

遠景論壇



美國總統拜登展開其上任後第一次亞洲行，凸顯印太地區是美國的優先事項。

（圖片來源：

<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=449865417140427&set=pb.100063509179160.-2207520000..&type=3>）

拜登日韓行對東北亞情勢的影響

李明峻

臺灣東北亞學會秘書長

儘管烏克蘭對俄羅斯的衛國戰爭仍在如火如荼地進行，但美國總統拜登仍展開其上任後第一次亞洲行，凸顯印太地區是美國的優先事



項，而日韓兩國是美國新印太戰略在東北亞的關鍵。拜登先於 5 月 19 日啟程前往韓國，與尹錫悅總統進行會談，並在 22 日轉往日本，與岸田文雄首相展開峰會，接著在 24 日舉行美日印澳四方安全對話 (QUAD)。美國透過日韓峰會與四方會談，向區域內專制國家傳遞「擴大嚇阻」訊息，表明無論是在歐洲或亞洲，試圖片面以武力改變現狀都同樣不被接受，對印太地區地緣政治和安全的影響極大。

以「擴大嚇阻」對應中國和俄羅斯

拜登此行的目的在團結日韓盟友與透過四方安全對話，重申美國對自由和開放的印太地區之承諾，闡明「讓民主國家和開放社會站在一起，共同制訂地區安全架構的規則」的願景，傳達以「擴大嚇阻」對應中國和俄羅斯的立場，且明確表示美國有能力在印太地區和歐洲投入資源，暗喻中國應停止對區域的武力恫嚇，並設法打破與北韓的外交僵局，此舉使得東北亞情勢風雲遽起。

美日與美韓存在軍事同盟關係，且兩國長期屯駐數萬美軍，如美日韓結成抗中軍事同盟，將對中國形成有力嚇阻作用，但近年日韓因歷史、貿易和領土問題交惡，雙方關係低盪到谷底，因此在俄烏戰爭可能鼓勵中國以武力片面改變現狀的情況下，美國冀望能趁此日韓新領導人甫上臺的契機，修補日韓間的積怨分歧，重新加強美日、美韓的關係，透過與這兩個盟友的密切合作，牽制不斷進行武力恫嚇的中國與反覆試射飛彈的北韓，俾於穩定區域的安全與和平。特別是今年雖為中日建交 50 周年和中韓建交 30 周年，但日韓兩國與中國的關係都分別出現窒礙，拜登希望今後三國能共同合作「擴大嚇阻」，以消弭區域的安保憂慮。

值得注意的是，這是 20 多年來美國總統首次訪問日韓而沒有順訪中國，凸顯美國視北京為國際秩序嚴重挑戰的態度，但美國的目標並非要改變中國，而是要塑造環繞中國的周邊環境。北京顯然也感受到美國在東北亞地區意圖有所作為，因此中國外交部長王毅提前採取行動，先於 16 日與韓國外長朴振視頻會晤，敦促他「防範新冷戰風險，反對陣營對抗，關乎中韓兩國的根本利益」；接著，再於 18 日與日本外相林芳正舉行視頻會晤，指出日美出現「涉華消極動向」，強調美日發展雙邊關係不應針對第三方或者損害第三方的利益；王毅



甚至於 22 日會晤巴基斯坦外長時直批美國「印太戰略」最終必然會失敗。這些都證明美中雙方正在東北亞進行角力。

北韓的動向同樣值得注意。北韓今年頻繁試射飛彈進行武力挑釁，3 月還隨著世人的關注焦點集中在俄羅斯入侵烏克蘭，宣稱成功試射射程涵蓋美國本土的洲際彈道飛彈 (ICBM)，同時為重啟核武實驗，對豐溪里核實驗場坑道進行整備。北韓過去經常在美國總統訪問亞洲期間進行核子測試或遠程導彈試射，但此次卻是等到拜登結束亞洲行返回華府後，才於 25 日發射包含「火星-17 型」ICBM 在內的三枚導彈，但從時間點觀之，這是屬於「理性計算的不理性行動」，藉以引起美國關注或增加談判籌碼。另一方面，北韓此前承認 Omicron 疫情爆發，美韓雖立即伸出橄欖枝，但卻遭北韓「已讀不回」，金正恩轉而要求學習中國「豐富經驗」，並向中國求援緊急運送醫療物資，而在美日韓越走越近的趨勢下，中國此時也希望拉近與北韓的關係，兩國之前才首次開放封鎖兩年多的邊界，未來動向值得關注。

制定以亞洲為中心的多邊經濟戰略計劃

除安全保障問題之外，拜登日韓行還包括促進貿易往來、提高全球供應鏈韌性等各類議題交換意見，並嘗試自川普政府退出跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定 (TPP) 以來，再次嘗試制定以亞洲為中心的多邊經濟戰略計劃，而在東京宣布啟動印太經濟架構 (IPEF)。從某個角度來看，美國主導以印太戰略為基礎的 IPEF，關注環保永續、勞工權益、數位貿易等新穎議題，是在不涉及關稅的架構下抗衡中國，此點形同經濟宣戰。由於 RCEP 甫於 2022 年 1 月 1 日正式生效，現在美國推出經貿規模比 RCEP 及 CPTPP 更大的 IPEF，將對東北亞各國經濟投入新的變數。

由於貿易和供應鏈的轉變為美國與盟友的團結提供進一步理由，IPEF 採取讓各國靈活選擇感興趣的規劃簽署合作，內容包括創造公平貿易、強化供應鏈、投資基礎建設與清潔能源、稅收和反腐敗等四個領域 11 個項目，預計能吸引韓國、日本、新加坡等貿易標準已與美國一致的國家加入。特別是雖然臺灣未能列入 IPEF 初始成員國，但並不表示臺灣將成為兩大對抗聯盟的棄子，從其後臺美立即在共同價值觀基礎上，啟動「臺美 21 世紀貿易倡議」來看，美國明確宣告



臺灣是全球民主聯盟的成員之一，準備以貿易談判獲致高標準且具經濟意義的貿易協定，臺灣在東北亞扮演的政經角色越來越吃重。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

