

遠景論壇



如果中國疫苗的有效性高，將可能會讓拉美各國更依賴中國，而且也會增強拉美大國加入一帶一路的誘因；反之則將使拉美各國對於一帶一路產生遲疑。

(圖片來源：<https://pixabay.com>)

武漢肺炎疫情與中國在拉美的一帶一路政策

蘇彥斌

政治大學政治學系副教授

中國於2013年開始推行「一帶一路」(Belt and Road Initiative, BRI) 倡議，按照官方說法，其目的在於透過既有的雙邊與多邊機制，發展與一帶一路周邊國家的經濟合作夥伴關係。到2020年初，包括已未



成、進行中，以及規畫中的一帶一路項目，計有 2951 個，投資金額計 39 兆美元。

拉丁美洲為一帶一路倡議最後加入的地區，其中一個原因，與中國忌諱美國在拉美長期的影響力有關。然而，拉美最終仍被中國考量進一帶一路範圍內，並不令人意外。首先，中國與拉美各國在經濟條件上有相當的互補性。中國近年來試圖將過剩產能與資本移轉到國外，剛好是拉美所缺乏的；而拉美豐富的原物料，則為中國在追求工業發展過程中不可或缺。其次，美國在川普執政四年採取孤立主義與貿易保護主義，使美國對拉美的影響力出現真空，讓中國有可趁之機。從 2017 年 11 月到 2021 年 3 月為止，共有 19 個拉美國家簽署 BRI 合作文件或是備忘錄；未加入的 14 個國家，除了我國 9 個邦交國之外，其他則是拉美最大的四個國家：巴西、墨西哥、阿根廷、哥倫比亞。

2020 年 1 月武漢疫情爆發，直到 2020 年 6 月，中國外交部宣稱計有 40% 至 60% 的 BRI 項目受到疫情影響，許多建設暫停，主要是因為中方管理人員無法到當地考察與監督，中國工人也無法到當地國進行施工。然而，中國外交部於 2020 年底表示，一帶一路不會因為疫情止步，而是開始從基礎建設的投資，轉型成對於再生能源產業、醫療設備、華為 5G 網路系統，以及電子商務等領域的合作與投資。

川普政府在執政期滿前，驚覺中國欲在拉美大規模建構 5G 網路系統的嚴重性。2021 年 1 月，美國與厄瓜多簽署協議，表示願協助厄瓜多償還對中債務，以換取厄國不要使用華為 5G；其次，川普政府多次要求巴西加入乾淨網路(Clean Network)計畫，不要在國內建構華為 5G 系統，巴西總統波索納洛(Jair Bolsonaro)起初答應，但後來為了要及時取得中國疫苗之故，而對美國的要求轉為遲疑。在 2021 年，大多數拉美國家必須要決定是否與華為簽約，將是它們近年來「力求在美中保持中立」政策的一大挑戰。

在疫情的影響下，中國在拉美的一帶一路政策是否能成功推動，端視三個因素。首先，拜登上任後，目前看來主要將中國定位為「競爭者」，未來拜登政府是否會重新重視在拉美施加影響力，將可能左右一帶一路在拉美的成效；其次，由於疫情讓拉美各國經濟大幅衰退，許多國家的償債能力受到嚴重影響，如果無法及時穩定經濟，中國對



拉美的投資將可能轉趨謹慎；最後，拉美各國對於一帶一路的態度，有可能會受到中國疫苗有效性的影響。如果中國疫苗的有效性高，將可能會讓拉美各國更依賴中國，而且也會增強拉美大國加入一帶一路的誘因；然而，如果中國疫苗的有效性不如預期，則一帶一路目前在其他國家造成「債務陷阱」(debt trap)的形象，有可能會在拉美發酵，甚至加深「新殖民主義」的疑慮，使拉美各國對於一帶一路產生遲疑。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

