

## 遠景論壇



中國外長王毅於 3 月 31 日與印尼外長舉行會談時，表示支持印尼邀請俄羅斯參與 G20 峇里島峰會的決定。

（圖片來源：<http://en.people.cn/n3/2022/0403/c90000-10079706.html>）

### 中國邀訪東協四國外長訪陸之分析

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授

中國日前利用於安徽屯溪召開第三次阿富汗鄰國外長會議之機會，順道邀請印尼、緬甸、泰國與菲律賓等四國外長訪陸。當美國—



東協特別峰會延期之際，中國於此一時機邀請東協外長出訪，背後動機令人玩味，卻也突顯出東南亞再度成為美中大國博弈的前沿。

## 東協四國外長訪陸時機受關注

王毅首先於 3 月 31 日與印尼外長舉行會談時，表示支持印尼邀請俄羅斯參與 G20 峇里島峰會的決定。緬甸外長於 4 月 1 日會見王毅時，特別提及緬甸奉行一個中國政策，以回報中國對緬甸軍政府的認可，王毅則表示支持緬甸擔任中國—東協關係協調國（2021-2024 年）的角色，並希望緬甸和平解決國內政局。王毅在 4 月 2 日會見泰國外長時表示，希望能加速推進中泰鐵路建設，雙方並特別針對俄烏問題提出四點呼籲：支持俄烏持續和談、提供人道主義援助、抑制負面外溢效應、促進地區和平穩定。王毅最後於 4 月 3 日與菲國外長會面時，特別針對菲律賓先前擔任中國—東協關係協調國期間（2018-2021 年）所發揮的重要角色致謝。

雖然中國在去年約同個時間點，也曾邀請印尼、菲律賓、新加坡和馬來西亞等東協國家外長訪陸，但此次邀訪剛好發生在美國—東協特別峰會延期的背景下，因此格外受到關注。

## 美方試圖彰顯對東協的重視

拜登政府在今年二月時發布《美國印太戰略》(Indo-Pacific Strategy of the United States)報告，裡面提及將持續與區域內的聯盟國家共同合作，包括：菲律賓與泰國，以確保印太地區的安全與民主。此外也根據行動計畫中的「強化賦權與統一的東協」，宣布將於 3 月 28 至 29 日在美國首府華盛頓召開歷史性的美國—東協特別峰會，以證明美國對於東協地區的重視。但消息公布之後，包括今年東協輪值主席國柬埔寨，穆斯林國家印尼、馬來西亞、汶萊（適逢開齋月），以及泰國（要出席環孟加拉灣倡議 BIMSTEC）等都表示不便出席，顯然是對於美國未與東協國家協調下逕自宣布表達不滿，最後迫使美方不得不宣布峰會延期至 5 月 12 至 13 日。

中國則刻意選在 3 月 28 日原訂峰會舉行的日期，宣布邀請東協四國外長訪陸，且特別邀《美國印太戰略》報告中點名的菲律賓與泰國兩個美方盟國，以及東協與美中兩國的關係協調國印尼與緬甸。就



在東協四國外長訪陸期間，美國也不甘示弱進行反制：首先，邀請新加坡總理李顯龍於3月26日至4月2日期間訪美，此為拜登上台後第一位訪美的東協國家領袖，且新加坡高度配合西方國家制裁俄羅斯。其次，美國與菲律賓也於3月28日至4月8日舉行名為「肩並肩」(Shoulder-to-shoulder)聯合軍演。美方試圖透過上述行動彰顯美國對於東協仍有一定程度的重視，並扳回因為美國—東協特別峰會延期，以及東協四國外長訪陸的頹勢。美中兩國在東南亞的競逐態勢仍相當明顯並持續。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

---

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

