

## 遠景論壇



2021年9月26日德國將舉行第20屆聯邦眾議院（Bundestag，亦稱為德國國會）選舉，這是今年最重要的一場選舉。

（圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/160866001@N07/50847341606>）

### 2021 德國大選趨勢與聯合政府新組合

張福昌

淡江大學歐洲研究所副教授

2021年9月26日（星期日）德國將舉行第20屆聯邦眾議院（Bundestag，亦稱為德國國會）選舉，這是今年（2021）最重要的一場選舉，預計將有45個以上的政黨參加這次選舉。德國選舉法規定「只有得票率超過5%的政黨才能進入國會」，因此今年預計得以進入德



德國國會的政黨有 7 個，亦即基督聯盟黨 (Die Union，由基民黨 / CDU 和基社黨 / CSU 組成)、社民黨 (SPD)、綠黨 (Die Grünen)、自民黨 (FDP)、德國另類選擇黨 (AfD)、左翼黨 (Die Linke)。

現任北萊茵西發利亞邦 (Nordrhein-Westfalen) 邦長的拉謝特 (Armin Laschet) 是梅克爾的追隨者，即將卸任的梅克爾全力支持拉謝特角逐基民黨魁和聯邦總理大位，但在黨魁戰役中遇到難纏對手梅爾茲 (Friedrich Merz)，最後僅以 53 % 的些微多數取得黨魁位子；而在總理候選人之爭中，更是受到當時民調最高的巴伐利亞邦 (Bayern) 邦長瑞德 (Markus Söder) 威脅，差一點失去角逐總理大位的機會。這些不光彩的人事經驗反映出基督聯盟黨員對拉謝特的不信任，再加上今 (2021) 年 3 月 14 日基民黨在萊茵法爾茲邦 (Rheinlandpfalz) 和巴登符騰堡邦 (Baden-Württemberg) 的選舉大敗，讓拉謝特的形象再度受到影響。

不過，2021 年 6 月 6 日和 6 月 21 日可說是拉謝特起死回生的好日子：首先，基民黨在 6 月 6 日薩克森安哈特 (Sachsen-Anhalt) 邦選舉大獲全勝，大贏勢力強勁的德國另類選擇黨 10 個百分點，使得拉謝特的領導能力受到肯定；其次，拉謝特和瑞德於 6 月 21 日攜手公布「基督聯盟黨 2021 國會選舉政見」(2021 Wahlprogramm der Union)，展現姐妹黨步調一致、團結一心要打赢這場選戰的氣勢。至此，基督聯盟黨內的一些雜聲漸漸消散，拉謝特儼然成為眾人擁戴的共主，接下來三個月左右的選戰，基督聯盟黨將發揮傳統的團結精神迅速歸隊，讓拉謝特能夠順利成為梅克爾的接班人。

德國國會自從 1961 年起就沒有任何政黨能夠取得絕對多數而單獨執政，因此，由兩個或兩個以上政黨組成的聯合政府 (Koalition) 就成為德國政治的常態。截至目前為止，德國總共出現過四種聯合政府，亦即黑黃聯合政府 (Die Union + FDP)、大聯合政府 (Die Union + SPD)、紅黃聯合政府 (SPD + FDP) 與紅綠聯合政府 (SPD + Die Grünen)。而根據 2021 年 6 月 22 日的民調與席位分配 (以基礎席位 598 席為計算標準，超過 300 席為過半多數)，基督聯盟黨預測可以獲得 180 席、綠黨 129 席、社民黨 101 席、自民黨 80 席、德國另類選擇黨 62 席、左翼黨 46 席。在這樣的席位結構下，下一屆聯合政府將有以下 5 種可能型態：

(一) 肯亞聯合政府 (Die Union + SPD + Die Grünen, 共 410 席)



(二) 牙買加聯合政府 (Die Union + FDP + Die Grünen, 共 389 席)

(三) 德國聯合政府 (Die Union + SPD + FDP, 共 361 席)

(四) 紅綠燈聯合政府 (SPD + FDP + Die Grünen, 共 310 席)

(五) 黑綠聯合政府 (Die Union + Die Grünen, 共 309 席)

綜合而言，未來德國新政府的 5 種可能型態具有以下 4 種特色：第一，在德國歷史中都未曾出現過這 5 種聯合政府組合，新政府結構會是未來德國政治的不穩定因素嗎？第二，新聯合政府的組合突顯出黑綠爭霸的局面，綠黨可否第一次站上總理大位成為焦點。第三，如果基督聯盟黨與綠黨的「黑綠聯合政府」破局，那麼 SPD 與 FDP 就將扮演關鍵少數或造王者的角色。第四，德國政壇上所盛行的「不與 AfD 結盟」的原則仍未破除，使得 AfD 仍舊無緣參與執政。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

---

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

