

遠景論壇



王毅這趟東南亞行程，除出席瀾湄合作第七次外長會議及參加 G20 外長會議外，更另外走訪了東協九國領導人或外長。

（圖片來源：

<https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbz_673089/tpsp/202208/t20220807_10736562.shtml>）

中國外長王毅出訪東南亞之分析

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授

三月底四月初中共邀訪菲、泰、緬、印尼等東協國家外長訪陸之後，亞太區域政經情勢再度出現變化。美國總統拜登於 5 月 12-13 日邀請東協國家領導人前往美國首府華盛頓召開美國東協特別峰會，且

於 5 月 23 日出訪日本時宣布啟動「印太經濟架構」(Indo-Pacific Economic Framework)，一共有除了柬埔寨、寮國與緬甸以外，超乎預期的七個東協國家加入。為此，中國國家主席習近平在 2022 年 6 月 24 日的「全球發展高層對話會」(High-Level Dialogue on Global Development)中，再次強調「全球發展倡議」與「全球安全倡議」，並邀請印尼、馬來西亞、柬埔寨與泰國等東協國家領導人視訊與會。

王毅東南亞行程緊扣兩項倡議

全球發展倡議是習近平於去年 9 月 21 日，視訊出席聯合國大會時提出，共有包括堅持發展優先、堅持以人民為中心等內的六大堅持。而全球安全倡議乃習近平於今年 4 月 21 日，在博鰲亞洲論壇開幕式上所提出，同樣有六項堅持，包括：堅持共同、綜合、合作、可持續的安全觀；堅持尊重各國主權、領土完整等。兩項倡議可謂是針對拜登上台後，採取多邊主義與全球其他民主理念相近國家相結合，希望抗衡中國的反制之舉。

王毅這趟東南亞行程，除前往緬甸蒲甘出席瀾湄合作第七次外長會議，以及前往印尼峇里島參加 G20 外長會議外，更另外走訪了泰國、菲律賓、馬來西亞等國，共會見了除汶萊以外的東協九國領導人或外長。此次出訪的會談重點緊扣發展與和平兩主軸，亦即是反應上述兩項倡議。首先在與泰國、菲律賓、印尼與馬來西亞等代表會談時，強調過往透過一帶一路與 RCEP 等拉近與東協國家的經貿投資關係，推動全球發展倡議落地；其次在與緬甸、寮國與柬埔寨外長會談時，則不斷提及全球安全倡議將為世界和平做出重要貢獻。

美國初步達成拉攏東協以抗中的意圖

美中兩國在東南亞的競逐中，過去一直是中國在經濟安全上佔優勢，美國在政治安全佔優勢。此次拜登政府特別對此推出印太經濟架構，雖然推出後各方反應不一，但最後仍有高於預期的七個東協國家加入，初步達成美國拉攏東協以抗中的意圖。另外，美國國務卿布林肯在 G20 外長會議結束後，特別與王毅進行長達五個多小時的會面。布林肯在記者會中特別提及，美國在東南亞提倡的是「最高標準」，包括：保障勞工的權益、環境保護、避免貪腐等，而不是「讓國家背



負債務」，這是一帶一路計畫受到的普遍批評。此舉顯然也是針對中國大陸的全球發展倡議而來。

美方先前透過 AUKUS 與 QUAD 等，提供東南亞國家安全保障，近期則主要針對經濟議題拉攏東南亞國家，如此也讓中國以往經濟安全優勢銳減，也因此王毅出訪東南亞時不斷提及全球安全倡議的主要原因，尤其是在與柬埔寨、寮國與緬甸外長會談時，希望在東南亞另闢一個政治安全競逐的戰場。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

