

遠景論壇



結合國際關鍵技術與國安思考的衛生安全產業，將能夠讓臺灣於未來類似於 QUAD 疫苗夥伴關係的區域與國際策略、甚至是更龐大的區域安全議題中，占有一席關鍵角色。
(圖片來源：<<https://www.facebook.com/joebiden/photos/10157805745381104>>)

COVID-19 疫情下思考建構衛生安全戰略性產業

林世嘉

台灣醫界聯盟基金會執行長

由美、日、印、澳四國組成的「四方安全會談」(Quadrilateral Security Dialogue, QUAD)，於3月12日舉行首屆領袖高峰會，宣布將建構一個橫跨四國的「QUAD 疫苗夥伴關係」(The Quad Vaccine Partnership)，其中美國與日本將提供資金與後勤物流支援，澳洲協助印太各國建設 COVID-19 疫苗接種的「最後一哩路」，而印度則將發

揮其「世界藥房」的生產能力，優先製造 WHO 核可的各款疫苗；QUAD 疫苗夥伴關係預計將與各國國際組織如 WHO 和全球疫苗免疫聯盟 (GAVI) 展開合作，推廣其影響力至印太及全球。

本屆的四方會談在疫苗夥伴關係外，亦宣布將另建立「因應氣候變遷」及「新興關鍵技術」兩個工作小組，也在會後聲明中指出「四方將致力建構自由、開放、健康，以及基於民主的印太區域」。這意味著在疫情後時代中的印太區域合作，將從地緣上透過各國聯盟的「包圍網」抵禦中國勢力，而議題不僅止於既有的民主價值觀與軍事對抗，更將擴展到氣候變遷、技術標準制定、衛生安全等，更著眼於重塑與重組全球產業供應鏈。在此一格局中，臺灣即具有廣大和全面的參與機會。

醫藥生技產業向為政府最關注的議題之一，行政院生技產業策略諮議委員會議(Bio Taiwan Committee, BTC)歷年來作為指引我國生技產業整體發展方向之上位機制；然而睽諸歷年 BTC 會議，探討議題集中在產業發展、異業合作、健全生態系、促進外銷與國際合作等等，從前述國安角度討論臺灣生技發展之思維，應受到更多重視。

疫情已向人類揭示，衛生安全在國家乃至於區域與全球安全的重要性，就此而言，疫苗作為對抗疫情的重要武器，其所需要的原料、技術、人才、基礎建設與成品，均應被視為各國安全戰略物資。然而，儘管我國國光生技早在 1965 年即行成立，連同後起者如高端、普生等，均是具有疫苗或是試劑製造經驗的老牌廠商，但在疫情中，前述眾多的「戰略性企業」，卻從疫苗研發、臨床試驗、製造代工、國際採購等關鍵行動，都棋緩一著，未能帶給國人信心。

而當前的全球情勢變遷，則提供了我國重新評估、體檢與建構衛生安全產業的機會。疫情之威脅實毋須贅言；而近年來，國際製藥大廠陸續將製造廠遷出臺灣，長期將會產生人才與技術的斷層，但在近期中美貿易對抗格局中，大量歐美企業移出中國已成為趨勢（或是如同製藥與生技產業，因擔心關鍵技術外洩而移出中國），我國應把握此一機會，吸納生技與高科技產業鏈中的關鍵技術、製程、人才與資金，並切合我國積極發展與接軌國際的智慧醫療與精準醫療產業，讓國際關鍵技術成為臺灣生技領域發展的助力。若能持續吸引重點領域，



例如再生醫療之關鍵製程建置於臺灣，即便僅是再生醫療的委託製造，透過接單國際市場，長期而言將能夠促進我國技術、產能與競爭力的成長。

因此，結合國際關鍵技術與國安思考的衛生安全產業，將能夠讓臺灣於未來類似於 QUAD 疫苗夥伴關係的區域與國際策略、甚至是更龐大的區域安全議題中，占有一席關鍵角色，並提供重要的協助，讓臺灣不再只是因地緣政治位置而獲得重視。台積電的成就已珠玉在前，讓臺灣發展出另一項能為國際經濟與安全提供貢獻的產業，對進一步促進我國的安全與福祉已是當務之急。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

