

遠景論壇



中华人民共和国商务部
MINISTRY OF COMMERCE OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

Q 请输入关键字

首页 > 新闻发布

来源: 商务部新闻办公室 类型: 原创 分类: 新闻 2021-09-16 22:00

中方正式提出申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)

9月16日, 中国商务部部长王文涛向《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP) 保存方新西兰贸易与出口增长部长奥康纳提交了中国正式申请加入CPTPP的书面信函。两国部长还举行了电话会议, 就中方正式申请加入的有关后续工作进行了沟通。

2021 年 9 月 16 日, 當中國商務部在一份聲明中, 說明該國已正式申請加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》。

(圖片來源:

<<http://www.mofcom.gov.cn/article/xwfb/xwblhdh/202109/20210903199707.shtml>>)

中國網路主權與經貿戰略： 數位黨國欲加入 CPTPP 的一些思考

洪敬富

成功大學政治學系教授兼系主任

2021 年 9 月 16 日, 中國商務部在一份聲明中, 說明該國已正式申請加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》(CPTPP), 展現世界第二大



經濟體在積極爭取經貿合作夥伴、參與國際經貿協議制定、最終冀望能擴大自身在區域和全球之國家利益。同時，臺灣經濟部長王美花也於同年同月的 22 日，正式遞出臺灣欲加入 CPTPP 的申請案。何以國有企業居主導地位的社會主義中國，在 2020 年 11 月正式簽署、2022 年 1 月生效的《區域全面經濟夥伴協定》(RCEP)之外，要向另一個經濟總量較低、全球最高標準的自由貿易協定提出入會申請？特別是當 CPTPP 對於諸如勞工問題、環境保護、國營企業保護與補貼、外匯市場操控等，均設有眾多嚴謹且高門檻規範的同時，不減北京加入的熱情。這對強調中共頂層經貿戰略設計、強化網路主權的數位黨國體制而言，意味著北京必須在一些關鍵領域與面向上，做出更多讓步、進行更多改革、拉長更多談判時間，俾利最終能加入 CPTPP。

北京欲加入 CPTPP 仍存在高難度挑戰

事實上，中國自 2016 年 11 月通過《網絡安全法》，強化其國家網路主權以來，陸續推出了幾部具指標性的網路監管法令和法規。例如：《數據安全法》（2021 年 9 月 1 日起施行）、《關鍵信息基礎設施安全保護條例》（2021 年 9 月 1 日起施行）、《個人信息保護法》（2021 年 11 月 1 日起施行），以及《互聯網信息服務算法推薦管理規定》（2022 年 3 月 1 日起施行）。從而，中共數位黨國在法制面的推進，隨著科技與外在環境的變化，其立法工作也愈臻完備。然而，面對一個更為開放、融合、多元的全球自由化環境，特別是北京繼 RCEP 生效之後擬欲加入 CPTPP，仍存在一些高難度的挑戰。

申言之，從數位政治與經濟的觀點而言，CPTPP 攸關「電子商務」的國際協定中，明訂保障從業者在數據自由與智財、網路使用權之隱私權等諸多保護，此意味成員國需將數位交易與線上數據的管控降至最低、必要限度，以利建立更為開放且公平競爭的市場環境。然在前述的數位黨國環境下，其國內相關數據規範與監管機制大抵與 CPTPP 不符，或是相為牴觸，特別是在以下三個層面：一、數位產品非歧視性待遇，即成員國不得對於他國數位產品有歧視性待遇，應等同該國同類數位產品；二、電子方式跨境移轉資訊與計算儲存設施之設置，即成員國在限制跨境移轉資訊須符合比例原則，且不得恣意以(中共宣稱之)重要產業數據的伺服器或資訊儲存設備需「本地化」



予以限制；三、原始碼的保障，即會員國不得以各種理由或需要（如：數據監管與軟體科技管控），要求或取得其他會員國業者擁有之軟體原始碼，作為該軟體或相關產品於領土內進口、銷售或使用之條件。

創建以中國為核心的新經貿聯盟體制

毋庸置疑，中共極為在乎其網路安全、數據安全，以及數據戰略資產。長遠而言，若加入一個低管制、高自主的開放進步經貿環境下，這將衝擊黨國體制的根本生存和長遠利益。因此，當中共在準備加入 CPTPP 的過程中，既要一方面調整國內運營環境來配合此協定中，有關公平競爭、開放市場與減少管控的要求，另一方面卻得符合推進黨國數位主權的監管要務，這將是件不易調和的嚴峻課題。

從而，何以中共要大張旗鼓宣誓加入 CPTPP？筆者認為，北京欲藉加入 CPTPP 此一更低關稅、更高貿易自由度，且涵蓋 RCEP 中沒能加入的加拿大、秘魯等一些美洲國家。如此一來，不僅可以大大提升中國參與、甚至主導亞太區域經濟合作的廣度和深度，更能凸顯在沒有美國加入的 CPTPP 區域自貿協定中，強化中國商品在亞太市場上的競爭力，創建以中國為核心、甚至是主導性地位的新經貿聯盟體制。據此，中國或能突破美國對其經貿上的封鎖，反制美國另建新的安全、可信賴供應鏈，能大大推進其國家利益；而美國也將被中國經濟鎖住，難以與之脫鉤。至於中國若能早先臺灣一步加入 CPTPP，那麼阻撓臺北入會、進一步邊緣化臺灣在國際政經舞台的參與或影響力，自是 21 世紀美中貿易競逐與國家對抗下的一項外溢政治效果。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

