

遠景論壇



自二戰結束後，在《太平洋安全保障條約》架構下，索國與南太島國就被美國、澳洲、紐西蘭等國視為安全勢力範圍迄今。

（圖片來源：Depositphotos）

中索安全協定對南太區域安全的挑戰

黃恩浩

國防安全研究國防戰略與資源研究所副研究員

索羅門群島的地理位置是處於第二與第三島鏈之間的南太平洋地區，距離澳洲東北方約 1,600 公里，是澳洲從東岸昆士蘭和新南威爾斯海岸連結亞洲航道的重要門戶。由於索國擁有天然深水港且是強



權進入南太的必爭之地，所以於英國主宰太平洋時期就曾在索國圖拉吉島設置戰略總部，於二戰期間日本亦在該島設立軍事指揮部。自二戰結束後，在《太平洋安全保障條約》架構下，索國與南太島國就被美國、澳洲、紐西蘭等國視為安全勢力範圍迄今。如今中國想在西太平洋擴張影響力，當然無法忽視索國的戰略地位，隨著中國藉「一帶一路」倡議向南太擴張經濟與軍事影響力，索國在地緣戰略上的重要性因此備受矚目。

中索雙方簽訂安全合作協定的企圖

就索方而言，因為沒有軍隊，所以其國家安全大多是由澳洲與其他國家派遣安全部隊進行聯合保障，在經濟方面也大多是由澳洲提供發展援助。因索國政治社會長期不穩定，所以澳洲對索國的援助都有附帶政治條件（例如：民主、人權、法治等條件），澳洲也經常應索國要求派遣安全人員協助社會維安。然而，索國總理蘇嘉瓦瑞卻視澳洲等西方國家的援助是一種政治干預，因此企圖藉引進中國來平衡澳洲等西方國家在索國的勢力。換言之，中國對索國的經援並不帶任何政治條件因此受到青睞，加上中國已經成為索國近年來最大進出口貿易國，所以跟斐濟一樣，索國不僅要試圖拉攏中國以制衡澳洲等西方勢力，同時也要從澳中雙方獲取經濟好處。

就中方而言，在 2019 年 9 月與索國建交之後，中國就積極向索國推銷「一帶一路」倡議，並大量援助索國的關鍵基礎設施建設，中索關係因此不斷拉近，不僅中國國企可以在索國進行公共設施的建設（機場與港口），也可以進行經貿投資（旅遊與漁業）。在 2022 年 4 月 19 日，中索雙方更正式簽署《中索安全合作架構協定》，索國依據該協定將可以要求中國派遣公安、武警、軍事人員、執法及武裝部隊赴索國協助維持社會秩序，中國船艦亦可停靠索國港口進行運補作業。此意味著，中國軍隊將可以順理成章的進入索國，而使之成為在南太的軍事據點。

中索安全合作協定與南太安全困境

從東海、臺海與南海以至整個印太情勢，已因中國軍力擴張而日益緊張，所以中索簽署安全合作協定會激化南太安全困境是可預期的。



在該協定基礎上，中國將可以利用物資補給的名義「進行中途停留和過渡」，逐步藉軍機或軍艦運載建材輸往索國，並接著興建軍民兩用設施，以形成軍事使用的既成事實，此將有利中國海空軍在南太的兵力延伸和武力投射。對此，美國、澳洲與紐西蘭等國對該協定相當反對，並要求索國承諾不成為外國勢力的軍事基地。

為了遏止中國在索國擴張政經影響力與軍事存在之野心，美國不僅在2022年2月宣布恢復駐索國大使館，更於4月由美國白宮印太事務協調官坎貝爾率代表團訪問索國、斐濟和巴紐，這都在在顯示美國要強化對南太的外交影響力。澳洲除了在4月派高階官員訪問索國表達關切外，在外交上亦與紐西蘭一致對該協定表達嚴重關切，憂心中國軍事力量擴張會導致南太軍事化。

在美國印太戰略架構下，南太對於制衡中國向南擴張軍事影響力至關重要，澳洲與紐西蘭更將南太安全視為建構國家安全的迫近周邊地區，因此中索簽署安全合作協定對美澳紐而言都是直接的挑戰。從島鏈防禦角度，一旦中國藉該協議在南太駐軍，這就意味著中國軍事力量將可以從第一島鏈直接跨越第二島鏈並對第三島鏈形成威脅，屆時將會導致南太軍事化的危機並影響該區域穩定。面對中國積極向西太平洋擴張之趨勢，若美澳紐能拉攏更多理念相同的國家參與南太島國的建設與發展，並形成以規則為基礎的國際秩序，就可以制約中國向南太擴張的野心。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

