

遠景論壇



3月9日韓國保守與進步兩大陣營對決的結果，最終由在野黨「國民力量」的尹錫悅當選，成為韓國第二十任總統。

(圖片來源：<https://www.instagram.com/p/Ca50FAMvo4I/>)

韓國大選結果對東北亞情勢的影響

李明峻

臺灣東北亞學會秘書長

3月9日韓國保守與進步兩大陣營對決的結果，最終由在野黨「國民力量」的尹錫悅當選，他將於5月10日入主青瓦台，成為韓國第二十任總統。根據尹錫悅的政見內容，新政府將採取與文在寅不同的

政策，除堅持北韓放棄核武為重啟談判條件外，戰略上將轉向擴大與美日國防外交協力的層面，而與中國的合作可能僅限於經濟、公共衛生、氣候變化等軟性議題，此等轉變將對東北亞情勢產生重大影響。

「韓國的川普」

尹錫悅是在俄羅斯入侵烏克蘭的氣氛下當選，其激進言論使他被稱為「韓國的川普」，強調外交戰略由模糊轉向清晰，主張美韓應恢復實體軍事演習，建立韓美外交國防(2+2)對話機制，擴大部署薩德導彈防禦系統，加強美日韓三邊關係，加入圍堵中國的美日印澳四方會談(QUAD)，積極參與五眼聯盟，甚至提出讓美軍核武與日本自衛隊進駐韓國，建立東亞小北約，這些或將使中國在東北亞變得孤立。但目前韓國國會 300 個議席中，共同民主黨占 172 席，尹錫悅所屬的國民力量黨只有 106 席，因此面對「朝小野大」的局面，各界預估其上任後政策將會有所調整。

尹錫悅當選後第一時間致電白宮，表明要跟美國建立全面戰略關係，而日本岸田文雄首相也向尹錫悅恭賀當選，並與其電話暢談十五分鐘，表現要改善日韓關係的強烈意願。緊接著，尹錫悅在上任前先後派團出訪美國與日本，此舉被視為韓國外交政策轉向的徵兆。4月初，尹錫悅的外交政策和安全顧問團隊訪問美國，成員包括可能成為尹錫悅外交部長的朴振、趙太庸，主要目的是協助促成尹錫悅與美國拜登總統早日召開峰會，以及協調韓美雙方遏制北韓測試武器的行動。4月下旬，南韓政策協議代表團訪問日本，先是會晤林芳正外務大臣，雙方一致認為「韓日兩國有必要加強合作，同意透過對話解決雙邊問題」，其後再與岸田文雄首相舉行會談，尋求二次大戰時期的前徵用工訴訟、慰安婦等問題的解決對策，表達希望延續 1998 年金大中與小淵惠三共同宣言的精神，正視過去的歷史問題，建構面向未來的新型日韓關係。5月下旬，拜登將展開上任後首次出訪亞洲的行程時，屆時將進一步落實美日韓同盟關係。

強硬面對中國及北韓的威脅

另一方面，韓國總統大選結果對東亞地緣政治的最大衝擊，莫過於南北韓問題和中韓關係。在圍堵中國和強力遏制北韓的戰略目標下，



韓國社會萌生危機迫在眉睫的緊張感。雖然韓國社會正處於「反中」熱潮，但尹錫悅競選期間揚言將強硬面對中國及北韓的威脅，仍然使得南韓企業深怕重蹈「限韓令」的覆轍，影響與中國的經貿關係，讓因疫情而停滯的經濟雪上加霜。由於南韓未來的外交策略將連帶牽動美中對抗，所以中國也想拉攏尹錫悅新政府。雖然明知對方「不親中」，但還是在其當選後致電祝賀，甚至尹錫悅在還沒上任的3月25日，習近平更「破例」釋出「友好信號」，與南韓總統當選人進行通話，「提醒」對方中國對維護世界與半島和平安全的重要地位，強調共同辦好中韓建交30周年慶祝活動，並找出平等互利的相處之道，這有助於中韓關係保持延續性和穩定性。

在對朝（北韓）政策上，尹錫悅表示將果斷應對「北韓的不合理行為」，但不會關閉與其對話的大門。然而，尹錫悅不接受文在寅推動的兩韓和解策略，還主張「加強韓美軍演、加強對平壤施壓及要求北韓棄核」等條件，如就任後依然堅持如此強硬的北方政策，則朝鮮半島恐將陷入新一輪的緊張態勢。由於金正恩誓言永不放棄核武，為因應韓國政治情勢的變化，近日除舉行大型閱兵以展現其不退讓的立場外，上個月還試射新型洲際彈道飛彈(ICBM)，甚至可能準備重啟中止將近5年的第七次核武試驗，雖然兩韓還不至於即刻開戰，但緊張關係一時顯將無可避免。

南韓即將迎來的政權交替，將使東北亞局勢益形複雜。雖然岸田文雄和尹錫悅的外交思路都是對美關係優先，加上日韓兩國目前的反中民意，決定他們必須要和中國保持距離，但岸田首相和尹總統都不是「抗中派」，基本上仍會試圖採行「美中平衡路線」，特別是新冠疫情緊綁三方貿易和供應鏈，中韓和中日去年貿易總額均突破3,000億美元，經濟將是維繫中日韓關係不至於失控的紐帶。如何實現外交與安全的政策主軸，又能平衡周邊國家的重大利益，將考驗南韓新總統的智慧與能力。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

