

遠景論壇



習近平時期更強調主場統一與精準施策，這也是為何會同時出現禁鳳梨與「22 條」或「通惠情」的反差。

（圖片來源：< <https://pixabay.com>>）

鳳梨、「農林 22 條」與通惠情

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授兼所長

整個 3 月，中國對臺就在各類統戰、宣傳、認知等「混合戰」中展開與持續，這不僅是過去、現在，也將是未來對臺策略的重點。2 月底，中國海關總署宣布將於 3 月 1 日暫緩臺灣鳳梨進口到中國大陸，就在話題不斷延燒並引發臺灣內部激烈討論之際，國臺辦 3 月 17 日發布〈關於支持臺灣同胞臺資企業在大陸農業林業領域發展的若干措

施〉（「農林 22 條」），將支持臺灣同胞參與中國大陸的農林業發展。緊接著，習近平在「兩會」後首次赴地方考察的地點即是福建，並於 3 月 25 日提出「要突出以通促融、以惠促融、以情促融，勇於探索海峽兩岸融合發展新路」的「通惠情」方針。整整一個月，中國對臺除在軍機不斷侵擾我國西南海域與推出「促融」政策「軟硬兩手」外，更在經濟社會融合措施中出現反差。針對此，我們有以下看法：

首先，當前中國對臺工作就是「反獨」、「促統」與「促融」，不論是過往「31 條」、「26 條」、「11 條」，或是近期的「農林 22 條」都屬「促融」，今年中國對臺工作會議的內容，「兩會」期間全國政協主席汪洋及國務院總理李克強的談話都著重「促融」，當然，習近平的「通惠情」更將經濟社會融合推到另一個高度。然我們必須了解地是，不管幾條，此些惠臺政策均多所重疊，其統戰與宣傳意義恐大於實質。

其次，與過往胡錦濤時期的「惠臺」政策不同的是，習時期更強調主場統一與精準施策，這也是為何會同時出現禁鳳梨與「22 條」或「通惠情」的反差。對北京而言，其雖均屬促融，但進口鳳梨或其他農漁產品為在臺灣的「客場」，此一形式從近年的選舉檢驗，不僅成效並不彰且情勢越加嚴峻，倒不如將臺灣農林漁牧中小企業或青年拉至自己主場更能「操之在我」。

再者，此些政策看似「惠臺」實則「利己」。如在中央 31 條、26 條公布後各地方相繼加碼，均可看出其不論是意圖吸引臺灣的產業或相關人才多為其發展所需，而此次「農林 22 條」，國臺辦也提及這是為大陸全面推進鄉村振興作出部署，近年來大陸解決「三農問題」的策略從「新型城鎮化」轉向「鄉村振興」，需要更多的資金、技術與人才，故此一措施也是為自身的發展。

最後，習近平此次在福建考察特別提出「要在探索海峽兩岸融合發展新路上邁出更大步伐」，就此而言，福建已然穩坐「惠臺」的排頭兵。近年來，包括「習五點」等中國領導人對臺的重要講話多次提及福建的重要性，此次福建省委書記于偉國也提出，福建要發揮獨特優勢，積極先行先試，「建設臺胞臺企登陸的第一家園」。從「兩制臺灣方案」中福建扮演吃重的角色，再加上這兩年中國一再宣傳福建



GDP 超越臺灣看來，福建在對臺制度、心理與認知作戰重要性大幅提升，我方得多加留意。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

