

## 遠景論壇



在此次新冠肺炎肆虐全球國家的情況下，華盛頓與北京各自針對「疫苗」有不同的戰略思考及對外援助作為。

(圖片來源：<https://pixabay.com/illustrations/america-china-commerce-3582772/>)

### 美中疫苗戰略競逐對兩岸關係之影響

翁明賢

淡江大學國際事務與戰略研究所教授兼所長

臺灣戰略研究學會理事長

2020年1月23日，中國湖北省武漢因為「新冠肺炎」(COVID-19)爆發採取封城以來，全球染疫人數超過1億7,900萬人，死亡人數達

388 萬多人。目前除了面對傳統新冠肺炎病毒之外，新的 Delta 變種病毒的傳染力極高，更加威脅全球社會的衛生安全與國家整體利益。在此次新冠肺炎肆虐全球國家的情況下，華盛頓與北京各自針對「疫苗」有不同的戰略思考及對外援助作為，呈現出美中兩強在「軟權力」領域的競爭，也牽動未來後疫情時代，全球戰略情勢的重整，以及更重要的臺海局勢的演變，值得吾人進一步思考臺灣在美中兩強競逐下的戰略平衡與選擇問題。

在 2020 年 1 月份，新冠肺炎於武漢暴發之際，中國應對戰略思考在於「安內」才能「攘外」，首先採取全世界最為嚴格的「武漢封城」，推動「堅壁清野」策略，普遍全民篩檢，防堵各省的病毒擴散。另外，致力於疫苗的開發，進行全面性施打作業，以及檢疫隔離程序，實施綠色「健康碼」已為各地通行的準則。

再者，在中國一方面對內抑制病情擴散，全力施打疫苗之際，北京也全力推動「疫苗外交」。主要戰略考量在於，一方面顯示出北京能夠有效控制疫情，並且能夠在很短期間發展出「疫苗」；再者，凸顯出西方國家醫療能量的相對不足，以及負責協調的「世界衛生組織」無法及時有效整合世界各國「抗疫行動」。

不過，有越來越多跡象顯示，中國的疫苗優勢逐漸消失。因為，中國製疫苗遭到部分國家官方及民間的質疑，例如中東國家包括巴林及阿聯開始為曾接種中國國藥疫苗者，必須再接再種輝瑞疫苗。此外，中國以「出售」與「捐贈」兩種方式向這些國家供應疫苗。根據統計，中國出售疫苗的數量幾乎是捐贈數量的 40 倍。

2021 年 1 月 20 日，美國總統拜登上臺以來，針對「新冠肺炎」的防治，提出一連串施打目標，預計在 7 月 4 日以前，達成成人接種率七成。近期因為效果優異，許多州也開始自行有限度解封。2021 年 5 月，美國總統拜登(Joe Biden)宣布釋出 8,000 萬劑疫苗到海外，協助他國抗疫。

事實上，2021 年 3 月，拜登參加「四方對話」(QUAD)視訊會議，其中重要議題項目亦即美日印澳 4 國四國同意共同生產疫苗，將集中資金和資源於 2022 年底前在印太地區配送 10 億劑新冠肺炎疫苗。另外，2021 年 6 月 11 日的七大工業國(G7)峰會被媒體形容為「疫苗峰會」，七國承諾至少捐出 10 億劑新冠疫苗給全球。顯示出美國透過多邊主義形式，不僅「身先士卒」，同時，「登高一呼」各國共同參



與，抵消了中國疫苗外交的火焰。

2021年5月份以來，臺灣因為爆發新冠肺炎社區傳染，疫情嚴峻，急需疫苗等資源。中國方面則不斷釋放出提供疫苗給臺灣，或是安排所謂臺灣同胞前往中國大陸施打疫苗，也願考慮派防疫專家來臺。我國陸委會強調，陸方從未提供其疫苗資訊，只是明顯的統戰分化操作。事實上，中國不僅阻擾我國以「觀察員」身份，參加2021年世界衛生組織大會，更是透過「疫苗外交」利誘我中南美洲的友邦國家。不過，在此疫苗青黃不接之際，美日兩國展現出「雪中送炭」的疫苗及時雨，顯示出臺灣的國際戰略取向「親美、友日」的具體成果與重要性。

因應全球公共衛生疾病流行，挑戰美中兩大國家間不同的戰略利益與考量。北京採取「單打獨鬥」，先安內再攘外，透過「疫苗外交」，展現其行有餘力、兼善天下的企圖。但是，隨著美國內部疫情穩定之餘，透過多邊角度，有計畫的援助全球與國，頗有「後來居上」的態勢，如同美國總統拜登強調：「正如二戰時美國是民主國家的兵工廠一樣，在抗擊新冠肺炎大流行的鬥爭中，我們的國家將成為全世界疫苗的兵工廠。」

面對後疫情時代新的新冠變種病毒的出現，臺灣目前的防疫工作，除了阻絕境外、防堵社區群聚傳染，最關鍵在於加速疫苗注射，短期而言「外購」為主，長期從國家戰略角度思考「自製」為原則。因此，持續與美國強化疫苗戰略合作關係，透過復談的第11屆「臺美貿易暨投資架構協定」(TIFA)會談，簡化疫苗等醫療物資進出口程序；另外，透過國外疫苗代工生產，擴大臺灣自我穩定供應能量，進而行有餘力，協助我國友邦與非友邦國家。這都是未來因應新冠肺炎流行常態化下的戰略思考。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

