，目的在於讓武警熟悉俄式武器系統操作與適應，而 2017 年在寧夏舉行的山地作戰訓練，因其地形與中亞地區類似，且中亞國家因其歷史遺緒與俄關係良好，較易取得之武器也同為俄系武器，從而被認為是在

¹³⁶Muzyka Konrad, "When Russia Goes to War: Motives, Means and Indicators," *RKK ICDS*, January 21, 2020, <<https://icds.ee/en/when-russia-goes-to-war-motives-means-and-indicators/>>.

¹³⁷<拆導彈裝大型顯示器 陸 22 艘 056 艦全數改裝海警船>，《EToday 新聞雲》，2021 年 12 月 29 日，<<https://www.ettoday.net/news/20211229/2155542.htm>>。

¹³⁸Catherine Hodgson, Will Baumgardner, & Mason Clark "Russian National Guard (Rosgvardia) Demonstrates New Capabilities in First-Ever Strategic Exercise," *ISW*, August 17, 2021, <<https://www.understandingwar.org/backgrounder/russian-national-guard-rosgvardia-demonstrates-new-capabilities-first-ever-strategic>>.

為進入中亞進行聯合行動之準備。¹³⁹然而，後續雖未進行更多類似合作，若單以幾次訓練內容作為中亞聯合行動之潛在可能，也許過於武斷，吾人認為是否針對中亞地區進行行動，尙有待日後俄中兩國有無意擴大此類部隊的聯合演訓之打算，抑或是於上合組織有無此類討論進行，後續的演訓內容是否具有中亞地區之模擬亦是一重要判準。於上合組織的框架中，中俄為居主導大國，透過較頻繁、高層級的安全部隊合作，更能為其他成員國設立良好典範，而積極的反恐已是世界各國共識，因此透過「反恐牌」作為包裝，更能融入國際社會、取得話語權，是故兩國反恐戰略之利益，主要仍以上合組織作為框架，以期建立一套國際化的反恐方針，將有助於其軍事外交、多層次外溢 (spill-over) 的效果，長期下來更能期望建立一套有別於 NATO 組織的「東方式戰系」。

俄羅斯現在致力於打造可靠的行動者、成功的中間人以及關鍵的區域權力捐客形象，藉以獲得經濟、軍事與政治的國際影響力，並改良現今國際政治的自由主義準則。¹⁴⁰兩國反恐合作乃是因其地緣關係，向西面臨中亞、中東的恐怖主義蔓延之地，兩地之「三股勢力」一旦結合，極可能造成中俄國家內部動盪，也引發分離主義的連鎖反應。¹⁴¹前印度駐外大使古普塔 (Arvind Gupta) 認為中國會以阿富汗地緣關係，加強對新疆局勢之掌握，尤其神學士一旦掌權，將使中國掌握阿富汗之關鍵，且中國近年來又以間接手段積極涉入中東事務，

139. Александровна Ю. Никитина & Сюэсун Фань, “Двусторонние Учения России и Китая «Сотрудничество» - Подготовка к Операциям в Центральной Азии,” pp. 161-170.

140. J. Arquila, Anna Borshchevskaya, Belinda Bragg, & Pavel Devyatkin, et al, “SMA TRADOC White Paper- Russian Strategic Intentions,” *NSI*, May 2019, <<https://nsiteam.com/sma-white-paper-russian-strategic-intentions/>>.

141. 劉蕭翔，〈俄「中」反恐合作評析〉，《展望與探索》，第12卷第9期，2014年9月，頁25-30。

塔利班與北京官方的關係成為其與阿富汗政府談判的籌碼，只要能切斷東突運動與新疆的關聯，便能更加鎮壓境內三股勢力的增長，而俄羅斯也希望中東局勢的穩定，避免阿富汗的政治動盪和權力真空繼而影響烏茲別克與集體安全組織成員國——塔吉克。¹⁴²綜合歷年訓練內容，的確可觀察出中俄兩國部隊確實有呈現「以俄為主要」的聯合行動能力，目前在中國舉辦的內容多為戰術與戰技磨練，反觀於俄羅斯的訓練內容則是多涵蓋兩軍溝通、協調、管理之元素，且俄羅斯內衛部隊歷史悠久、定位清楚，整體實戰經驗遠勝武警，且國際上俄系武器仍比中系武器較為採用，輔考量近期美軍撤離阿富汗，導致該地恢復過往軍閥林立、組織勢力各據一方的混亂情狀，阿富汗的景象將會回歸 2001 年前美軍涉入該地前的亂象，¹⁴³塔利班也在美軍撤離後，不斷增高與塔吉克的緊張氛圍，俄羅斯與巴基斯坦更不斷呼籲降溫，¹⁴⁴俄羅斯更表示出「避戰但不畏戰」的強硬態度，¹⁴⁵若中國無法妥善處理中亞問題，納亞爾 (Mohit Nayal) 認為該區將成中國發展最大阻礙與隱患。¹⁴⁶因此未來極有可能發現兩部隊合作，甚至聯合周邊

¹⁴²Yogesh Gupta, “China’s Taliban Outreach Worries Kabul,” *The Tribune*, May 22, 2021, <<https://www.tribuneindia.com/news/comment/chinas-taliban-outreach-worries-kabul-256673>>.

¹⁴³John Brown, “Historically Speaking: A War Takes Shape Under the Taliban,” *ARMY Magazine*, Vol. 71, No. 9, October 2021, pp. 58-61.

¹⁴⁴Catherine Putz, “Tensions Rise Between Tajikistan and the Taliban,” *The Diplomat*, October 5, 2021, <<https://thediplomat.com/2021/10/tensions-rise-between-tajikistan-and-the-taliban/>>.

¹⁴⁵Trevor Filseth, “Russia Commits to Defending Tajikistan From Afghan Incursions,” October 12, 2021, *The National Interest*, <<https://nationalinterest.org/blog/buzz/russia-commits-defending-tajikistan-afghan-incursions-195030>>.

¹⁴⁶Mohit Nayal, *The Invisible Wall of China* (Delhi: Vij Books India, 2012), pp. 6-10.

其他國家（如上合組織成員國、集安組織成員國），共同進行實戰打擊、作戰任務之事件發生。

（三）後疫情時代多元勤務能力

疫情所帶來的衝擊使社會產生巨大變遷，尤其在感染控管與隔離防治上，更成了兩國內衛部隊的大型負擔。普丁在 2021 年國家近衛軍日上，¹⁴⁷ 便特別強調疫情為國家近衛軍帶來的超負荷工作，讓此部隊的角色更加艱鉅。武警官兵也負責公共場所、醫院秩序的消毒與維持工作，武警與內衛部隊自疫情爆發以來便成為第一線的防疫人員，尤其因兩國單位都有下設軍醫院與醫療團隊，甚至化學防護單位，就連防疫物資的運送和後勤協助，也都是由內衛部隊負責進行，武警甚至以「哪裡有疫情，哪裡就有武警」的口號，¹⁴⁸ 強調武警部隊在「防控工作」中的必要性，COVID-19 的襲來也正巧考驗負責國內安全主要部隊的後勤管理能力，尤其在當地區型感染發生時，負責執行圍堵、落實隔離的單位，也都是以內衛部隊作為主力。疫情的特性將使過於集中的兵力陷於高風險中，因此分散式部署將會是更好的選擇，且跨省、跨州的長途運送能力也在本次的經驗中獲得關注，更包括機動、即時地反應地區感染情況，以及跨部門的合作溝通等。

疫情期間，社會管控也不得鬆懈，俄羅斯槍枝管控問題也依舊縈繞，2021 年至今的短短一年內，俄羅斯便已發生多起駁火事件，嚴重者包括 2021 年 5 月發生的喀山 (Казань) 槍擊案、同年 9 月的皮姆大學 (Perm State University) 槍擊案與 12 月的莫斯科政府大樓槍擊案，皆有傷亡；而中國武警也於 2021 年 5 月進行山林地殲滅戰鬥任務，更多次參與雲南、青海地震救災工作，面對即將到來的「二十

147.〈普京：國民近衛軍有效參與解決最重要的國家任務〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2021 年 3 月 27 日，〈<http://sptnkne.ws/GwsE>〉。

148. 濮立，〈哪裡有疫情，哪裡就有武警〉，《網易》，2020 年 2 月 5 日，〈<https://www.163.com/dy/article/F4JEE2M00515D8RR.html>〉。

大」，也成為武警 2022 年迎來的重大挑戰。以上任務與環境在在顯示出各地區駐軍必須具備一定水準的獨立執行任務能力，但也須具備迅速支援周遭地區部隊之技能，因此在後疫情時代，各區域的行動能耐與政治地位將隨之提升，中共也將在今年舉行二十大，兩國同類型部隊的目標，其中之一便是抵抗「顏色革命」所引起的風波。俄羅斯國家近衛軍的成立構想早在 1990 年代即有醞釀，但實則也是受到 2010 年後的民主風潮威脅到俄羅斯政權而終於成軍，¹⁴⁹ 確實在大動作改革後，國家近衛軍和武警對於政權穩定上起了很大作用。¹⁵⁰

中共將軍隊視為具有高度政治依附性，要求黨對軍隊具有絕對的領導與指揮權力，¹⁵¹ 而此種政治性元素使共軍具有政策宣傳與實踐模範的工具性角色。¹⁵² 中國武警法便揭示武警部隊必須堅持中共的絕對領導，貫徹習近平強軍思想，強調愛黨就是愛國，並時常辦理針對官

149. Алексеевич М. Алябьев, “Сушность и Значение Войск Национальной Гвардии Российской Федерации,” in И. В. Благов & О. В. Воронина, eds., *Духовные основы развития российского общества: сборник трудов* (Кострома: Костромской государственной университет, 2017), pp. 123-128, *Костромской Государственный Университет*, <chrome-extension://efaidnbmninnibpcjpcglclefindmka/j/https://ksu.edu.ru/files/NAUKA/Public_D/Arhiv%20period%20izdanij/Sbornik_trudov_Istoricheskaya_pamyat_2017.pdf>.

150. Андреевич А. Шапошников, “Эффективность Деятельности Внутренних Войск МВД по Обеспечению Безопасности России от Внутренних Угроз (1991-2016),” *Отечественный опыт*, Vol. 26, No. 8, August 2018, pp. 219-225.

151. 閻世奎，〈黨對軍隊絕對領導理論與實踐〉（北京：軍事科學出版社，1993），頁 6-7。

152. 沈明室，〈共軍對「三個代表」思想的實踐與影響〉，《展望與探索》，第 1 卷第 8 期，2003 年 8 月，頁 43-57。

兵的黨政治宣傳活動，例如「紅色印記宣傳活動」、¹⁵³「將紅色基因融入官兵血脈」，¹⁵⁴由此可見習近平所強調的「政治安全」與黨中央的核心意識形態是融於武警教育之中，2019年全國公安廳局長會議更將「顏色革命」作為年度主要挑戰。¹⁵⁵因此更具加大維穩行動保持社會祥和之必要，俄羅斯國家近衛軍已開始在軍區設置政治官，¹⁵⁶此舉既是處理軍民關係，也可能是一種加強控制部隊的手段，一如科考維茲 (Roman Kolkowicz) 曾提出過往蘇共會採取一系列手段加強軍事指揮官的服從，¹⁵⁷而過往在葉爾欽時期，時稱「內衛部隊」的國家近衛軍也是掌權之路上的必備要素，用以確保內部安全，但這也使得該時期各武裝部隊出現「政治化」傾向。¹⁵⁸綜合以上判斷憑據，兩國內衛部隊輔以現代化的裝備更新和發展進程，未來的兩國內衛部隊將更會著重上述方面的能力提升。

153. 葉夢圓、張東盼、陸振鑫，〈武警部隊「紅色印記」主題宣傳活動在井岡山正式啓動〉，2021年4月21日，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/power/2021-04/22/content_4883789.htm〉。

154. 譚天寶，〈武警新疆總隊和田支隊特戰一中隊將紅色基因融入官兵血脈〉，2021年4月7日，《中華人民共和國國防部》，〈http://www.mod.gov.cn/power/2021-04/07/content_4882719.htm〉。

155. 鄧聿文，〈中共政治安全面臨的九大挑戰〉，《BBC 中文網》，2019年1月31日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-47079653>〉。

156. М. Фалалеев, “В Росгвардии появятся свои замполиты,” *RG.RU*, March 24, 2021, 〈<https://rg.ru/2021/03/24/v-vojskakh-nacgvardii-sozdany-novye-voennye-okruga-i-poiaviatsia-zampolity.html>〉。

157. Roman Kolkowicz, *The Soviet Military and the Communist Party* (Princeton: Princeton University Press, 1967), pp. 89-92.

158. Stephen Blank, “After Primakov: The Evolving Context of Russian National Security Policy,” *Cahiers du monde russe*, Vol. 40, No. 4, October 1999, pp. 695-722.

伍、結語

就地緣政治層次而言，防範顏色革命、東突運動以及極端宗教主義等「三股勢力」的結合，確保國內社會穩定與政權穩定，符合兩國領導人與上合組織、集安組織成員國的政治利益。另就國際層次而言，美軍在中東的抽離，加上當今自由主義秩序為主的國際政治互動，使兩國更能成為國際可靠的合作夥伴，也能成為美國以外的另類選擇。再加上俄中兩國邁入新時代戰略夥伴協作關係，美國也同時對中、俄採取傾向對抗的型態，中俄兩者關係將愈發密切，以利平衡國際多極化局勢。武警與國家近衛軍的聯合演訓，在核心戰鬥能力階段奠定良好基礎，針對情境式混編作戰與日後演訓有所協調；接著，在複合戰術運用階段更採取全面俄式武器運用，搭配多樣地形和載具進行步戰協同技巧、機械化戰鬥內容。因此，在聯合指管協調階段，較高階複雜的指揮行動將有利於兩國部隊在實戰時有更良好、迅速的融入，倘若未來的演訓內容，能順利朝更高級指揮鏈進行，甚至於在可預見的未來，進行戰系融合或建立聯合基地，則兩國關係將於反恐之路上更加強勢，而內衛部隊的內外、軟硬雙重性，不僅僅只是作為內部市民安危與法律執行的保障，也是消除外來威脅的武力，更是防堵政敵、反對者、公民社會反抗的利器。固然，除了需關注兩國同類部隊發展與反恐維穩作為於質與量上的變化外，仍需關切國際動向，在當今可能逐漸形成的新冷戰態勢與後疫情時代尤甚，此種交流實則亦是具政治交換籌碼與宣示性質。中俄的互動關係，不僅彼此有所顧慮，更容易波及周邊中小國家，尤其是中國維穩需求連年增加，軍事實力不斷增強，逐漸改變對外交往的策略取向，因此，兩大強權的關係互動，將牽動未來整體亞洲區域的關係趨勢。

收件：2021年7月10日

修正：2022年3月21日

採用：2022年4月15日

參考文獻

中文部分

專書

- 余 非，2014。《當代中國國情與外交拓展（增補版）》。香港：三聯。
- 洪子傑、李冠成，2020。《2020年中共政軍發展評估報告》。臺北：財團法人國防安全研究院。
- 洪陸訓，2016。《軍事政治學—文武關係理論》。臺北：五南圖書。
- 閻世奎，1993。《黨對軍隊絕對領導理論與實踐》。北京：軍事科學出版社。

專書譯著

- Tyushkevich, S. A. 著，謝力譯，1982。《蘇聯武裝力量的黨政工作》(*The Soviet Armed Forces: A History of Their Organizational Development*)。北京：戰士出版社。

期刊論文

- 方天賜，2005/5。〈「中印俄戰略三角」的發展及可能性評估〉，《展望與探索》，第3卷第5期，頁20-33。
- 邱柏浩、童義宏，2004/9。〈中共武警在其國家安全中的角色分析〉，《復興崗學報》，第81期，頁77-100。
- 吳俊德，2019/6。〈中國與俄羅斯資訊戰手法初探〉，《國防情勢月報》，第144卷，頁32-38。
- 沈明室，2003/8。〈共軍對「三個代表」思想的實踐與影響〉，《展望與探索》，第1卷第8期，頁43-57。
- 林韋呈，2020/12。〈武警改革對習近平鞏固政權之探討〉，《憲兵

- 半年刊》，第 91 期，頁 21-26。
- 畢英賢，1996/12。〈論中俄戰略協作夥伴關係〉，《問題與研究》，第 35 卷第 12 期，頁 19-28。
- 劉蕭翔，2014/9。〈俄「中」反恐合作評析〉，《展望與探索》，第 12 卷第 9 期，頁 25-30。
- 蔡昌言、連弘宜，2008/7。〈「中國崛起」對中美與中俄關係發展之戰略意涵〉，《遠景基金會季刊》，第 9 卷第 3 期，頁 81-128。
- 蔡明彥，2013/6。〈上海合作組織現況與展望〉，《大陸與兩岸情勢簡報》，102 年 6 月，頁 11-14。
- 謝游麟，2017/6。〈中共海軍戰略轉型之意涵與影響〉，《海軍學術雙月刊》，第 51 卷第 3 期，頁 33-48。
- 謝游麟，2019/2。〈析論中國大陸武警改革之意涵與發展〉，《展望與探索》，第 17 卷第 2 期，頁 122-138。
- 魏百谷，2013/6。〈俄羅斯的中國政策—以戰略夥伴關係為探討中心〉，《台灣國際研究季刊》，第 9 卷第 2 期，頁 125-141。

網際網路

- 2007/9/3。〈中俄「合作-2007」聯合反恐演習在莫斯科拉開序幕〉，《中華人民共和國中央人民政府》，<http://www.gov.cn/jrzg/2007-09/03/content_735509.htm>。
- 2007/9/5。〈中俄合作-2007 反恐演習主題是反劫持人質戰鬥〉，《新浪軍事》，<<http://mil.news.sina.com.cn/2007-09-05/0949462828.html>>。
- 2007/9/6。〈俄方介紹中俄反恐演習：主要目的是為交流經驗〉，《中國新聞網》，<<http://www.chinanews.com/gj/kong/news/2007/09-06/1019720.shtml>>。
- 2007/9/7。〈「合作2007」反恐演習在莫斯科成功舉行〉，《CCTV》，<<http://news.cctv.com/special/C17274/01/20070907/>>

- 109718.shtml>。
- 2008/11/27，〈武警新疆總隊升格為正軍級戴肅軍任總隊長〉，《環球時報》，<<http://news.hsw.cn/system/2008/11/27/006432270.shtml>>。
- 2013/3/22。〈中俄合作共贏、深化全面戰略協作夥伴關係聯合聲明〉，《中華人民共和國中央人民政府》，<http://www.gov.cn/ldhd/2013-03/23/content_2360484.htm>。
- 2013/6/11。〈我武警部隊與俄內衛部隊「合作-2013」聯合訓練舉行〉，《中華人民共和國中央人民政府》，<http://www.gov.cn/jrzg/2013-06/11/content_2424425.htm>。
- 2013/7/10。〈中國將設 11 個海警總隊〉，《新浪新聞中心》，<<http://news.sina.com.cn/c/2013-07-10/031927623788.shtml>>。
- 2015/9/6。〈武警新疆總隊直升機大隊保衛全疆不留死角〉，《央廣軍事》，<http://military.cnr.cn/ztch/cxzg bj/df/20150906/t20150906_519780235.html>。
- 2016/7/3。〈中俄「合作-2016」聯合反恐訓練舉行啓動儀式〉，《環球網》，<<https://world.huanqiu.com/article/9CaKrnJWfCY>>。
- 2016/7/15。〈中俄「合作-2016」聯合反恐訓練圓滿結束〉，《中華人民共和國中央人民政府》，<http://www.gov.cn/xinwen/2016-07/15/content_5091381.htm>。
- 2016/7/15。〈中俄「合作-2016」聯合反恐訓練圓滿結束〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0715/c1011-28556579.html>>。
- 2017/6/29。〈國防部：中俄簽署軍事領域合作發展「路線圖」〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/n1/2017/0629/c1011-29372386.html>>。
- 2017/7/4。〈習近平同俄羅斯總統普京舉行會談〉，《新華網》，<<http://big5.news.cn/gate/big5/www.xinhuanet.com//>

- politics/2017-07/04/c_1121263888.htm>。
- 2017/8/1。〈習近平在慶祝中國人民解放軍建軍 90 周年大會上的講話〉，《人民網—人民日報》，<<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0802/c64094-29443168.html>>。
- 2017/10/9。〈管延密少將任武警部隊裝備部首任部長〉，《財新網》，<<https://china.caixin.com/2017-10-09/101153739.html>>。
- 2017/12/2。〈中俄「合作-2017」聯合反恐演訓啓動〉，《新華網》，<http://www.xinhuanet.com/politics/2017-12/02/c_1122047758.htm>。
- 2017/12/13。〈中俄「合作-2017」聯合反恐演訓結束武警部隊司令員致辭〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2017/1213/c1011-29705258.html>>。
- 2017/12/13。〈中俄「合作-2017」聯合反恐演訓圓滿結束〉，《環球網》，<<https://world.huanqiu.com/article/9CaKrnK61Cc>>。
- 2018/2/6。〈彭先政到湘陰縣開展慰問活動〉，《搜狐》，<https://www.sohu.com/a/221266141_290047>。
- 2018/2/7。〈省市領導慰問武警第一機動總隊駐平某部〉，《甘肅省民政廳》，<https://web.archive.org/web/20180223050537/http://www.gsmz.gov.cn/articles/2018/02/07/article_3_112865_1.html>。
- 2018/3/21。〈機構改革：公安邊防、消防、警衛部隊全部退出現役〉，《鳳凰網資訊》，<http://news.ifeng.com/a/20180321/56930893_0.shtml>。
- 2018/4/10。〈武警第二機動總隊機動第六支隊採購戰備物資項目中標公告〉，《政府採購信息網》，<<https://www.caigou2003.com/tender/success/3611228.html>>。
- 2018/7/15。〈武警第二機動總隊及所屬多個機動支隊和交通支隊集中亮相〉，《搜狐》，<http://www.sohu.com/a/241930603_260616>。

- 2018/7/16。〈武警第二機動總隊特戰第二支隊文職人員招考公告〉，《搜狐》，<https://www.sohu.com/a/241480992_100017269>。
- 2018/8/15。〈武警第一機動總隊機動第七支隊屋面改造項目設計談判採購〉，《採招網》，<<https://www.bidcenter.com.cn/newscontent-55654837-1.html>>。
- 2019/6/6。〈中俄發表關於發展新時代全面戰略協作夥伴關係聯合聲明〉，《俄羅斯衛星通訊社》，<<http://sptnkne.ws/8cB9>>。
- 2019/6/10。〈武警第二機動總隊第九支隊開展警示教育活動〉，《中國新聞網 | 四川》，<<http://www.sc.chinanews.com.cn/bwbd/2019-06-10/106841.html>>。
- 2019/6/21。〈武警第二機動總隊機動第七支隊藥品及醫用耗材定點採購專案（第三次）公開招標公告〉，《採招網》，<<https://www.bidcenter.com.cn/newscontent-72513032-1.html>>。
- 2019/6/27。〈（德陽市）中國人民武裝員警部隊第二機動總隊直升機支隊中江營區建設項目〉，《億美建築資訊網》，<<http://www.86gc.net/article/html/404093.html>>。
- 2019/7/18。〈重磅消息：武警部隊網路輿論工作研究中心揭牌〉，《中宏網軍事》，<<https://www.zhonghongwang.com/show-260-146847-1.html>>。
- 2019/7/22。〈「合作-2019」中新陸軍聯合訓練正式開始〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-07/27/content_4846686.htm>。
- 2019/8/12。〈武警第二機動總隊交通第二支隊武警某部五金及勞保類器材採購公開招標公告〉，《採招網》，<<https://www.bidcenter.com.cn/newscontent-75806442-1.html>>。
- 2019/10/11。〈中俄「合作-2019」聯合反恐演練在新西伯利亞舉行〉，《人民網》，<<http://military.people.com.cn/BIG5/>>。

- n1/2019/1011/c1011-31394999.html>。
- 2019/10/18。〈中俄「合作-2019」聯合反恐演練結束〉，《新華網》，<http://www.xinhuanet.com/2019-10/18/c_1125124388.htm>。
- 2020/11/3。〈武警精銳部隊揭秘：兩大機動總隊鎮守南北方〉，《西陸網》，<http://shizheng.xilu.com/20160104/1000010001152297_2.html>。
- 2021/1/28。〈2021年中華人民共和國兵役法（修訂草案）（全文內容）〉，《閩南網》，<<http://www.mnw.cn/news/china/2355516.html>>。
- 2021/3/11。〈武警第二機動總隊機動第一支隊軍事職業教育配套條件建設項目（二次）更正公告〉，《機電產品招標投標電子交易平台》，<<https://www.chinabidding.com/bidDetail/248175974-BidChange.html>>。
- 2021/3/27。〈普京：國民近衛軍有效參與解決最重要的國家任務〉，《俄羅斯衛星通訊社》，<<http://sptnkne.ws/GwsE>>。
- 2021/4/8。〈影迪信息現代化信息化武警指揮中心建設解決方案〉，《數字音視工程網》，<<http://www.dav01.com/article/2021/04/a6243635.html>>。
- 2021/4/27。〈俄聯邦國家近衛軍將擁有網絡安全中心〉，《俄羅斯衛星通訊社》，<<http://big5.sputniknews.cn/military/202104281033589526/>>。
- 2021/6/29。〈習普視頻會晤領土問題一筆勾銷 中俄向西方展示合作各取所需〉，《自由亞洲電台》，<<https://www.rfa.org/cantonese/news/putin-06292021062647.html>>。
- 2021/12/29。〈拆導彈裝大型顯示器 陸 22 艘 056 艦全數改裝海警船〉，《EToday 新聞雲》，<<https://www.ettoday.net/news/20211229/2155542.htm>>。

2022/1/20 (檢索)。
〈中國人民解放軍歷史上撤銷的軍兵種
有哪些〉，《中國共產黨新聞》，
<<https://web.archive.org/web/20171228232442/http://cpc.people.com.cn/GB/85037/8298794.html#wj>>。

小山，2017/11/1。
〈中央軍委攬權武警杜絕薄熙來調武警成
都圍困王立軍事件重演〉，《RFI》，
<<https://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20171101-%E4%B8%AD%E5%A4%AE%E8%BB%8D%E5%A7%94%E6%94%AC%E6%AC%8A%E6%AD%A6%E8%AD%A6-%E6%9D%9C%E7%B5%95%E8%96%84%E7%86%99%E4%BE%86%E8%AA%BF%E6%AD%A6%E8%AD%A6%E6%88%90%E9%83%BD%E5%9C%8D%E5%9B%B0%E7%8E%8B%E7%AB%8B%E8%BB%8D%E4%BA%8B%E4%BB%B6%E9%87%8D%E6%BC%94>>。

千里馬招標網，2018/12/10。
〈武警第一機動總隊直升機支隊銀川營
區滅火器衝壓充粉專案詢價採購公告〉，《千里馬招標網》，
<http://www.qianlima.com/zb/detail/20181210_111941146.html>。

中國政府採購網，2018/1/4。
〈武警第一機動總隊特戰第一支隊保
障部房山基地取暖天然氣採購專案公開招標公告〉，《中國政府
採購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201801/t20180104_9438476.htm>。

中國政府採購網，2018/1/18。
〈武警第一機動總隊機動第八
支隊副食品供應商選取專案招標公告〉，《中國政府採
購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201801/t20180118_9494961.htm>。

中國政府採購網，2018/3/30。
〈某部車輛定點維修中標公告〉，
《中國政府採購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/zb/gg/201803/t20180330_9728667.htm>。

中國政府採購網，2018/5/25。
〈中國人民武裝員警部隊第一機動總

隊直升機支隊太谷場站副食品配送專案公開招標公告》，《中國政府採購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201805/t20180525_9986363.htm>。

中國政府採購網，2018/7/4。〈武警第一機動總隊交通第一支隊退役報廢車輛毀形處置專案公開招標公告〉，《中國政府採購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201807/t20180704_10216314.htm>。

中國政府採購網，2018/11/20。〈中國人民武裝員警部隊第一機動總隊機動第四支隊保障部軍需營房科機動第四支隊所屬中隊器材室改造項目中標公告〉，《中國政府採購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/zygg/zbgg/201811/t20181120_11150985.htm>。

中國政府採購網，2018/11/30。〈武警第二機動總隊機動第八支隊危險品庫資訊化建設工程項目中標公示〉，《中國政府採購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/zbgg/201811/t20181130_11244723.htm>。

中國政府採購網，2018/12/7。〈中國人民武裝員警部隊第二機動總隊直升機支隊湘陰場站武警直升機庫屋頂維修工程項目成交公告〉，《中國政府採購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/cjgg/201812/t20181207_11298561.htm>。

中國政府採購網，2019/1/28。〈武警第二機動總隊機動第三支隊政治工作部宣傳科武警第二機動總隊機動第三支隊籃球場懸浮式地板採購及安裝項目廢標公告 / 流標公告〉，《中國政府採購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/fblbgg/201901/t20190128_11580390.htm>。

中國政府採購網，2019/4/9。〈武警某部武警第一機動總隊機動第五支隊防暴裝甲（巡邏）車駕駛訓練場改建專案公開招標公告〉，《中國政府採購網》，<http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201904/t20190409_11875490.htm>。

- 中國政府採購網，2019/5/10。〈武警第一機動總隊特戰第二支隊武警某部園區主題廣場設計專案成交公告〉，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/cjgg/201905/t20190510_12051432.htm〉。
- 中國政府採購網，2019/8/7。〈中國人民武裝員警部隊第二機動總隊特戰第一支隊保障部特戰第一支隊田徑訓練場建設專案中標公告〉，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/zbzg/201908/t20190807_12630879.htm〉。
- 中國政府採購網，2020/9/9。〈中國人民武裝員警部隊第一機動總隊機動第二支隊武警某部企業代建 epc 專案施工圖預算審查公開招標公告〉，《中國政府採購網》，〈http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/202009/t20200909_15037525.htm〉。
- 中華人民共和國駐開普敦總領館，2016/6/26。〈中華人民共和國和俄羅斯聯邦聯合聲明（全文）〉，《中華人民共和國駐開普敦總領館》，〈<https://www.fmprc.gov.cn/ce/cgct/chn/zgyw/t1375315.htm>〉。
- 中華人民共和國駐美利堅合眾國大使館，2007/9/4。〈中俄舉行「合作-2007」聯合反恐演習〉，《中華人民共和國駐美利堅合眾國大使館》，〈<http://www.china-embassy.org/chn/xw/t358650.htm>〉。
- 王 俊，2018/8/11。〈武警部隊南北兩支機動總隊駐地亮相：分別位於福建、河北〉，《澎湃新聞》，〈https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_2310886〉。
- 史睿雯、汪清，2018/7/17。〈武警第二機動總隊交通第一支隊面向社會招考 8 名文職人員〉，《搜狐》，〈https://www.sohu.com/a/241703671_114967〉。
- 全國人民代表大會，2020/6/20。〈中華人民共和國人民武裝員警法〉，《中國人大網》，〈<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202>〉。

006/2a45f544cfb49a39fb8d0824ec5e9c7.shtml>。

武警第一機動總隊第六支隊物資採購辦公室，2018/2/12。〈武警第一機動總隊第六支隊辦公用品及耗材詢價採購公告〉，《中國招標網》，<<https://web.archive.org/web/20180223050625/http://www.bidchance.com/calggnew/2018/02/12/25801864.html>>。

林政榮，2021/2/7。〈中共 2021 年最新《海警法》之意涵〉，《Yahoo! 新聞》，<<https://tw.news.yahoo.com/%E4%B8%AD%E5%85%B12021-%E5%B9%B4%E6%9C%80%E6%96%B0-%E6%B5%B7%E8%AD%A6%E6%B3%95-%E4%B9%8B%E6%84%8F%E6%B6%B5-230000663.html>>。

建設招標網，2018/12/20。〈武警第一機動總隊特戰第三支隊大隊榮譽室建設詢價採購公告〉，《建設招標網》，<<https://www.jszhaobiao.com/notice-detail-81218484.html>>。

夏明星、張寧、朱雄南，2017/8/16。〈毛澤東關心武警部隊早期建設紀事〉，《中國共產黨新聞網》，<<https://reurl.cc/95vWQO>>。

馬藝軒、張萌、趙佳輝，2019/8/6。〈中吉「合作-2019」聯合反恐演練啓動〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-08/06/content_4847638.htm>。

陝西省西咸新區涇河新城管理委員會，2019/8/1。〈劉軍到武警第一機動總隊交通二支隊慰問駐地官兵〉，《陝西省西鹹新區涇河新城管理委員會》，<<http://jhxc.xixianxinqu.gov.cn/xwzx/jhdt/617cfc3af8fd1c0bdc604c66.html>>。

張國威，2021/3/26。〈習近平視察福建武警部隊聚焦備戰打仗〉，《中時新聞網》，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20210326005087-260409?chdtv>>。

張子清，2017/11/1。〈中國武警直屬中央軍委 地方無調動權〉，《中央廣播電台》，<<https://www.rti.org.tw/news/view/id/377>>。

400>。

張海華，2016/3/6，〈武警部隊歷史沿革〉，《中國軍網》，<http://www.81.cn/2016wujing/2016-03/06/content_6944527.htm>。

華圖教育，2022/1/20（檢索）。〈武警部隊武警部隊第一機動總隊機動第三支隊軍隊文職職位表〉，《華圖教育》，<<https://ah.huatu.com/zw/jdwz/bw2018/15256.html>>。

華圖教育，2018/6。〈西藏武警第二機動總隊交通第三支隊醫師職位詳細〉，《華圖教育》，<<https://ah.huatu.com/zw/jdwz/zw2018/6668.html>>。

葉夢圓、張東盼、陸振鑫，2021/4/21。〈武警部隊「紅色印記」主題宣傳活動在井岡山正式啓動〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/power/2021-04/22/content_4883789.htm>。

岳懷讓，2018/2/12。〈武警新疆生產建設兵團指揮部已整編為兵團總隊〉，《新浪新聞》，<<https://news.sina.cn/2018-02-12/detail-ifyrkrva7956052.d.html>>。

趙波、張權宇，2013/6/18。〈中俄「合作-2013」聯合訓練在京舉行〉，《中南財經政法大學》，<<http://wzb.zuel.edu.cn/2013/0618/c2699a56342/page.htm>>。

蔡國棟，2019/5/16。〈中烏「合作-2019」聯合反恐演練圓滿結束〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-05/16/content_4841768.htm>。

劉立綱，2018/2/11。〈陳求發到盤錦走訪慰問〉，《中國共產黨新聞網》，<<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/0211/c117005-29818060.html>>。

鄧聿文，2019/1/31。〈中共政治安全面臨的九大挑戰〉，《BBC 中文網》，<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-47079653>>。

興城市人民法院，2019/9/29。〈興城市永鑫商貿有限公司與中國人民武裝員警部隊第一機動總隊工兵防化支隊買賣合同糾紛一審民事判決書〉，《愛企查》，<<https://aiqicha.baidu.com/wenshu?wenshuId=18acae195da00e4069783dbbf0d95c69afa79fec>>。

龍率真，2020/3/1。〈【兩岸論壇】中共海警轉型「第二海軍」威脅區域穩定〉，《青年日報》，<<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1213434>>。

濮立，2020/2/5。〈哪裡有疫情，哪裡就有武警〉，《人民武警》，《網易》，<<https://www.163.com/dy/article/F4JEE2M00515D8RR.html>>。

謝析搏，2019/10/12。〈中俄舉行「合作-2019」聯合反恐演練〉，《解放軍報》，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-10/12/content_4852745.htm>。

謝析搏，2019/10/11。〈中俄「合作-2019」聯合反恐演練在新西伯利亞舉行〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/big5/action/2019-10/11/content_4852704.htm>。

譚天寶，2021/4/7。〈武警新疆總隊和田支隊特戰一中隊將紅色基因融入官兵血脈〉，《中華人民共和國國防部》，<http://www.mod.gov.cn/power/2021-04/07/content_4882719.htm>。

英文部分

專書

Bennett, Gordon, 2000. *Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation*. Oxfordshire: Conflict Studies Research Centre.

Darczewska, Jolanta, 2020. *ROSGVARDIYA: A Special-Purpose Force*. Warsaw: Centre for Eastern Studies.

Grau, Lester W. & Charles K. Bartles, 2017. *The Russian Way of War: Force Structure, Tactics, and Modernization of the Russian Ground*

- Forces*. Kansas: Army University Press.
- Janowitz, Morris, 1960. *The Professional Soldier: A Soldier and Political Portrait*. New York: Free Press.
- Kolkowicz, Roman, 1967. *The Soviet Military and the Communist Party*. Princeton: Princeton University Press.
- Nayal, Mohit, 2012. *The Invisible Wall of China*. Delhi: Vij Books India.
- Radin, A., Lynn Davis, Edward Geist, & Eugeniu Han, et al, 2019. *The Future of the Russian Military: Russia's Ground Combat Capabilities and Implications for U.S.-Russia Competition*. California: RAND Corporation.
- Wuthnow, Joel, 2019. *China's Other Army: The People's Armed Police in an Era of Reform*. Washington D.C.: National Defense University Press.

期刊論文

- Blank, Stephen, 1999/10. "After Primakov: The Evolving Context of Russian National Security Policy," *Cahiers du monde russe*, Vol. 40, No. 4, pp. 695-722.
- Brown, John, 2021/10. "Historically Speaking: A War Takes Shape Under the Taliban," *ARMY Magazine*, Vol. 71, No. 9, pp. 58-61.
- Cheung, Tai Ming, 1996/6. "Guarding China's Domestic Front Line: The People's Armed Police and China's Stability," *The China Quarterly*, Vol. 146, pp. 525-547.
- German, Tracey, 2020/5. "Harnessing Protest Potential: Russian Strategic Culture and the Colored Revolutions," *Contemporary Security Policy*, Vol. 41, No. 4, pp. 541-563.
- Mitrofanov, Alexander F., 2018/12. "Marine Troops of the National

- Guard of the Russian Federation (Rosgvardija),” *Vestnik Policii*, Vol. 5, No. 2, pp. 45-77.
- Perlmutter, Amos & William M. LeoGrande, 1982/12. “The Party in Uniform: Toward a Theory of Civil-Military Relations in Communist Political Systems,” *The American Political Science Review*, Vol. 76, No. 4, pp. 778-789.
- Thomas, Timothy, 2004/3. “Russia’s Reflexive Control Theory and the Military,” *The Journal of Slavic Military Studies*, Vol. 17, No. 2, pp. 237-256.
- Wu, Yuning & Ivan Y. Sun, 2008/12. “The Role of The People’s Armed Police in Chinese Policing,” *Asian Criminology*, Vol. 4, pp. 107-128.

網際網路

- 2016/4/7. “Putin’s Personal Army: Analysts on Russia’s National Guard,” *The Moscow Times*, <<https://www.themoscowtimes.com/2016/04/07/putins-personal-army-analysts-on-russias-national-guard-a52445>>.
- 2022/3/16. “Elite Rosgvardia special forces dead in Ukraine,” *Українська Правда*, <<https://www.pravda.com.ua/eng/news/2022/03/16/7331824/>>.
- Arquila, J., Anna Borshchevskaya, Belinda Bragg, & Pavel Devyatkin, et al, 2019/5. “SMA TRADOC White Paper- Russian Strategic Intentions,” *NSI*, <<https://nsiteam.com/sma-white-paper-russian-strategic-intentions/>>.
- Filseth, Trevor, 2021/10/12. “Russia Commits to Defending Tajikistan From Afghan Incursions,” *The National Interest*, <<https://nationalinterest.org/blog/buzz/russia-commits-defending->

tajikistan-afghan-incursions-195030>.

Gupta, Yogesh, 2021/5/22. "China's Taliban Outreach Worries Kabul," *The Tribune*, <<https://www.tribuneindia.com/news/comment/chinas-taliban-outreach-worries-kabul-256673>>.

Hodgson, Catherine, Will Baumgardner, & Mason Clark, 2021/8/17. "Russian National Guard (Rosgvardia) Demonstrates New Capabilities in First-Ever Strategic Exercise," *ISW*, <<https://www.understandingwar.org/backgrounder/russian-national-guard-rosgvardia-demonstrates-new-capabilities-first-ever-strategic>>.

Kasapoğlu, Can, 2022/1/7. "Russian Airborne Troops (VDV) Spearhead the CSTO Intervention in Kazakhstan," *edam*, <<https://edam.org.tr/en/russian-airborne-troops-vdv-spearhead-the-csto-intervention-in-kazakhstan/>>.

Konrad, Muzyka, 2020/1/21. "When Russia Goes to War: Motives, Means and Indicators," *RKK ICDS*, <<https://icds.ee/en/when-russia-goes-to-war-motives-means-and-indicators/>>.

Putz, Catherine, 2021/10/5. "Tensions Rise Between Tajikistan and the Taliban," *The Diplomat*, <<https://thediplomat.com/2021/10/tensions-rise-between-tajikistan-and-the-taliban/>>.

Savage, Patrick, 2017/12. "The Russian National Guard: An Asset for Putin at Home and Abroad," *American Security Project*, <<https://www.americansecurityproject.org/wp-content/uploads/2017/12/Ref-0208-Russian-National-Guard.pdf>>.

Singh, Mandip, 2020/9/23. "Learning from Russia: How China used Russian models and experiences to modernize the PLA," *Mercator Institute for China Studies*, <<https://merics.org/en/report/learning-russia-how-china-used-russian-models-and-experiences-modernize-pla>>.

Sliwa, Zdzislaw, 2018/2. “The Russian National Guard: A Warning or a Message?” *National Defence Academy of Latvia The Centre for Security and Strategic Research*, Working Paper No. 01/18, *ACADEMIA*, <https://www.academia.edu/36417375/The_Russian_National_Guard_A_Warning_or_a_Message>.

Taylor, Brian, 1998/11/1. “PONARS Policy Memo 045 - The Rise and Fall of the Russian Internal Troops?” *CSIS*, <<https://www.csis.org/analysis/ponars-policy-memo-045-rise-and-fall-russian-internal-troops>>.

俄文部分

期刊論文

Никитина, Александровна Ю. & Сюэсун Фань, 2018/6. “Двусторонние Учения России и Китая «Сотрудничество» - Подготовка к Операциям в Центральной Азии,” *Вестник Московского государственного областного университета Серия: История и политические науки*, Vol. 3, pp. 161-170.

Шапошников, Андреевич А., 2018/8. “Эффективность Деятельности Внутренних Войск МВД по Обеспечению Безопасности России от Внутренних Угроз (1991-2016),” *Отечественный опыт*, Vol. 26, No. 8, pp. 219-225.

網際網路

2007/9/30. “Главкомандующий китайской стороны: китайско-российские совместные антитеррористические учения не направлены против третьих стран,” *China.ORG.CN*, <http://russian.china.org.cn/news/txt/2007-09/03/content_8793921.htm>.

2014/11/12. “Правопорядку служат «Зубр», «Рысь» и «Ястреб»,”

- МВД РОССИИ*, <https://xn--b1aew.xn--plai/upload/site1/document_journal/6QKaLF9qPX.pdf>.
- 2018/1/10. “Росгвардия начала масштабную реформу спецподразделений,” *Военное Обозрение*, <<https://topwar.ru/133465-rosgvardiya-nachala-masshtabnuyu-reformu-spespodrazdeleniy.html>>.
- 2020/10/18. “Служба в Росгвардии: срочная и по контракту,” *Militaryarms.ru*, <<https://militaryarms.ru/sluzhba-v-armii/sluzhba-v-rosgvardii-srochnaya-i-po-kontraktu/>>.
- 2021/2/11. “Законопроект о полномочиях Росгвардии по взрывным устройствам внесен в ГД,” *REGNUM*, <<https://regnum.ru/news/polit/3188432.html>>.
- 2022/1/20(accessed). “Полномочия сотрудников Росгвардии,” *Rosgvardiya.info*, <<https://rosgvardiya.info/prohogdenie-slugbi/polnomochiya-sotrudnikov-rosgvardii.html>>.
- 2022/1/20(accessed). “Реформа Росгвардии в 2020 году,” *Rosgvardiya.info*, <<https://rosgvardiya.info/poleznaya-informaciya/reforma-rosgvardii.html>>.
- 2022/1/20(accessed). “История. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации,” *Росгвардия*, <<https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/istoriya>>.
- 2022/1/20(accessed). “Центр Специального Назначения Сил Оперативного Реагирования и Авиации (ЦСН СОР) Росгвардии,” *Геральдика.ру*, <<https://geraldika.ru/s/103>>.
- Алябьев, Алексеевич М., 2017. “Сушность и Значение Войск Национальной Гвардии Российской Федерации,” in И. В. Благов & О. В. Воронина, eds., *Духовные основы развития российского общества: сборник трудов*. Кострома:

Костромской государственной университет, pp. 123-128, *Костромской Государственный Университет*, <chrome-extension://efaidnbmninnibpcapjrcglclefindmkaj/https://ksu.edu.ru/files/NAUKA/Public_D/Arhiv%20period%20izdanij/Sbornik_trudov_Istoricheskaya_pamyat_2017.pdf>.

Булатов, Эльдар, 2016/7/3. “В России официально создана президентская гвардия. Ее бойцы могут стрелять в толпе и врывать в квартиры,” *URA.RU*, <https://ura.news/news/1052254201>.

Нарышкин, Сергей, 2016/3/27. “‘Для охранения тишины в государстве’: история внутренних войск МВД России,” *TASS*, <https://tass.ru/politika/3101934#:~:text=Modern%20internal%20%20troops%20of,and%20quiet%20in%20state%20%22>.

Подразделения специального назначения Российской Федерации, 2022/1/20(accessed). “Спецназ России,” *Всероссийская федерация служебно-прикладной подготовки силовых структур*, <http://www.xn---9-6ксреbwr4cwb1a3i.xn--plai/%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%86%D0%BD%D0%B0%D0%B7_%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8/>.

РусРегионИНФО, 2022/1/20(accessed). “18.10.2021 Реформа, зарплата и премии Росгвардии — последние новости 2,” *РусРегионИНФО*, <https://regioninformburo.ru/18-10-2021-reforma-zarplata-i-premii-rosgvardii-poslednie-novosti-2/>.

Федорова, Инна, 2021/4/15. “Почему в Росгвардии служит больше людей, чем в армии,” *Пронедра*, <https://pronedra.ru/pochemu-v-rosgvardii-sluzhit-bolshe-lyudej-chem-v-armii-468610.html>.

Фалалеев, М., 2021/3/24. “В Росгвардии появятся свои замполиты,” *RG.RU*, <https://rg.ru/2021/03/24/v-vojskah-nacgvardii-sozdany>

novye-voennye-okruga-i-poiaviatsia-zampolity.html>.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, 2022/1/20(accessed). “Федеральная Служба Войск Национальной Гвардии Российской Федерации,” *Rosgvard.Ru*, <<https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/structure>>.

The Iron Fist of the Nation: An Analysis of Strategic Cooperation between Chinese and Russian Internal Troops

Tzu-hao Liao

(Postgraduate Student, Department of War Studies,
King's College London, UK)

Abstract

This article examines the meaning of the joint exercises between Russia's Rosgvardia (FSVNG) and China's People's Armed Police (PAP). While current research mainly focuses on institutions and their individual establishments, this paper provides a new perspective for examining strategic cooperation between the FSVNG and the PAP. The cooperation between the two forces is still subject to various limitations. In recent years, the two countries have seemingly intended to develop a normalized structure for further cooperation. Due to the international situation and the respective development of the two countries, however, many variables affect the levels and nature of this cooperation. Judging from the present trends, the two forces will possibly conduct Russian-led joint operations and will focus on rapid mobilization as key operational capabilities in future.

Keywords: People's Armed Police, Rosgvardia, Internal Troops, Strategic Cooperation, Counter-terrorism

