

## 遠景論壇



俄羅斯總統普丁 2 月 24 日出兵烏克蘭的行為震驚世界，可能為蘇聯解體後的後冷戰秩序帶來衝擊。

（圖片來源：

<<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=330402495783485&set=pb.100064412120729.-2207520000..&type=3>>）

### 普丁治下的軍文關係及對俄侵烏的影響

丁樹範

政治大學東亞研究所名譽教授

俄羅斯總統普丁(Vladimir Putin)2 月 24 日出兵烏克蘭的行為震驚世界，可能為蘇聯解體後的後冷戰秩序帶來衝擊。另一方面，俄羅斯



的軍事行動出人意料地不順利，使得人們質疑俄羅斯的軍事實力。

迄今，許多謎題仍待解開。例如，俄羅斯為何沒有大量動員軍力，以致軍事行動連連失利。在眾多謎題中，軍文關係或許是關鍵因素之一。近日西方媒體報導，俄羅斯高階官員於普丁決定出兵前不敢向普丁陳述實情，反映了當前俄羅斯的軍文關係。

## 國防部長紹伊古

前些時日媒體報導，俄羅斯國防部長紹伊古(Sergei Shoigu)自 3 月 11 日起就從媒體消失。這引起許多猜測，包括他可能因為侵略烏克蘭的戰事不利而躲藏起來。

紹伊古不是軍人出身。他是蘇聯時代的文人官僚出身，被普丁任命為國防部長之前曾長時期擔任緊急情況部(相當於中國的應急管理部)的部長，負責處理各種災難搶險事務。因為表現良好被普丁拔擢，於 2012 年 11 月起擔任國防部長。普丁的這個任命打破了歷來從國防系統任命國防部長的傳統，跌破許多人眼鏡。

紹伊古 2014 年處理克里米亞的佔領和 2015 年介入敘利亞內戰之表現令普丁相當滿意，使他獲得普丁充分信任，普丁也給他更大的權力，這使他成為普丁諮詢的核心人士。紹伊古的影響力從他常出現在普丁身邊，甚至和普丁一起袒胸露背曬太陽便可以看出。

而總參謀長葛拉西莫夫(Valery Vasilyevich Gerasimov)的影響力便不如紹伊古。另一方面，媒體報導普丁對沿襲自蘇聯時代國家安全委員會(KGB)的聯邦安全局(FSB)不信任。這主要是因為聯邦安全局處理第一次車臣戰爭不利，造成俄羅斯人員大量傷亡。這使普丁對該局的能力不甚信任。紹伊古和葛拉西莫夫及聯邦安全局如何互動涉及資訊的獲得和整合。這是外界難以知道的。

## 普丁帝王般的權力

本次戰爭的謎題之一是俄羅斯／普丁為何沒有大量動員軍力和相應的後勤力量？理論而言，普丁出兵前須做充分的情報工作，包括了解烏克蘭民心的動向，以此作為界定政治目標和動員相應兵力規模和結構的參考。聯邦安全局雖主要負責國內安全事務，但該局也有國



際情勢安全部門，應該和衍生自前國家安全委員會的另一個單位，俄羅斯對外情報局(CBP)，都提供烏克蘭民情給普丁參考。如果普丁真的不信任聯邦安全局的能力，將使聯邦安全局任何有關烏克蘭民情的分析也不被普丁信任。

普丁帝王般的權力或許是最關鍵的因素。他自 2000 年成為總統以後，執政已超過 20 年，而且可能仍長期執政。在權威主義政治體制下，任何挑戰他權力的人士都被他鎮壓，使他累積了如帝王般的權力。特別是過去數年他刻意造成經濟寡頭壟斷和政治個人崇拜，這很可能導致古今中外的普遍難題：當大家都期待得到普丁關愛的眼神時，如何對總統說實話？

這也就是說，即使紹伊古被認為是普丁最信任和最重要的諮詢對象，紹伊古是否有完整的情報？及如何適切完整向普丁分析？另一方面，紹伊古或許也認為烏克蘭軍隊不堪一擊，而忽略自 2014 年克里米亞被俄羅斯佔領後，美國向烏克蘭軍隊提供的協助和訓練。

戰爭涉及層面甚廣，影響戰爭的因素甚多。執政團隊內的互動關係，包括最高政治領導人和其所率領的外交、國防、和情報首長間的關係，對於戰爭的處理有關鍵作用。因此，領導者對人的選擇必須慎重。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

