

遠景論壇



拜登與習近平在 7 月 28 日舉行第五次通話，提及有關眾議院議長裴洛西訪台的動態。

（圖片來源：

<<https://www.facebook.com/photo/?fbid=515633510563617&set=a.356649399795363>>）

美中防止危機管控的失靈？

林正義

中央研究院歐美所研究員

拜登與習近平在 7 月 28 日舉行第五次通話，提及有關眾議院議長裴洛西訪台的動態，拜登向習近平提到，美國國會與行政是「個別、平等的政府部門」(separate and co-equal branch of government)。這意



味美國總統不能控制最高法院推翻婦女墮胎的權利，或控制國會議員的海外行程。拜登向習近平表達「強烈反對兩岸任何一方改變台海現狀，或破壞台海和平與穩定」，習近平則提到「〔中國〕民意不可違，玩火必自焚。希望美方看清楚這一點」。這意味中方將對裴洛西訪台進行反制，美方也在「反對」之前加上「強烈」兩字。

雙方皆想保持溝通聯繫

習近平在拜習會中，承諾「期待雙方保持各層級溝通，雙方要保持各層級溝通，用好現有溝通管道，推動雙方合作」。中方承諾卻在一星期之後失效，說明變臉不輸給川劇。拜習兩人有意在美國期中選舉、中國二十大之後，在多邊場域（如 G-20 或 APEC），舉行實體的高峰會，能否順利實現，端視中方能否降低台海緊張。裴洛西訪台成為中國軍事報復台灣、外交報復美國的理由，中方宣稱一次打擊「倚美謀獨」、「以台制華」的圖謀，但未必是二十大前的精心規劃，較像是匆促的決策。北京制裁裴洛西及其直系親屬，但對拜登政府則輕輕予以外交回應。中方「取消」中美兩軍戰區領導通話、國防部工作會晤、海上軍事安全磋商機制會議，但沒有提及國防部長、參謀首長層級的會晤。中方「暫停」中美非法移民遣返、刑事司法協助、打擊跨國犯罪、禁毒等合作，以及兩國氣候變遷議題的商談，也意味隨時可重啟。中方想與美方的保持溝通聯繫，不下於拜登政府。

拜登總統在阿富汗戰爭結束之後，三度表明一旦中國侵略台灣，會協助防衛台灣。但是，他不支持甚至想阻止裴洛西訪台，也一再向習近平重申美國的「一個中國」政策沒有改變，不支持台灣獨立。拜登政府延遲美國空軍原定例行的義勇兵 3 型(Minuteman III)洲際彈道飛彈的試射，避免台海事態升級。拜登政府透過雙邊與多邊高峰會使 30 多個民主國家支持「台灣安全國際化」，強調台海和平與穩定的重要性，也「強烈反對中方改變台海現狀，破壞台海和平與穩定」。拜登政府要與中方保持對台灣議題的兩國溝通管道，但首先面臨如何因應習近平在台灣周邊高強度的「灰色地帶衝突」。

美國需向盟邦展示實際軍事行動與部署

拜登既然表明行政與立法部門各自獨立，行政部門才是美中關係



的主導者，就需有實際的軍事行動與部署，讓它的盟友知道美國不是「紙老虎」。國務卿布林肯提及中國採取「極端、反應過度和升級的軍事反應，在台灣海峽及其周邊地區增加挑釁軍事活動，毫無正當理由」。拜登政府認為中國摧毀現狀，再把現狀當作新常態，不能被接受。中國對台灣的360度的包圍想定，在八月軍演完全呈現，當然中國一定有更多的軍事想定，台灣年度的漢光演習也都有抵抗中國侵台的演練，至於如何與美、日協調危機因應，更需要精進。

習近平的決策反映中國外交部、國防部原先的恫嚇，如「堅決應對和反制，說到做到」，但一場急於因應裴洛西訪台的台海「危機」，卻是不成比例的軍事報復，對台海兩岸的未來關係難以弭平，更加坐實中國是國際威脅的來源。最關鍵的是，不僅中國，台灣、日本與歐盟都在看拜登政府的下一步，是否跳脫「說說而已」的承諾。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

