

遠景論壇



中國利用疫苗外交試圖扭轉此一全球傳染病自中國散播的負面形象及國際輿論，而鄰近的陸地東南亞國家則成為中國積極佈建的對象。

(圖片來源：<https://asean.org/>)

東南亞陸地大國對中國疫苗的態度與回應情況

楊昊

政治大學東亞所特聘教授暨國際關係研究中心副主任

中國自武漢肺炎爆發以來為了扭轉此一全球傳染病自中國散播的負面形象及國際輿論，自 2020 年以來轉向積極推進對國際社會的防疫外交，大肆捐贈醫療物資。特別是東南亞國家，更成為中國佈局防疫援助與投資合作的重要標的。尤其是鄰近中國的陸地東南亞國家

更因為彼此接壤、人員流動頻繁，同時又是一帶一路（特別是海上絲綢之路）設定的重點國家，而獲得更多矚目，因其長期與中國保持友好關係，也即時接受了大量的中國疫苗。本文擬就當前部分陸地東南亞陸地大國（如人口規模接近的泰國與緬甸）面對中國疫苗外交的態度，進行初步檢視與比較分析。

東南亞國家近幾個月來咸面臨到武漢肺炎疫災擴散的威脅。首先是泰國，根據美國華府的戰略與國際研究中心(CSIS)之東南亞疫情追蹤資料庫，擁有 6,900 萬人口的泰國目前約有 18.9 萬的通報確診案例；一天的確診人數大概在 2,200 例左右，且截至目前為止總計已經造成 1,402 人死亡。泰國迄今已有 152.3 萬人接種疫苗，完成接種者僅占全國總人口數的 2.2%。

至今年 5 月，中國總計已提供泰國 8 批次的疫苗，共 600 萬劑。這些疫苗都是科興疫苗(Sinovac)，而且大多數都是泰國購買；其中，第一批 20 萬劑是於 2021 年 2 月即抵達曼谷，並由泰國總理巴育(Prayut Chan-o-cha)偕同高階官員親自迎接。泰國政府積極呼籲人民盡速施打疫苗，並且提供免費疫苗鼓勵人民積極接種以控制疫情，甚至推動一些口號，呼籲 60 歲以上者歡迎接種 AZ 疫苗，而 60 歲以下者則歡迎接種科興疫苗。不過，泰國總理自己接種了 AZ 疫苗。

儘管中國迄今提供了數百萬劑的疫苗，但仍有不少泰國人民質疑中國疫苗的效力，甚至表達拒打中國疫苗，且於駐泰國中國大使館的社群媒體上表達疑慮，並要求政府應該要多元進口其他國家生產、品質較佳的疫苗。儘管如此，因為缺乏疫苗且國內疫情再起的威脅不斷，也開始有部分泰國民眾選擇第一劑先打科興疫苗，待其他可信度較高的優質疫苗開放進口後，再選擇於第二劑接種其他類型的疫苗。

相較之下，擁有 5,500 萬人口的緬甸目前約有 14.4 萬的通報確診案例；在過去每天大概出現 160 例左右的確診個案，且截至目前為止總計已經造成 3237 人死亡。緬甸迄今已有 122.2 萬人接種疫苗，完成接種者僅占全國總人口數的 2.3%。緬甸過去的染疫人數不多，近期快速增加，同時在二月政變後，隨著公民不服從運動的爆發，整體防疫工作變得相對困難。

值得注意的是，緬甸自疫情爆發以來多半施打印度的肺炎疫苗(Covishield)。今年 1 月中國外長王毅曾向時任緬甸國務資政的翁山蘇姬承諾將提供 30 萬劑的疫苗，然而隨後緬甸陷入了二月政變的危機，



直到今年五月，中國才正式由解放軍向緬甸軍方捐助了 50 萬劑的國藥疫苗(Sinopharm)。儘管如此，但由於緬甸國內公民不服從運動對軍政府的民怨及不信任持續不斷，有不少緬甸人民更因此質疑中國支持緬甸軍方策動政變，而對於施打中國疫苗心生抗拒，拒絕接受施打。數千民眾在駐緬甸中國使館的社群媒體上留言抗議，並表示寧可死於武漢肺炎也堅決拒絕中國疫苗。

當疫苗在今日儼然成為戰略物資，中國也利用疫苗外交試圖扭轉此一全球傳染病自中國散播的負面形象及國際輿論，而鄰近的陸地東南亞國家則成為中國積極佈建的對象。整體而言，中國提供數百萬劑的疫苗給泰國、緬甸、寮國與柬埔寨，一方面透過疫苗外交提供援助，另一方面也向外輸出疫苗的國際貿易藉由滿足在地需求而擴大中國疫苗在東南亞國家的在地市占率。此一佈局同時具有戰略與商業考量，同時也在近日擴大顧及對海外僑務的關注。舉例而言，近期中國也藉大幅輸出自產疫苗而發起全球春苗行動計畫(global campaign of “Spring Sprout”)，將援助與外銷的中國疫苗協同接收國提供給居留在各地的僑民與中國公民接種，而在有 15 萬名中國公民滯留的泰國，預計將有為數不少的人因而受惠。

值得注意的是，相關國家高階官員持續公開呼籲中國疫苗的有效性與安全性，也直接增加了中國疫苗在各國與區域內的能見度。但諷刺地是，儘管中國的科興疫苗已經被世界衛生組織納入緊急使用清單中，但鄰近國家如泰國、緬甸的人民對於相關疫苗的安全性與有效性仍存有疑慮，其中亦不乏有政治因素考量而抗拒。整體而論，泰國與緬甸對於中國疫苗的態度僅是縮影，東南亞個別國家因為與中國關係的親疏遠近差異而有不同的回應，值得持續追蹤關注。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

