

## 遠景論壇



在緬甸發生內戰可能性大幅提升之下，柬埔寨總理洪森(Hun Sen)因而於今年 1 月 7 至 8 日期間，以東協輪值主席國代表的身分出訪緬甸。

(圖片來源：<https://cincls.gov.mm/node/16055?d=1>)

### 柬埔寨介入緬甸政變是否有解？

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授

2021 年 2 月 1 日的緬甸政變至今已經超過一年，期間東協於去年 4 月時舉行高峰會議，達成五點共識，希望透過和平方式解決緬甸問題。但敏昂萊其後對此置之不理，也因此在去年 10 月舉行的東協

系列峰會上，緬甸首次破例「被缺席」。而為了對抗緬甸的軍事政權，以全民盟議員為主的成員首先成立民族團結政府(National Unity Government, NUG)，而後更進一步組成人民防衛軍(People's Defense Force, PDF)，目標在終結緬甸軍方對人民的暴力行為。

## 洪森出訪緬甸讓東協內部出現分歧

在緬甸發生內戰可能性大幅提升之下，柬埔寨總理洪森(Hun Sen)因而於今(2022)年1月7至8日期間，以東協輪值主席國代表的身分出訪緬甸，希望能化解糾紛，並為緬甸的和平努力。但洪森是政變後第一位到訪緬甸的政府首長，也因此出訪期間，緬甸各地出現抗議群眾，認為洪森的到訪將會增加敏昂萊政權的正當性。部分的東協國家也認為洪森以東協輪值主席國代表身分出訪前，應該與其他的東協國家進行溝通。洪森出訪一事除了讓自己陷入責難，也讓東協內部對於緬甸政變的後續處理出現分歧。

柬埔寨原訂於1月18至19日在暹粒舉行東協外長非正式會議，但因為部分會員國外長表示「不克出席」，會議延後至2月16至17日於金邊舉行。在汶萊、印尼、菲律賓、馬來西亞與新加坡等國反對下，緬甸最後仍然「被缺席」此次會議。而在會議結束後的新聞聲明稿中，也是了無新意重提東協將扮演積極角色協助緬甸恢復和平與穩定。

## 往後東協解決緬甸危機將更加棘手

就在洪森出訪後不久，新加坡尤索夫伊薩東南亞研究所(ISEAS-Yusof Ishak Institute)於2月16日發表的《東南亞態勢:2022》(*The State of Southeast Asia 2022*)報告中顯示，有37.0%的民眾認同東協積極主動調解緬甸危機；另外有33.1%民眾則表示不認同，認為東協內部分歧使得在回應緬甸危機時過於緩慢。而在東協後續的有效作法方面，37.8%的民眾認為東協應該與緬甸各方進行對話以建立共識，24.4%民眾認為東協應該與其他國家協調出一致的回應，19.6%民眾認為東協應對緬甸當局採取更為嚴厲措施，9.8%民眾認為應該將緬甸逐出東協，而只有8.4%的民眾認為東協不應介入緬甸危機。

從上述調查可以發現，大多數的民眾都認為且也認同東協積極介



入調解緬甸危機，但也對於東協內部分歧表示憂心。洪森本身是世界上在位最久的政府首長之一，在國內維持威權統治，2018 年大選前強制解散反對黨，造成其所屬的執政黨柬埔寨人民黨(Cambodian People's Party)獲得國會全部席次，2023 年大選預計將交棒給其兒子，威權統治與家族政治早已讓洪森飽受國際社會批評。如今洪森的出訪與介入看來並未解決緬甸的問題，反而加深東協內部對於緬甸問題的歧見，也讓往後東協解決緬甸危機更加棘手。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

