

## 遠景論壇



美國總統拜登在白宮和南韓總統文在寅舉行高峰會，強調維護臺灣海峽和平及穩定的重要性，此為歷次美韓峰會聲明中所僅見。

(圖片來源：<https://www.facebook.com/POTUS/videos/120390943449081/>)

### 美韓峰會後的東北亞形勢分析

李明峻

臺灣東北亞學會秘書長

2021年5月21日，美國總統拜登在白宮和南韓總統文在寅舉行高峰會，雙方就朝鮮半島情勢與美韓同盟關係等交換意見。特別值得注意的是，美韓於會後發表的聯合聲明中，強調維護臺灣海峽和平及穩定的重要性，此為歷次美韓峰會聲明中所僅見。繼4月16日美日峰會時隔52年再次提到臺灣，還有5月5日七大工業國外長會議罕見地提到臺灣後，這是美國短時間內第三次在國際重要場合上提及臺

灣，再次見證美國對臺海安全的關切，也顯見美國不再認為臺海只是兩岸關係的議題，也不是透過美中臺三方就能處理的議題。

事實上，美韓聯合聲明首次提到臺灣，形同美國正式將臺海與韓半島安全連結，也等於「重視維持臺海的和平與穩定」，成為美日韓軍事同盟共同關切的議題。不僅如此，這不單是要確保臺灣海峽這條「海上交通線」，也顯示不再用陸權思考來看朝鮮問題，更表示美國開始將臺海議題國際化、多邊化，說服韓國將臺海安全納入聯合聲明，也是整合第一島鏈海上防衛，增加第一島鏈內的制海能力，甚至是將臺海安全視為未來印太整體安全的一部分。因此，臺灣未來亦應跳脫原先的三邊架構看待臺海議題，而將臺灣與東海、南海等周邊議題做連結，建構以臺灣為主體的區域戰略論述。

從拜登總統年初上任以來，迄今只在白宮會晤過兩位外國領袖，就是日本和南韓這兩位領導人，凸顯美國目前對日韓兩國的重視。此點顯現拜登對於東北亞兩個盟國在亞太局勢的重視，美國一方面想解決川普與日韓間的齟齬，並調停日韓的外交衝突，另一方面美國更想強化與東北亞盟友的關係，落實美日韓軍事一體化，以達到牽制遏阻中國的目標。特別是在與日韓的高峰會談時，除討論日韓關心的東海與朝鮮半島之外，都提及維持南海航行自由與維護臺海和平穩定，反對破壞或威脅基於規則的國際秩序活動。此點證實美國仍以針對中國的印太戰略為外交首要政策。

雖然美國與日韓的峰會都提到臺海和平與穩定的重要性，但日韓兩國對此點的思維完全不同。由於臺灣位於第一島鏈的重要位置，日本原本對臺灣的安危相當重視，因此臺海問題成為日本 2021 年防衛白書中強調的國防政策。但東海、南海對韓國並非首要考量，韓國還是以朝鮮半島情勢及與南北軍事關係為最高優先，因此美國雖然一直爭取首爾加入「四方安全對話」，但希望能保持中立，不願加入反中陣營，所以對參加「四方安全對話」興趣不大。值得注意的是，美國在與亞太地區最重要夥伴的日韓兩國的共同聲明裡，都提到臺海和平穩定的重要性，顯示美國支持臺灣的意志非常堅定且貫徹。

另一方面，日本是美國領導的「四方安全對話」體系成員，也曾提出希望加入「五眼聯盟」，等於已經參與美日印澳四國合作對抗北京。但對韓國而言，最理想的狀態是同時與美中兩國皆保持良好關係，只想安靜旁觀而不想捲入其中，頂多會在特定議題上參與合作，所以



很可能巧妙挑些沒有那麼針對中國的議題部分參與。只是韓國明(2022)年將有總統大選，一旦保守派上臺執政，韓國較可能選擇偏向美國，所以選舉結果將影響朝鮮半島情勢發展。

中國這次罕見地相對和緩，只點出「不要玩火」，而沒有嚴詞厲色。今年是中國與朝鮮建交 60 周年，明年是中國與韓國建立外交關係 30 周年，兩國已商定成立「韓中關係未來發展委員會」，籌辦明年的相關紀念活動。同時，北京任命前駐英國大使劉曉明為新任的朝鮮半島問題特使，他曾擔任中國派駐朝鮮的大使，這是北京首次任命一位高級外交官擔任半島問題特使，從這項人事安排，可猜測中國希望扮演重要角色，而不想讓美國片面和朝鮮進行折衝。

由於拜登政府年初表示將維持韓半島完全無核化目標，提出制裁和外交並行、尋求實用性處理的對朝鮮新政策架構。因此北韓在 5 月初接連發表三個警告性談話，同時向韓美兩國施加壓力。因此，此次韓美聯合聲明中，拜登政府展現出「最大靈活性」的對朝政策態度，並沒有更突出或進逼北韓的言語。但由於美國解除對南韓飛彈的限制，因此勢將升高中朝兩國的警戒之心，為推動朝鮮半島無核化議題增加變數。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

