

遠景論壇



2022年「兩會」於3月11日上午在國務院總理李克強所召開的中外記者會後畫下休止符。

(圖片來源：<http://www.news.cn/politics/2022lh/2022-03/11/c_1128460170_13.htm>)

2022年中國「兩會」評析

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授兼所長

2022年「兩會」於3月11日上午在國務院總理李克強所召開的中外記者會後畫下休止符，擔任九年總理的李克強也提及「這是我將擔任總理的最後一年」。就時序而言，此次「兩會」為銜接去年的中共「百年黨慶」、十九屆六中全會(特別是通過的「第三次歷史決議」)以及今年秋季將召開的「二十大」；就政經背景而言，美中戰略競爭未曾停歇，內有疫情持續反彈的壓力，外又有俄烏戰爭的不確定因素。

也因此，中共對當前任務的評估就是「穩定」。針對此次「兩會」所釋放的訊息，我們有以下看法。

李克強談了 81 次「穩」字

首先，國務院總理的「政府工作報告」主要重點在經濟、社會、民生與農業等議題，此多是可預期的，亦是屬於「灰犀牛」的部分。李克強在報告中談了 81 次「穩」字，一如近期中共官方常提到的「穩字當頭、穩中求進」，並保持社會大局穩定，也因此，對全年 GDP 增速設定為 5.5%，其餘包括金融風險、就業、糧食安全、改善民生、社會治理等，亦無太令人意外的表述。值得一提的是，今年一月底發生的「徐州鐵鍊八孩母事件」所引發之社會熱議，「報告」中亦有「嚴厲打擊拐賣婦女兒童犯罪行為，堅決保障婦女兒童合法權益」的回應，顯見此事的影響極為巨大。

其次，如同前述，「兩會」多涉及內部經社發展，國際與外交議題則較為次要，然而，在美中對弈延續，特別是俄烏戰爭的「黑天鵝」衝擊下，「外交部長記者會」成為眾所矚目的焦點。王毅總計在 100 分鐘記者會中回答了 27 個問題，有 6 個涉及俄烏戰爭，王毅提及國際社會應聚焦兩大問題繼續努力，一是勸和促談，另一是防止出現大規模人道主義危機，顯見中國在此議題戰略上的不介入並沒有改變，但戰術上出現了從維持表面上中立、觀望，到適時出手「勸和」的轉向。而在美中關係上面，王毅則提出三項新說法，一是指責美方「四不一無意」的表態始終漂浮在空中遲遲沒有落地，二是應以相互尊重、和平共處、合作共贏的「三原則」替代競爭、合作、對抗的「三分法」，三則是批評美國在印太地區排出的「五四三二」陣勢，為亞太版的「北約」。此種具系統性的論述，中方應是「謀劃」已久。

習近平「下團組」講話圍繞能源、糧食與國家安全

再者則是習近平「下團組」，習此次到「內蒙古代表團」、「政協農業界、社會福利和社會保障界」以及「解放軍和武警部隊代表團」等，其講話全數圍繞在「安全」，包括能源安全、糧食安全與國家安全等。值得一提的是，習在「解放軍和武警代表團」中提及「健全軍事領域涉外法律法規，更好用法治維護國家利益」，中共近年積極加



強「涉外法律」的建置，如去年通過的《反外國制裁法》，而此一作法也延伸至軍事層面，我國應更加留意，未來出臺的軍事法律是否含有「涉臺」成分。

最後在兩岸關係方面，汪洋在「政協工作報告」中的2022年展望部分雖未提及兩岸，但其在「臺灣代表團」中提到兩岸關係，與李克強在「報告」中涉臺部份差異不大，集中在兩岸政治定位、反獨促統促融、反對外部勢力干涉等，此些說法與「第三次歷史決議」以及今年一月底的「中共中央對臺工作會議」基本一致。值得注意的是「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，此將是習時期中共對臺的「頂層設計」，也將會是「二十大」涉臺論述的主軸。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

