

遠景論壇



2016 年以來美國與東協的首場實體特別峰會，於 5 月 12、13 日假美國首府華盛頓舉行。

（圖片來源：

<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=442769724516663&set=pb.100063509179160.-2207520000..&type=3>）

從美國東協特別峰會看美中競逐

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授

2016 年以來美國與東協的首場實體特別峰會，於 5 月 12、13 日假美國首府華盛頓舉行，共有東協八國領導人出席（緬甸軍政府未受邀，以及菲律賓派外交部長與會），在為期兩天的議程中，東協國家的領袖們與美方代表，分別針對多項議題交換意見，最後並簽署聯合願景公報(Joint Vision Statement)。此次峰會外界多解讀美國欲拉攏東

協以抗中，而本文主要關注雙方在往後如何透過民間交流達成抗中目的。

觀光將會是疫後與東協合作的重要一環

在此次雙方的聯合願景公報第一項就明確提及疫後復甦，而對於許多東協國家來說，觀光業將會是疫後復甦重要的產業之一。然根據資料顯示，在疫情之前，中國一年有超過 1.5 億人次出國旅遊，在出國旅遊的人次與花費方面全球第一，對於陸客最喜歡的旅遊目的國經濟有重大貢獻，包括：越南、泰國、緬甸、新加坡、馬來西亞、柬埔寨、菲律賓等東協國家。但目前中國對於疫情仍處於進行動態清零，且傳出將嚴格限制國內民眾非必要出國。因此若美國可以加強與東協之間的觀光、商務或學術等民間交流，相信將可有效填補中國民眾無法出國所遺留的空缺，協助東協國家進行疫後復甦，更重要的是可以透過加強彼此民間的實質交流以提升信任感。

希望強化與東協國家人與人之間的交流

除觀光業對於疫情復甦的重要性之外，在聯合願景公報中也提到人與人的交流，除了將持續推動過去頗有成效的「東南亞青年領袖倡議」(Young Southeast Asian Leaders Initiative, YSEALI)，更將強化往後的學術交流，尤其是職業技術教育訓練(Technical and Vocational Education and Training, TVET)。事實上中國這幾年在政府政策的配合下，積極加強與東協國家的職業教育合作，可以看出中國對於東協國家，除展現其政經硬實力影響之外，也不斷透過軟實力方面的交流，希望可以改變東協民眾對於中國影響力的擔憂與不信任感。而此次的聯合願景公報裡面也特別針對這部份，希望可以強化美國與東協國家人與人之間的交流，或許對於美國來說也是改善與東協關係的良好契機。

雖然中國對於東協國家的影響力很深，但根據《東南亞態勢：2022》(The State of Southeast Asia 2022) 調查，若東協民眾被迫在中美之間選邊站的話，只有三個國家的民眾選擇中國：汶萊、柬埔寨、寮國，其他七個東協國家的民眾超過半數以上都選擇美國，但其中印尼(55.7%)、馬來西亞(57.0%)、泰國(57.3%)屬於搖擺國。印尼



與泰國今年底將在柬埔寨主辦東協系列峰會(11月13、14日)之後，接續舉辦G20(11月15、16日)與APEC峰會(11月18、19日)，顯見年底的東協將會成為世界關注的重要舞台。美國選擇此刻與東協國家召開特別峰會，最主要希望在年底東協國家舉辦重要峰會前，與東協國家領導人親自溝通，表達美國重視東協的決心，並建立起抗中防線。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

