

遠景論壇



「二加二會談」是拜登政府上臺後首次高層官員出訪，而且選擇在對中會談之前舉行，顯示美國亟欲鞏固與日韓的同盟關係，並藉此對中國在印太地區的作為示警。

（圖片來源：

<https://www.defense.gov/Explore/News/Article/Article/2541273/us-korean-alliance-is-key-to-peace-stability-in-northeast-asia/>）

美日韓「二加二會談」評析

李明峻

臺灣東北亞學會秘書長

美國繼3月12日與日本、印度和澳洲舉行首次「四方安全對話」峰會(Quad)，展現印太四國對抗日益增長的中國軍事和經濟實力的決

心之後，緊接著國務卿布林肯與國防部長奧斯汀3月15-18日一連四日出訪日本和韓國，參與由美國和日、韓兩國外長和防長舉行的「安全保障協議委員會」（即「二加二會談」）。這是拜登政府上臺後首次高層官員出訪，而且選擇在對中會談之前舉行，顯示美國亟欲鞏固與日韓的同盟關係，並藉此對中國在印太地區的作為示警。

值得注意的是，美國再於4月2日邀請日韓兩國國安最高官員赴美，在馬里蘭州的美國海軍官校舉行會議，與會者是日本國家安全保障局長北村滋、韓國青瓦臺國家安保室室長徐薰應，以及美國國安顧問蘇利文，探討有關中朝、疫情、南海等問題。這一連幾場會議隱含拜登在全球局勢中首重鞏固美日、美韓聯盟，避免中、日、韓在東北亞發生衝突，以及試圖解決朝鮮核武問題。特別是中國2021年初實行《海警法》，該法是否會令中國易與周邊國家出現擦槍走火情況，頗值得高度關注。

在布林肯及奧斯汀與日本外相茂木敏充與防衛大臣岸信夫的會面中，美日兩國重申確保自由開放的印太地區的承諾，兩國表明恪守以「規則」為基礎的國際秩序。中國議題是這次雙邊會談的重心，雙方提及中國目前的舉動並不符合現存的國際秩序，包括在東海擴張勢力、在南海推進軍事化等，北京正對美日同盟以至全球帶來政治、經濟、軍事和科技上的挑戰。日本強烈反對中國片面嘗試改變東海和南海的勢力均衡，而美日關係是和平、安全和繁榮的基石。

接著，布林肯及奧斯汀與韓國鄭義溶外交部長、徐旭國防部長召開美韓二加二會談，這項會談自川普上臺後已時隔四年五個月未舉行。在會談中，兩國將北韓非核化問題列為韓美同盟最優先事項，並根據韓美相互防衛條約，繼續強化南韓防禦及韓美聯合防衛態勢。兩國聲明再次強調，韓美雙方將就貿易、衛生、核能、COVID-19、氣候變遷等多樣領域深化合作，並以共同價值為基礎建立互信合作。特別是雙方新簽署《駐韓美軍防衛費分擔特別協定》(Special Measures Agreement, SMA)，成為駐韓美軍穩定駐紮的根基。值得注意的是，美韓雙方同意推進韓美日三方合作。此點顯示美國有扮演和事佬，致力改善日韓之間的關係，以強化美日韓三邊合作。

此次美日韓兩場「二加二會談」顯然是為強化盟友關係並牽制中



國，解決川普與日韓之間的齟齬，並拉近想和美中等距外交的南韓，調停日韓外交衝突等，以落實美日韓軍事一體化的目標。此點顯見拜登對於亞太局勢的重視，將中國和朝鮮問題置於重要地位，並可能為共同因應地區的更多挑戰，將防衛合作（包括海巡合作）推向新的高點。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

