

## 遠景論壇



美國拜登總統就任後先提出 1.9 兆美元的「美國救援方案」，以解決疫情流行下的經濟困境，隨即又再度提出為期 8 年、總經費 2.3 兆美元的「美國就業計畫」。

（圖片來源：<https://www.facebook.com/joebiden/photos/10157805745381104>）

### 拜登新政對全球經濟永續成長的啓示

張建一

臺灣經濟研究院研究員兼院長

美國拜登總統就任後，3 月 12 日先提出短期救急的 1.9 兆美元的「美國救援方案」，以解決因武漢肺炎疫情流行下的美國經濟困境。而不到 1 個月的時間，3 月 31 日再度宣布為了長期國家競爭力，以同時對抗中國的不公平逼進，提出為期 8 年、總經費 2.3 兆美元的「美國就業計畫」。前者主要以現代貨幣政策理論的方式撒錢，提高民間與政府消費支出，後者則是大舉進行現代基礎建設及產業升級計畫的政府投資支出，預算來源主要是以將企業利潤稅率由 21% 提高至 28%

的加稅方式來支應。

事實上，從去年11月拜登當選美國第49任總統至今，其一系列的大內需刺激計畫的推出並不令人意外！這是因為民主黨自1930年代羅斯福新政以來便是凱因斯(J. M. Keynes)經濟學派的信徒，信奉大政府經濟，主張課徵重稅、擴大政府支出、實行著重醫療、教育的社會福利照顧，這與共和黨擁護傅利曼(Milton Friedman)與芝加哥經濟學派，支持自由放任的資本主義體系、縮小政府規模、刪減社會福利支出、解除企業管制、減稅刺激商業投資完全不同。因此有人將此「一代人僅有一次」的財政支出計畫稱為「拜登新政」，甚至「拜登經濟學」。

在武漢肺炎感染與死亡人數為全球之冠與超低儲蓄率的背景下，「美國救援方案」的推出絕對是無可厚非、不得不做的事。而「美國就業計畫」表面是為提高美國的就業率，但實際的內容值得注意。

「美國就業計畫」主要在促進美國基礎設施建設，創造新就業機會，並應對氣候變化問題。基本上，「美國就業計畫」預算分配可以分成交通、製造業、創造就業和研究，以及住房、建築和公用事業等四大部分。其中除一般傳統基礎建設外，電動車行業的投資與消費補貼，以及至2030年50萬個電動汽車充電站組成的全國網絡與協助美國企業提升抗災回應能力，是拜登政府繼重回《巴黎氣候協議》、1.9兆美元的「美國救援方案」中全力發展再生能源，逐漸擺脫使用傳統石化能源以實現碳中和後，又一次對抗氣候變遷的重要作法，這對於全球共同因應氣候變化，以確保全球經濟永續成長，具有重要的指標性意義。

此外，美國大力支持半導體製造業發展，是注意到美國在全球半導體製造業市場的占有率自1990年的37%下跌到現今的12%的警訊。特別是中國一直以來幾乎在所有產業的不公平補貼，除了影響美國製造業競爭力與人民的就業外，中國半導體產業不公平的磁吸人才與國家力量介入偷竊美國與其他民主國家半導體技術，是美國所不能容忍的，畢竟這是長期美國國家甚至是區域安全的問題。

事實上，拜登不只一次指出，他並未將中國視為美國首要敵手，而是主張「競爭而不對抗」；拜登多次表明和中國在氣候變遷、核武



不擴張等議題攜手合作的意願，這也讓美中對抗戰略更加不可能。但拜登政府早就心知肚明，將不會讓中國試圖推動具有中國特色的國際秩序在全球橫行。這也是拜登新政的另一個重點：積極強大美國的同時，也要把中國拉回當前的國際經貿規則，以確保在美國隊長的指揮監督下，中國能與其他大部分國家一樣在全球經貿的發展上，不僅以公平的方式競爭，亦能在有共同合作的機會上致力全球經濟長期順利運行與持續成長。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

