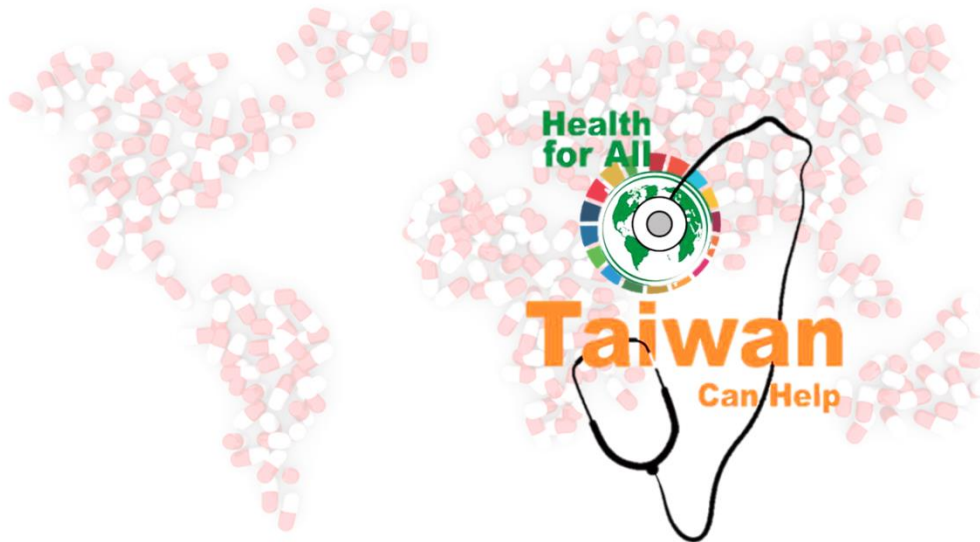


## 遠景論壇



世界衛生大會推動各國建構整合性、在地性，以及對抗不平等的數位健康政策，臺灣經驗更能夠於此議題作出豐富的貢獻。

(圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/129635229@N02/49622408573/>)

### 全球衛生治理新局勢，台灣如何參與？

林世嘉

臺灣醫界聯盟基金會執行長

2020 年 5 月 29 日，時任美國總統川普宣布，美國將退出世界衛生組織(World Health Organization, WHO)的運作，並強調，美國向來是 WHO 與各種全球衛生機制中，提供最多援助與資金的夥伴，然而 WHO 無法妥善因應 COVID-19 疫情、並拒絕進行透明度與訊息通報方面的改革，因此美國將撤出派駐至 WHO 的官員，並將原用於 WHO 的預算轉移至其他國際衛生機制。



不到一年後，在 WHO 第 148 屆執委會上，佛奇(Anthony Fauci) 博士代表新上任的拜登政府發表了演講，宣布美國將重新回到 WHO 及相關國際多邊機制、提供資源與資金，與各國攜手合作對抗疫情，此舉被 WHO 官員譽為「近期全球衛生界最美好的一日。」

然而，美國的短暫退出與迅速重返，皆無法避免全球衛生治理正在發生的變革：去中心化的治理框架、多元行為者的治理環境、更重視公私夥伴合作的創新機制。

以資金面而言，慈善基金會如比爾與梅琳達蓋茲基金會是 WHO 第二大的捐助單位，僅次於美國；但相較於國家利益優先的政府撥款，慈善基金會的影響力更受全球衛生界的推崇；此外，在去年美國宣布停止撥款後，不但未形成 WHO 的資金真空，反使歐洲、中國等蓄勢待發的國家更積極支持各項抗疫機制，例如 COVID-19 團結應變基金（協助各國因應疫情之緊急應變資金）、ACT 加速器（協助各國取得 COVID-19 的診斷、檢測、疫苗與衛生體系技術的平臺，其疫苗支柱即是 COVAX）等。在「票票等值」的世界衛生大會運作中，過往以捐款發揮影響力的作法已不再如以往有效。

以領導力而言，全球衛生的領導結構也發生了轉變，在伊索比亞籍 WHO 幹事長譚德賽博士上任後，積極選任非洲與其他發展中國家之意見領袖與科學家進入 WHO 顧問團，使發展中國家在全球衛生議程的聲量比以往更加壯大；另一方面，更多元的非國家行為者（慈善基金會、學研單位、企業等）及公私夥伴關係，在疫情中也發揮重要作用。舉例而言，作為全球規模最大的抗疫平臺的 ACT 加速器，其主要的倡議方、技術提供方幾乎均為公私夥伴機制，如全球免疫聯盟 (GAVI)、比爾與梅琳達蓋茲基金會、大流行預防與創新聯盟 (Coalition for Epidemic Preparedness Innovations, CEPI) 等，有別於既有的以國家為中心、甚至是以 WHO 為中心的模式，這些新的機制與行為者也同樣能團結資源並創造具體成果。

綜上所述，拜登政府宣示要重新參與的全球衛生治理，美國勢必要提供更為多元和創新的領導力與行動模式，以重新回到全球衛生治理體系之中；舉例而言，美國近期聲明暫時放棄疫苗智慧財產權，並將透過 WTO 體系向全球分享疫苗專利與技術，就是一項極具野心的舉措。

在此全球衛生治理重新洗牌的局勢當中，臺灣的數項優勢，則恰



能契合正在發生的全球衛生治理轉型。

首先，臺灣民主防疫與資訊透明的政策理念，是全球衛生轉型的重要參考。為敦促 WHO 的治理改革，WHO 已經召開了數個獨立委員會來審查全球的 COVID-19 因應行動，審查報告將作為全球衛生安全改革的參考，甚至可能影響 WHO 幹事長選舉（將於 2022 年舉行）的結果，乃至於根本性的全球衛生條約如《國際衛生條例》的修訂；民主國家必須確保改革的成果能讓 WHO 更具有課責性與透明度，避免 WHO 被特定國家把持。臺灣作為全球防疫最好的民主國家之一，更是全球衛生轉型中的重要夥伴。

其次，臺灣數位防疫與精準健康的應用，正符合 WHO 的數位化趨勢，近年 WHO 已啟動多項工作，強化全球衛生資訊的監測與蒐集、重視資訊透明度，以及應用數位技術來促進發展中國家的健康福祉；例如 WHO 於 2019 年成立的數位健康部門，將專責協助會員國發展數位健康技術，而 2020 年世界衛生大會更通過了《2020 至 2025 年數位健康全球策略》(Global Strategy on Digital Health 2020-2025)，推動各國建構整合性、在地性，以及對抗不平等的數位健康政策，臺灣經驗更能夠於此議題作出豐富的貢獻。

第三，強調公私夥伴的全球衛生治理趨勢，對臺灣而言則提供了更多元的參與空間。臺灣的國際參與長期被中國操縱為國家地位問題而處處受到打壓，然而在去中心化的全球衛生治理生態中，強調的是多元「合作夥伴」而非國家「領導」，當國家不再是唯一重要的角色時，臺灣透過民間組織、學術單位、私部門參加全球衛生合作的機會亦更多元。

「參與世界衛生組織」與「出席世衛大會」向來是臺灣外交工作的重點，但面對未來更多元與變動的全球衛生治理結構，臺灣也應保持「超越世界衛生組織」的態度，將目光放到每一個國家與每一個民眾，將其視為我們的合作夥伴，建構更密集與具體的國際衛生合作網絡，更能夠為未來的國際合作提供契機。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

