

遠景論壇



面對新形勢的美中關係，北京積極維護其國家網路空間上的主權，於 2021 年先後出臺了四部具代表性網路監管法規。

(圖片來源：http://www.cac.gov.cn/2015-04/14/c_1114957105.htm)

近期中國對科技業監管的政經意涵

洪敬富

成功大學政治學系教授兼系主任

自美國前總統川普於任內 2018 年起，對中國大陸發動貿易戰以來，美中關係可說是既複雜又競爭。2021 年繼任的拜登政府，一改此前他在總統大選期間大肆抨擊川普的對中貿易政策，意料地沿襲了川普時代對中的鷹派路線，強調重返「多邊機制」來處理各種經貿和外交事務。美國對中國大陸的貿易爭端，更致力於要重組全球產業鏈，強化供應鏈安全，推動「重建更美好世界」(The Build Back Better Framework)的倡議來抗衡中國的「一帶一路」(One Belt and One



Road)。

從「以黨領網」到當前的「數位黨國」

事實上，美中貿易戰的延長賽中，雖因新冠肺炎疫情有所放緩，但以科技競爭為核心的美中貿易戰，特別是在半導體、鋼鐵、太陽能等標誌性產業的摩擦上，美中關係未來將會是越發尖銳。在此國際政治經濟背景下，檢視中國大陸近年來對其高新科技產業加強監管力道，就更能凸顯其背後的戰略思考與現實意義。

面對新形勢的美中關係，中國除了於 2016 年 11 月通過《網絡安全法》外，突出北京積極維護其國家網路空間上的主權（網路主權），更於 2021 年先後制定了四部具代表性網路監管法規，即：《個人信息保護法》（中國個資法）、《數據安全法》、《互聯網信息服務演算法推薦管理規定（徵求意見稿）》(2021.08.27)，以及《關鍵信息基礎設施安全保護條例》。可以說，這是中共繼 2020 年 3 月 1 日施行《網絡信息內容生態治理規定》以來，從「以黨領政」到「以黨領網」，再到當前的「數位黨國」。

掌握數據等同掌握權力

由於網路時代下，商業活動的數位轉型衍生出大量結構化／非結構化、內部／外部等資料，從而，運用人工智慧和機器學習之方式，不僅可以大幅提升電腦運算的效率與規模，更能有效地將海量的大資料予以探勘，並作出客製化的分類、分析，以及預測。從而，有了數據就有力量；掌握一國的數據，就等同掌握一國的權力，因為數據本身即為國力。據此，中共當前推進各種法制建設來加大力度監管高新技術產業、保護其關鍵數據，自是不足為奇，甚至說，在與美歐國家的經貿與大國競逐中，更是必要。

中共制定的這些法律往往對外國企業在中國內地營運造成直接影響，也對外國企業在中國設置運營分公司有所衝擊。畢竟外企對中國客戶的數據能否轉移出中國境外，仍受到中國個資法的司法管轄。而對本國企業如中國科技巨頭阿里巴巴、騰訊、滴滴出行等，更是面臨高度的監管與整改。究其根本，主要仍是涉及中共極為在乎的網路安全、數據安全。



畢竟這些持有大量中國用戶數據的網路企業或公司，一旦在海外註冊上市，就成了一個可以在公開市場交易或出售的數據戰略資產。因此，中共當局便依個資法、數據安全法、網絡安全法、國家安全法等，嚴禁擁有大量敏感用戶數據的企業在美國上市，旨在維護黨國體制的重要網路戰略數據。若不嚴厲監管這些赴外（美）上市的中國企業，長遠將形成政治及國家安全問題、整體國家數據安全，最終將危及中共黨國政體的基本生存和根本利益。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

