

遠景論壇



2022 年 1 月 27 日，我國副總統賴清德受邀出席宏都拉斯新任總統卡蘇楚的就職典禮。
(圖片來源：<<https://www.president.gov.tw/Image>>)

宏都拉斯新政局及其對台外交之影響

蘇彥斌

政治大學政治學系副教授

宏都拉斯大選背景

2021 年 11 月 28 日，宏都拉斯舉行全國大選。在總統選舉部分，自由和重建黨(Partido Libertad y Refundación)所提名的卡蘇楚

(Xiomara Castro)擊敗了由原執政黨所提名的阿斯夫拉(Nasry Asfura)，成為宏國第一位女性總統，不僅結束了宏都拉斯國民黨(Partido Nacional de Honduras)長達 12 年的執政，也成為宏國自 1982 年民主化以來第一位既不屬於國民黨也不是自由黨(Partido Liberal de Honduras)的總統。在國會選舉部分，自由和重建黨獲得了 50 個國會席次，雖然席次沒有過半，成為國會第一大黨，也為卡蘇楚未來四年的執政奠定不錯的基礎。

國民黨在 2021 年的敗選，與過去 12 年的執政沉痾相關，包括腐敗橫行、毒品氾濫、犯罪率居高不下、外債高築、失業、貧窮與不平等惡化。然而，卡蘇楚在此次大選所帶動的民氣，亦不容小覷。卡蘇楚為前總統賽拉亞(José Manuel Zelaya Rosales)之妻，在近年來累積不少政治實力，包括她從 2005 年在卡塔卡馬斯(Catacamas)地區組織婦女運動，在 2011 年賽拉亞成立自由和重建黨後積極參與該黨運作，並代表自由和重建黨於 2013 年擔任總統候選人，於 2017 年擔任副總統候選人。

新政府的國內外政策走向

卡蘇楚在 2021 年的競選期間，在國內政策方面，高舉民主社會主義的理念，同時積極推動建立一個由聯合國支持的反腐敗委員會，並放寬對墮胎的限制。而在對外關係方面，卡蘇楚將加強與其他由左翼政黨執政的拉美國家之間的外交關係，例如古巴、墨西哥、尼加拉瓜和委內瑞拉。2022 年 1 月 30 日，卡蘇楚政府正式與委瑞內拉復交。若卡蘇楚持續加強而這種外交關係的轉向，勢必會使宏都拉斯與美國的外交關係進入一個重整期。

而最令人矚目的，則是卡蘇楚在競選期間矢言，一旦當選，將「立即與中國展開外交和商業關係」。然而，台宏關係是否生變，除了看中國的力道之外，更重要的是美國與宏國之間的關係。就經濟關係而言，美國是宏國最大的貿易夥伴，而宏國則是全中美洲第二大的美接受援國，僅次於瓜地馬拉。另外，從政治關係而言，宏國是美國唯一有設立駐軍的中美洲國家，其索託卡諾(Soto Cano)空軍基地目前駐有數百名美軍的「Bravo 聯合特遣部隊」(Joint Task Force Bravo)。因此，從結構面的角度來看，美國與宏國的雙邊政經關係密切且穩定。



宏國與台灣邦交的可能發展

雖然卡蘇楚在競選期間揚言與台灣斷交的主張頗令台灣政府緊張，但在 2022 年 1 月 27 日，我國副總統賴清德與美國副總統賀錦麗(Kamala Harris)同時受邀出席卡蘇楚的就職典禮。2 月 3 日，主管西半球事務的美國國務院助卿尼柯爾斯(Brian Nichols)在美國眾議院的聽證會上，表示賀錦麗在就職典禮上親自向卡蘇楚提及台宏邦交議題，而卡蘇楚則重申她的政府會致力維繫與台灣的關係。

2 月 8 日，美國駐宏都拉斯大使提名人杜古(Laura Farnsworth Dogu)於美國參議院的聽證會上，表示若提名獲准，將會強調台宏關係的重要性，並致力於提升宏都拉斯與其他民主政體的夥伴關係。此外，宏國國內企業團體亦主張該國應與台灣維持邦誼，「宏都拉斯私人企業聯合會」(Consejo Hondureño de la Empresa Privada)執行長烏特丘(Armando Urtecho)在一次受訪中表示，沒有必要冒著破壞對美經貿關係的風險與中國建交；而與台灣維持邦交，將可延續宏國與台灣自 2008 年簽訂自由貿易協定以來所取得的利益。上述這些發展，暫時延緩了台宏斷交的疑慮，可預期宏國與台灣的邦交在短期內應不致於發生劇烈變化。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

