

## 遠景論壇



4月17日，美國總統拜登與日本首相菅義偉在白宮舉行峰會，並於會後發表聯合聲明，內容對中國有相當的針對性。

（圖片來源：<https://www.facebook.com/photo/?fbid=3522407251197970&set=pcb.3522410107864351>）

### 美日峰會對東北亞情勢的影響

李明峻

臺灣東北亞學會秘書長

今年4月17日，美國總統拜登與日本首相菅義偉在白宮舉行峰會，並於會後發表聯合聲明，內容對中國有相當的針對性，如兩國強



調東海與南海的安全保障、香港和新疆維吾爾自治區的人權，並明載「對中國海警法感到憂慮」、「尖閣諸島（釣魚臺列嶼）適用美日安保條約」，甚至更睽違 52 年寫入「臺灣海峽和平與穩定的重要性」。這些無一不觸動中國敏感神經，讓近年逐漸改善的中日關係轉為惡化的方向，影響東北亞區域的國際情勢。

由於中國在臺灣周邊的軍事活動趨於活絡，讓美國倍感憂慮。國務卿布林肯日前在接受訪問時警告中國不要意圖以武力改變（臺海）現狀。美國印太司令部司令的阿基里諾 (John Aquilino) 告訴參議院軍事委員會，中國入侵臺灣是嚴重威脅且比許多人所理解的更為緊迫。美國印太司令部司令戴維森 (Philip Davidson) 曾警告指出，中國今後六年內侵略臺灣的危險性極高。共和黨參議員科頓 (Tom Cotton) 說，北京可能選擇最早在明年舉辦冬奧會後進攻臺灣。這都顯示美國非常嚴肅看待中國有意對臺灣採取軍事行動的說法，甚至使得《經濟學人》雜誌在 5 月 1 日該期中都明言：臺灣是地表最危險的地方！

由於臺灣地處全球最大海洋與最廣陸地的交界，而且居於第一島鏈的中心位置，戰略價值不言可喻。再加上亞太地區成為世界經濟重鎮，若讓中國奪取臺灣，將對全球貿易造成潛在威脅，而且將對美國在日本、韓國和菲律賓等亞洲盟友的信譽造成損害，因此美國正研擬涵蓋臺灣問題的對中戰略。拜登政府若要打造「對中包圍網」，日本是最重要角色之一，因此美國絕對要強化與日本的同盟。自拜登政府上臺以來，美日印澳四國進行虛擬峰會，今年三月的美日二加二會議更觸及臺海、香港、新疆、西藏等議題，如今再加上美日峰會聚焦對付中國，這種變化勢必令北京不滿，將使中日關係往惡化方向發展。

繼日本之後，韓國文在寅總統將於五月下旬訪美，成為第二位訪問美國的外國領袖。拜登政府表示，美國希望能與日韓兩國在北韓與中國等區域安全議題上緊密合作。美韓兩國官員已針對最新防衛費分擔達成原則性協議，簽訂為期 6 年的「特別措施協定 (Special Measures Agreement)」，取代 2019 年底到期的舊協議，化解川普時期以來的爭議，減緩兩國雙邊關係的刺激。這項協議反映拜登政府意圖「致力重振、更新美國在全球的民主聯盟關係，以促進共同的安全與繁榮」。即將召開的美韓峰會將凸顯「堅定的美韓同盟」，這也會使薩德問題以來的中韓關係雪上加霜。



但另一方面，正如先前川普時期美中關係惡化時，中國因不想再製造另外的戰場，因此對日本和印度調整為緩和的態度，目前的情況亦復如此。因此，中國雖然對美日共同聲明深感不滿，但僅由外交部以不具名方式書面提醒臺灣、釣魚臺是中國領土，涉港、涉疆事務純屬中國內政，再透過外交部發言人表示美日共同聲明干涉中國內政，嚴重違反國際關係基本準則。但除對聲明內容表示不滿之外，目前尚未看到具有威脅性或制裁相關的言論。目前中國最大的敵人是美國，美中衝突似乎已經無可避免，中國不會想再在此時樹立新的敵人。

目前拜登正構築「民主國家 VS. 專制國家」的美中對立架構，而強化美日韓同盟是重中之重。由於美中內外情勢變化，將影響東北亞甚至世界局勢發展，而東北亞目前也是世界的經濟重鎮，因此我國需提前做好妥善的因應準備。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

---

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

