

## 遠景論壇



美國總統拜登於5月23日利用出訪東亞的時機，於日本與多國代表共同宣布啟動「印太經濟架構」的進程。

（圖片來源：

<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=451885150271787&set=pb.100063509179160.-2207520000..&type=3>）

### 東協國家加入印太經濟架構的考量

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授

美國總統拜登於5月23日利用出訪東亞的時機，於日本與多國代表共同宣布啟動「印太經濟架構」（Indo-Pacific Economic

Framework, IPEF)的進程。目前共有 14 個成員國，包括：美國、日本、南韓、印度、汶萊、印尼、馬來西亞、菲律賓、新加坡、泰國、越南、澳洲、紐西蘭，以及斐濟。希望透過四大支柱，包括：(1)自由與公平的貿易承諾；(2)透明、多樣與安全的供應鏈；(3)潔淨能源、脫碳與基礎設施；(4)稅收與反貪腐等，以創建自由、開放、公平、包容、互通、韌性、安全與繁榮的印太地區。

### 初步達成美國拉攏東協以抗中的意圖

雖然 IPEF 推出後，各方反應不一，但最後仍有高於預期的七個東協國家加入（除了與中國關係友好的柬埔寨、寮國，以及目前仍處於軍權統治的緬甸），初步達成美國拉攏東協以抗中的意圖。事實上，一開始東協國家對於加入 IPEF 一事興趣缺缺，主要原因有三：一是美國川普總統先前退出 TPP 的惡例，摧毀「轉向亞洲」與「亞太再平衡」政策承諾，讓東協國家深怕再次受傷；二則是東協國家目前皆加入 RCEP，更有新加坡等四國同時加入 CPTPP，反觀 IPEF 並不包括東協國家最需要的自由貿易與市場進入等；三則是 IPEF 中的反貪腐恐怕將讓部分國家卻步，根據 2021 年貪腐指數調查，寮國在 180 個調查國家中，排名第 128 名、緬甸排名第 140 名、柬埔寨排名第 157 名，或許這也是這三國未加入 IPEF 的原因之一。

### 東協國家希望繼續在兩強之間取得有利的平衡位置

至於這七個東協國家最後選擇加入 IPEF 的主要原因，同樣也有三。一是美國總統拜登上臺之後，改採多邊主義加強與民主理念相近國家合作，先前已經與英國、澳洲建立 AUKUS，以及與日本、印度與澳洲等建立 QUAD 等政治安全的區域機制，讓部分東協國家有些擔憂。為此，美方特別展現誠意推出政治意味較輕，以經濟繁榮為主的 IPEF，也讓東南亞國家稍微放心並願意加入，然印尼也提醒希望 IPEF 不要成為美國的政治工具。

二是關鍵國家扮演臨門一腳的角色，包括：同為 RCEP 與 CPTPP 成員國的新加坡、馬來西亞與越南的態度。新加坡總理李顯龍早在 5 月份舉行美國東協特別峰會時，就大力支持 IPEF，且喊話東協國家應加入。馬來西亞表示 IPEF 將加強印太與東協國家的經濟合作，越



南則表示 IPEF 應能為人民帶來實質意義。由於這三國先前已經同時加入 RCEP 與 CPTPP 這兩個重要的亞太區域經濟整合機制，此次卻還表態力挺 IPEF，相信也影響著其他東協國家。

三是根據先前調查，有超過七成的東協民眾認為，在面對中美兩強競逐時，東協國家應堅持獨立自主的外交政策，不在美中兩強之間選邊站，就如同新加坡總理李顯龍表示，中國市場很重要，但仍須注意平衡。所以東協國家也樂於在中國主導的 RCEP 外再加入美國創建的 IPEF，希望繼續在兩強之間取得有利的平衡位置。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

---

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

