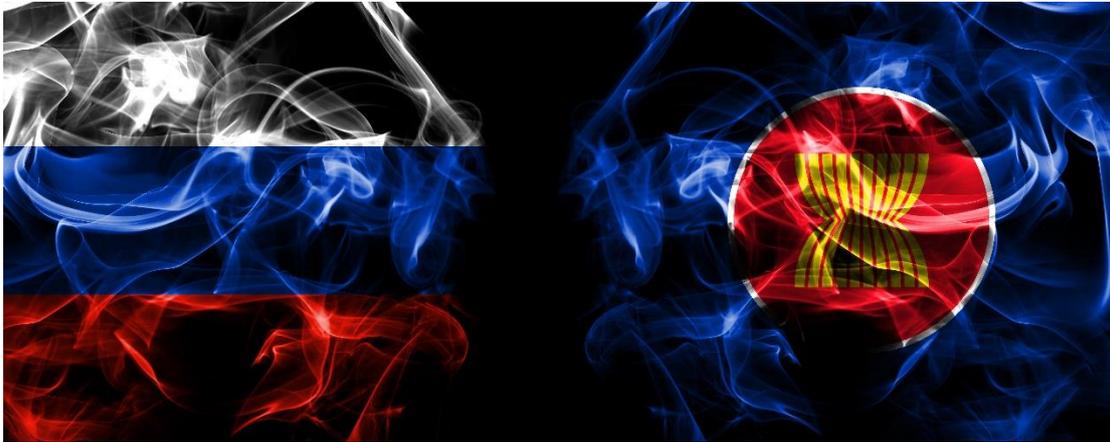


遠景論壇



俄羅斯於 2 月 24 日入侵烏克蘭一事，東協國家的反應相對迅速卻謹慎。
(圖片來源：Depositphotos)

東協國家對俄烏情勢反應的背後盤算

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授

俄羅斯和烏克蘭雖然在地緣上距離東南亞甚遠，且兩國與東協之間的經貿關係並不深。但俄羅斯於 2 月 24 日入侵烏克蘭一事，東協國家的反應卻相對迅速與謹慎，最主要的原因在於，不管俄烏情勢如何演變，全球政經秩序勢必將會重組，東協也必然會受到影響，因此必須妥善回應。

東協呼籲雙方克制

俄羅斯是東協九個夥伴關係國之一，於 2004 年 11 月簽署《東南亞友好合作條約》，亦即表示俄羅斯願意遵守相互尊重彼此間的主權

獨立與領土完整，以及擁有免於遭受外力併吞的權利等。然此次俄羅斯入侵烏克蘭顯然已違反上述基本原則，也讓東協相當快速於 2 月 26 日與 3 月 3 日分別發出兩份聲明，但內容並未出現俄羅斯或是入侵字眼，而是呼籲雙方克制並尋求和平解決之道。之所以如此的原因，最主要還是在於東協各國依據對俄羅斯軍備的依賴關係，以及自身的國家利益與政經實力，而有不同考量。

根據報告顯示，在 1999 年至 2018 年之間，俄羅斯是東協最大的武器供應國，其中對於俄製武器依賴度超過兩成的東協國家，一共有四個：分別是越南(84.3%)、緬甸(43.0%)、寮國(37.5%)與馬來西亞(24.2%)。也因此 3 月 2 日聯合國進行俄羅斯撤軍的表決，越南與寮國投下東協國家唯二棄權票不難理解。至於緬甸雖然投贊成票，實因為緬甸在聯合國的代表並非是軍政府所指派，緬俄兩國以往的軍事關係其實相當緊密。馬來西亞則表示對烏克蘭的局勢感到擔憂，但未指明俄羅斯「入侵」。上述四國因為對俄製武器的依賴，反應較為克制。

新菲兩國強烈譴責入侵行為

柬埔寨、泰國與印尼三國對於俄製武器的依賴較低，也在聯合國表決時投下同意票，但是從其政府發表的聲明看來，並未有後續的制裁行為，主要與這三國將在今年分別舉辦三場重大國際會議有關：東協系列高峰會議、APEC 高峰會議、G20 高峰會議。對於這三國來說，這是展現其國家外交實力的大好機會與舞臺，為了避免影響會議正常舉行，使得其在回應俄烏情勢時顯得綁手綁腳，動輒得咎。

新加坡與菲律賓選擇強烈譴責俄羅斯的入侵行為，一方面因為這兩國軍備來源以美國為主，另外也因為新菲兩國根據其國家利益在大國博弈下所做出的選擇。新加坡進一步加入西方國家的制裁行列，包括：出口禁運與金融管制等，也因此被俄羅斯列入不友善國家名單之中。菲律賓總統日前則表示一旦俄烏戰事升溫，將會開放美軍使用菲律賓的軍事基地，顯示菲律賓挺美抗俄的立場。

從南海爭議、緬甸政變到俄羅斯入侵烏克蘭，可以看出東協國家對於重要區域以及國際事務看法的分歧逐步加深，如此的發展恐將對東協共同體的進程帶來不確定的影響。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

