

遠景論壇



中國在拉美的疫苗外交政策，除了透過免費提供與販售外，亦透過合作生產方式拓展其影響力。

（圖片來源：<https://pixabay.com>）

中國在拉美的疫苗外交

蘇彥斌

政治大學政治學系副教授

自武漢肺炎從 2020 年 1 月爆發迄今，拉丁美洲各國受到相當嚴重的衝擊。拉美與加勒比計 33 個國家，其人口為全球人口的 8.2%，但拉美確診武漢肺炎的人數卻占全球確診人數的 20%，其因疫情死亡的人數占全球疫情死亡人數更高達 30%，明顯不成比例。



面對全球疫情，有些拉美國家很早就採取相應措施，例如祕魯為南美洲最早做全國性封城的國家，卻仍是受創最深的國家。除了政策推動的有效性以及社會的配合度之外，拉美防疫成效不彰也跟結構性因素有關。首先，拉美的非正式勞工市場規模大，很多勞工沒有社會安全網，甚至沒有銀行帳戶，在失業時無法得到政府補貼；且因工作性質都是人與人直接接觸的性質，在在加重傳染風險。其次，大多數拉美國家都有公共醫療支出過低的問題。以 2018 年世界銀行的統計數據為例，全球各國公共醫療支出占 GDP 比率為 5.9%，歐盟各國為 7.3%，而拉美只有 4.1%。在公共醫療基礎建設落後的情況下，讓許多染疫的人民無法得到妥善醫療照護。

為了減緩疫情，拉美各國莫不極力爭取疫苗。截至 2021 年 4 月底，中國已向 53 個國家免費提供數量不等的疫苗，向 27 個中等收入國家販售疫苗。中國在拉美的疫苗外交政策，除了透過上述這兩種方式之外，亦透過合作生產方式拓展其影響力，例如巴西著名的生物醫學中心—聖保羅布坦坦研究所(Instituto Butantan)，在 2020 年 6 月即與中國科興生技(Sinovac Biotech)共同進行疫苗研發合作，巴西預計將在 2022 年全面自主生產中國科興疫苗。

事實上，中國在拉美的疫苗外交對於我國的邦交造成不小挑戰。2021 年 2 月，我國外交部宣布將在蓋亞那成立「臺灣辦公室」，此舉甚至獲得美國政府肯定與支持，不料在中國抗議後，蓋亞那政府旋即終止臺灣辦公室的運作。3 月 2 日，中國向蓋亞那援贈 2 萬劑國藥疫苗，兩個事件發生的時序，顯示中國透過疫苗外交壓縮我國的國際生存空間。

2021 年 3 月 7 日，智利援贈我南美友邦巴拉圭 2 萬劑中國科興疫苗；3 月 14 日，美國國務卿布林肯與巴拉圭總統阿布多通話，呼籲巴國繼續與包括臺灣在內的地區民主夥伴合作；3 月 23 日，巴國外交部嚴正宣告，關於有中國疫苗廠商要求巴國政府與臺灣斷交作為取得疫苗條件，「毫無正當性並有損巴拉圭主權」。此次風波凸顯美國對於中國疫苗外交已更有警覺。然而，我國友邦宏都拉斯總統於 5 月 11 日表示，為了取得疫苗，宏國可能在中國設立商務辦事處。這個舉措雖然被視為宏國要求臺灣與美國增強防疫協助的求助信號，但仍然顯示中國疫苗外交對我國友邦的影響方興未艾，後續發展值得密切觀察。



中國在拉美的疫苗外交在表面上雖然取得相當的成效，但實際上是否能藉以進一步挑戰歐美霸權，不無疑問。特別是最近 J. P. Morgan 公布一份報告顯示，大多數施打中國疫苗的國家，其疫情確診人數並未改善；反而是大多數施打歐美疫苗的國家，疫情確診人數呈現穩定下降的趨勢。如果中國疫苗未能進一步研發提升其有效性，在歐美疫情回穩、有餘力供應更多疫苗的情況下，拉美各國對於疫苗的態度，將從「先求有」（中國疫苗），轉變為「再求好」（歐美疫苗），屆時可能會讓中國在拉美的疫苗外交大打折扣。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

