

## 遠景論壇



臺灣雖是一個小國，但我們絕對是美中角力的重要對象。這已經不是要選邊美國還是中國，而是要選在具有民主、自由與人權的普世價值的陣營中了。

(圖片來源：< [https://www.moea.gov.tw/MNS/content\\_images/32783\\_s.jpg](https://www.moea.gov.tw/MNS/content_images/32783_s.jpg)>)

### 國際地緣政治下臺灣與國際產業合作的思維

張建一

台灣經濟研究院研究員兼院長

#### 地緣政治的大幅變化下臺灣一定要選邊站

地緣政治(Geopolitics)是把地理因素視為影響甚至決定國家政治行為的一個基本因素。而地緣政治造成國際摩擦的主要內容包括：1. 通過對地理位置的控制，謀求國際霸權，包括通過地理位置實現的政治影響力和軍事控制能力等。2. 通過對資源、貿易、市場、運輸線、領土、海洋等關鍵地理要素的控制強化國際政治權力，獲得國家現實



利益。與 3.通過建立地域安全體系，如建立勢力範圍、緩衝地帶等，謀求有利於自身安全的地緣環境。地緣政治鬥爭是國際政治的一個重要內容，它對國家間政治關係甚至全球產生重要的影響。

近年來國際地緣政治有了大幅度的變化，從過去一直持續至今的中東地區，到 2018 年 3 月起至今仍未消減的美中兩大經濟體的貿易戰，到今年 2 月 24 日俄羅斯大舉入侵烏克蘭再度挑起過去歐洲地緣政治的歷史情結，均說明未來影響全世界發展的將不只是 COVID-19 疫情的持續，地緣政治引發的衝突小到可以影響全球經濟，大則可能使人類文明倒退甚至消失。

臺灣雖是一個小國，但我們絕對是美中角力的重要對象。這次俄羅斯大舉入侵烏克蘭，以及中共當局的表態，再次顯示臺灣已經不是要選邊美國還是中國，而是要選在具有民主、自由與人權的普世價值的陣營中了。在經濟產業合作上，我們也要好好思考什麼樣的國家是我們值得深入合作的對象。畢竟未來對抗使用不公平競爭政策的國家，以及提高供給的安全、降低生產鏈被奪走與侵占的風險、避免技術和商業機密外流、以及防止對企業和國家安全的傷害，是主要先進民主經濟大國的共識，而他們選擇的合作對象的可靠性將更為重要，這也是臺灣必須自覺的重要機會。

### 臺灣基本定位要清楚

在上述國際情勢和國際合作方向的變化下，臺灣的做法也該有些改變。首先臺灣要定位為自由且公平的國家。適時廢除違背國際規範的限制或不公平政策是國際責任，盡了國際責任可能得到更多合作的機會，但若想藉由盡國際責任來要求外國給予其國際責任之外的優惠，則是自大而不合理的想法。此外，臺灣和企業也必須以互惠的態度參與國際合作，不應與某些國家資本主義的國家一樣，用不公平的手段把生產鏈中原屬別人的部分也搶過來。如此才可以得到更多合作的機會。即使是臺灣已領先世界的產業，例如半導體業，也應可適度到國外生產以分散風險，並滿足某些國家提高自給率和降低風險的期望，簡而言之就是降低別人對我們「擁兵自重」的忌憚。



## 臺灣要由效率供應鏈轉變成可靠的合作伙伴

臺灣是世界經濟論壇(World Economic Forum, WEF)公認的全球四大創新強國，我們依據的就是超強的供應鏈管理能力，未來臺灣更要做全球可靠的合作伙伴。目前有些國家已在籌組可信賴國家的聯盟，例如印太經濟架構，而他們的企業也會找聯盟內可靠的伙伴合作，以避免被隨便抬價或中斷供給，以及在產品中被加入不當的成分而危害使用者或國家安全。同時，臺灣在國際分工合作也應由貿易擴大到資金、人才，以及發展機會。例如對新南向及其他友好國家的合作要由貿易擴大到資金、人才，以及共同發展機會。將新南向國家在臺灣的移工變成移民只是第一步而已，臺灣應進一步鼓勵雙方人才到對方國家創新創業，把協助解決各國社會問題和人民需求當成創新創業的泉源，並承諾在適當時機轉移部分產業和技術給發展程度較低之國家，提高臺灣在這些國家的品牌信任度。

最後，臺灣雖然不大，但在定位為自由且公平的國家、全球可靠的合作伙伴下，臺灣自然可以提高在全球的國家影響力。當前，臺灣處於大國和小國之間，以及先進國家和開發中國家之間，臺灣也是常受國際社會歧視而最被孤立的國家之一，所以臺灣最有經驗和能力提出更公平合理的國際規範。臺灣在 2020 年的防疫成果與經濟成長新模式已經成為各國學習的對象，因此臺灣更應在此機會下努力為世界提出公平而兼顧各類國家的建言，以貢獻世界並提升能見度及重要性。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

